



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

SETTORE AFFARI GENERALI  
AFFARI LEGALI ASSICURAZIONI

**DETERMINAZIONE N. 395 / 2025**

**OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI BROKERAGGIO ASSICURATIVO DEL COMUNE DI CASALGRANDE MEDIANTE TRATTATIVA DIRETTA SU MEPA EX ART. 50, COMMA 1, LETT. B) DLGS N. 36/2023 E S.M.I. PER PER IL PERIODO 30/09/2025 - 30/09/2028 CON POSSIBILITÀ DI PROROGA CONTRATTUALE SINO AL 30/09/2031 - CIG. N. B84BDDA7AB**

## IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

RICHIAMATI gli atti sotto indicati:

- Delibera di C.C. n. 78 del 21.12.2024 ad oggetto : "Documento Unico di Programmazione (DUP) - Periodo 2025/2027 - Nota di Aggiornamento";
- Delibera di C.C. n. 82 del 21.12.2024 ad oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2025-2027" e s.m.i.;
- Delibera di G.C. n. 1 del 09.01.2025 ad oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2025/2027 e assegnazione delle risorse finanziarie ai responsabili di settore" e s.m.i.;
- Delibera di G.C. n. 13 del 30.01.2025 ad oggetto "Approvazione Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2025-2027 e s.m.i.;

Visti:

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 4 del 28/01/2016 ad oggetto: "Riorganizzazione della struttura organizzativa dell'Ente; approvazione nuovo organigramma, dotazione organica e modifiche all'ordinamento degli uffici e dei servizi";
- il decreto del Sindaco n. 25 del 10/09/2025 concernente l'assegnazione dell'incarico alla dott.ssa Jessica Curti, di responsabile del Settore "Affari generali", nonché vice segretario generale, dal dal 10 settembre 2024 fino al 30 settembre 2025;

PREMESSO:

- che la gestione dei contratti assicurativi stipulati dalla P.A., a garanzia delle proprie attività e del proprio patrimonio, presenta profili di sostanziale complessità, anche con



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

riferimento alla valutazione globale del quadro di rischio e alla gestione dei rapporti con le compagnie assicuratrici, perché si è in presenza di un mercato particolarmente complesso e perché l'area delle responsabilità della pubblica amministrazione si è molto ampliata nel tempo e la materia, nella sua specificità, presenta aspetti molto tecnici e di difficile interpretazione;

- che le problematiche inerenti alla predisposizione dei capitolati, per la migliore copertura di ogni possibile rischio e la conseguente determinazione del contenuto delle relative polizze, in riferimento alla varietà delle offerte dal mercato assicurativo, hanno reso opportuno, da parte dei Comuni, giovare della collaborazione del broker assicurativo, figura già disciplinata dalla legge n.792/1984 e ora prevista dall'art. 109, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 7 settembre 2005, n. 209;

- che l'apporto del broker appare pertanto utile in virtù delle competenze tecniche dello stesso, il quale, proprio per la specifica conoscenza del mercato assicurativo, è in grado di valutare e studiare le necessità del Comune e di sottoporre all'Ente le migliori formule assicurative reperibili sul mercato;

- che le consolidate linee interpretative elaborate dalla giurisprudenza civile e amministrativa, hanno evidenziato la piena legittimità del ricorso ai broker assicurativi, qualora le stesse amministrazioni pubbliche non dispongono al loro interno di professionalità in grado di svolgere la suddetta attività;

- che l'attività di brokeraggio non è direttamente onerosa per il Comune, poiché è remunerata per il tramite della Compagnia con la quale viene stipulato il contratto assicurativo.

- che la giurisprudenza amministrativa maggioritaria è concorde nell'affermare la gratuità del contratto di brokeraggio per le pubbliche amministrazioni;

- che la sentenza n. 179/2008 della Corte dei Conti - Sezione prima giurisdizionale centrale evidenzia che la remunerazione del broker non è un costo aggiuntivo per l'Ente e conferma la legittimità dell'affidamento intuitu personae;

CONSIDERATO che non si dispone in organico di professionalità con competenza qualificata tale da poter verificare l'eshaustività e la completezza delle coperture assicurative in ordine alle condizioni contrattuali, il monitoraggio dell'andamento de sinistri e alla relativa gestione;

RITENUTO pertanto opportuno avvalersi del supporto di un intermediario professionale, quale è il broker, in grado di garantire all'Amministrazione una serie di attività di assoluta rilevanza per l'Ente in materia di assicurazioni;

DATO ATTO che il Comune di Casalgrande ha in essere un contratto per il servizio di brokeraggio con scadenza al 30/09/2025 e che pertanto è necessario procedere ad un nuovo affidamento;



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

RILEVATA l'opportunità di avere la continuità di consulenza e supporto nelle problematiche che si riscontrano quotidianamente nella gestione delle polizze assicurative stipulate dall'Ente ovvero nella valutazione di ulteriori necessità assicurative derivanti dai rischi connessi all'attività dell'Ente stesso;

## RILEVATO CHE:

- l'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 36/2023, prevede la possibilità per le stazioni appaltanti di procedere all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a euro 140.000,00 mediante affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- il valore presunto del servizio di brokeraggio fino alla scadenza 30/09/2028 è pari ad € 27.060,09, mentre il valore presunto complessivo, comprensivo dell'opzione contrattuale di proroga, ai sensi dell'art. 120 c. 10, D.lgs.36/2023 (fino al 30/09/2031) è pari ad € 54.120,18. L'entità economica viene calcolata attraverso la somma degli importi dei premi annuali posti a base di gara per l'aggiudicazione dei servizi assicurativi per il triennio 2026-2029, con opzione di proroga, ed applicando ad essi le percentuali nella misura fissa del 5% per la polizza RCA e KASKO e del 10% per le polizze relative a rami diversi dalla RCA;
- che tale valore complessivo è dunque inferiore alla soglia di euro 140.000,00 e, dunque, può essere oggetto di affidamento diretto ai sensi della norma sopra richiamata.

## DATO ATTO che:

- il servizio in oggetto non riveste un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'art. 48, comma 2, del Dlgs n. 36/2023;
- l'assenza di interesse di cui sopra è dedotta in base alla compresenza dei seguenti elementi:
  - valore economico dell'appalto;
  - caratteristiche tecniche;
  - caratteristiche specifiche dei servizi;

## VISTO:

- l'art. 1, comma 450 della l. 296/2006 e s.m.i. il quale dispone che i comuni sono tenuti a servirsi del Mercato elettronico o dei sistemi telematici di negoziazione resi disponibili dalle centrali regionali di riferimento, per gli acquisti di valore pari o superiore a 5.000 e, sino agli importi delle soglie comunitarie;
- che dal 1° gennaio 2024 ha acquisito efficacia la disciplina sulla digitalizzazione dell'intero ciclo di vita dei contratti pubblici prevista dal Libro I, Parte II del D. Lgs. 36/2023, con conseguente obbligo per le stazioni appaltanti e gli enti concedenti di procedere allo



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

svolgimento di tutte le procedure di affidamento - ivi compresi gli affidamenti diretti- e di esecuzione dei contratti pubblici utilizzando piattaforme di approvvigionamento digitale certificate (PAD);

- l'art. 3 della legge 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- il d.lgs. 81/2008 e la Determinazione ANAC n. 3 del 5/3/2008 in materia di rischi interferenziali;
- il d.lgs. 33/2013 in materia di Amministrazione trasparente;

DATO ATTO ai sensi dell'art. 17 del D. Lgs. n. 36/2023, che gli elementi essenziali del contratto sono i seguenti:

- il fine del contratto è individuato nell'incaricare una figura professionale competente che coadiuvi l'attività dei competenti uffici per la gestione dei servizi assicurativi e dei rapporti con le compagnie assicurative, nonché la gestione dei sinistri denunciati dall'Ente;
- l'oggetto dell'incarico è l'affidamento del servizio di brokeraggio assicurativo;
- l'incarico viene conferito in forma scritta e le clausole essenziali saranno contenute nell'allegato disciplinare;
- l'incarico avrà durata di anni 3 (tre), a partire dal 30/09/2025 e fino al 30/09/2028, con opzione di proroga di ulteriori 3 anni (tre);
- l'incarico non prevede oneri diretti per il Comune;
- la scelta del contraente avviene mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett b) del D.lgs n. 36/2023;

CONSIDERATO che:

- UNION BROKERS s.r.l., con sede legale in via Gandhi, 16, 42123 Reggio Emilia, P.IVA C.F 01639560356, in passato ha già collaborato in modo proficuo con l'Amministrazione Comunale;
- detta società risulta regolarmente iscritta nel Registro degli intermediari assicurativi e riassicurativi al n. B000080318;

DATO ATTO, pertanto, di aver invitato UNION BROKERS srl, abilitata alla categoria "Servizi di intermediazione assicurativa"- CPV 66518100-5, a presentare offerta mediante trattativa diretta RDO n. 5628638 sulla piattaforma di *e-procurement* Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), messa a disposizione da Consip S.p.a. ai sensi dell'art. 50 c. 1 let. b) del Dlgs n. 36/2023;

VISTE le condizioni contrattuali allegate al presente provvedimento, da ritenersi quale parte integrante e sostanziale (allegato A);

DATO ATTO che il valore presunto del servizio di brokeraggio dal 30/09/2025 al



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

30/09/2028 è quantificato in € 27.060,09, ed in € 54.120,18 il valore presunto complessivo comprensivo dell'opzione contrattuale di proroga di 3 anni, ai sensi dell'art. 120 c. 10, D.lgs.36/2023 (fino al 30/09/2031);

DATO ATTO inoltre che:

- trattandosi di prestazioni di natura intellettuale non sussistono i presupposti per la redazione del DUVRI (documento unico di valutazione dei rischi), ai sensi dell'art. 26, comma 3 bis del D.Lgs 81/2008, e pertanto l'importo degli oneri della sicurezza è stato valutato pari a zero, in quanto non sono rilevabili rischi da interferenze per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza né sono da indicare costi della manodopera;
- che per i servizi di intermediazione assicurativa oggetto del presente atto non sono attive Convenzioni Quadro stipulate da Consip (art. 26 co. 3 Legge 488/1999 e s.m.i.) ovvero Convenzioni Quadro stipulate dall'Agenzia Regionale Intercent-Er (L.R. N. 11/2004);

DATO ATTO che l'operatore entro il termine di cui sopra ha trasmesso una offerta con ribasso pari a zero;

DATO ATTO inoltre che:

- è stato acquisito il CIG seguente B84BDDA7AB ;
- la ditta di UNION BROKERS s.r.l., con sede legale in via Gandhi, 16, 42123 Reggio Emilia, P.IVA C.F e p.iva 01639560356, risulta iscritta alla Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura di Reggio Emilia REA n. 201420;
- sono stati acquisiti agli atti il modulo della tracciabilità dei flussi finanziari e la dichiarazione attestante il possesso dei requisiti per la partecipazione ad una procedura d'appalto (DGUE) (art. 94 Dlgs n. 36/2023);
- il DURC con prot. INAIL\_ 49693082 con scadenza 25/10/2025 risulta essere regolare;
- sono stati eseguiti i controlli mediante la piattaforma FVOE di ANAC;

RITENUTO quindi di procedere, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del Dlgs n. 36/2023, all'affidamento diretto all'operatore economico UNION BROKERS .p.a., con sede legale in via Gandhi, 16, 42123 Reggio Emilia, P.IVA C.F e p.iva 01639560356, del servizio in oggetto a fronte di un corrispettivo complessivo stimato in € 27.060,09, per il periodo contrattuale di tre anni decorrenti dal 30/09/2025 e fino al 30/09/2028, con opzione di proroga contrattuale per ulteriori 3 anni alle medesime condizioni contrattuali;

RICHIAMATO il vigente Regolamento per la ripartizione del fondo incentivante "funzioni tecniche", così come previsto dall'art. 45 del D.lgs 36/2023, approvato con delibera di Giunta dell'Unione n. 20/2025, il quale prevede all'art. 1, comma 4, che *"la misura complessiva dell'incentivo è costituita da una somma non superiore al 2%, calcolata*



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

*sull'importo dei lavori, servizi e forniture, posto a base della procedura di affidamento, IVA esclusa, senza considerare eventuali ribassi nell'aggiudicazione, comprensiva anche degli oneri previdenziali, assistenziali nonché del contributo fiscale IRAP a carico dell'Amministrazione".*

DATO ATTO che:

- l'affidamento del servizio in oggetto rientra nella fattispecie dei servizi complessi, di cui all'allegato II.14 del D.Lgs. 36/23 (art. 32);
- pertanto, ai sensi dell'articolo 114, comma 8, del sopra menzionato codice dei contratti, il direttore dell'esecuzione deve essere soggetto diverso dal RUP;

CONSIDERATO che il valore stimato dell'affidamento di servizi in oggetto, comprensivo anche della proroga contrattuale, ammonta ad € 54.120,18;

RITENUTO quindi di applicare, ai sensi dell'art. 11 del regolamento predetto e secondo la tabella ivi allegata (Allegato B), la percentuale del 2% per la costituzione della quota di alimentazione del fondo pari ad € 1.082,40 , di cui una quota pari all'80% - ammontante ad € 865,92 - destinata ad incentivare il personale dell'ente ed una quota pari al 20% - ammontante ad € 216,48 - destinata ad incrementare il fondo innovazione;

DATO ATTO che, ai fini dell'attribuzione degli incentivi di cui sopra, sono nominati:

- Responsabile unico del progetto, la Dott.ssa Jessica Curti
- Direttore dell'esecuzione, il dipendente Teresa Ibatici

DATO ATTO che occorre altresì impegnare la somma di € 1.082,40 per incentivi funzioni tecniche, calcolata sul valore complessivo dell'appalto stimato in euro 54.120,18 sul capitolo n. 130415/1 "oneri assicurativi", che presenta la necessaria disponibilità;

DATO ATTO:

- che non sussistono conflitti di interesse, in relazione al presente atto, in capo al Responsabile del Settore;
- ai sensi dell'art. 147-bis, D.Lgs. n.267/2000, come modificato dal D.L. n. 174/2012, convertito nella L.n. 213/2012, della regolarità e della correttezza amministrativa del presente atto;
- che il presente provvedimento è conforme al D. Lgs. n. 82/2005, Codice Amministrazione Digitale, e per l'effetto viene firmato con firma digitale;

VISTI:

- il vigente Ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi;



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

- l'art. 107, D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 nel testo vigente;
- il vigente Regolamento di contabilità;

## DETERMINA

1. DI DARE ATTO che quanto specificato in premessa è parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente atto;
2. DI PROCEDERE, per i motivi descritti in premessa, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del DLgs n. 36/2023, all'affidamento a UNION BROKERS srl, con sede legale in via Gandhi, 16, 42123 Reggio Emilia, P.IVA e C.F 01639560356, per un importo complessivo stimato pari a euro 27.060,09, per il periodo dal 30/09/2025 e fino al 30/09/2028, con opzione di proroga di di ulteriori tre anni (fino al 30/09/2031), alle medesime condizioni contrattuali, ai sensi dell'art. 120, c. 10, D.lgs.36/2023;
3. DI APPROVARE a tal fine le condizioni contrattuali del servizio in oggetto, allegato al presente atto quale parte integrante del medesimo (allegato A);
4. DI APPROVARE la nomina del Rup e delle figure tecniche per la ripartizione del fondo incentivante (Allegato B), come segue:
  - la Dott.ssa Jessica Curti, Responsabile del Settore Affari Generali, ai sensi dell'art. 15 del DLgs 36/2023, come (RUP) Responsabile Unico del Procedimento;
  - Teresa Ibatici, Istruttore Amministrativo, presso il settore Affari Generali, come Direttore Esecuzione del contratto;
5. DI ASSUMERE sul cap. 130415/1 "oneri assicurativi" sull'esercizio 2025 del bilancio di previsione 2025-2027, il seguente impegno di spesa per incentivi funzioni tecniche RUP:
  - € 432,96 per dipendenti di ruolo di cui sopra, con esigibilità 31 dicembre 2025;
6. DI DARE ATTO che si provvederà ad assumere sul cap. 130415/1 "oneri assicurativi" nell'esercizio 2028, non appena verrà approvato il bilancio triennale di previsione 2026-2028, i seguenti impegni di spesa:
  - € 432,96 per incentivi funzioni tecniche Direttore dell'esecuzione;
  - € 216,48 per il fondo innovazione;
7. DI DARE ATTO inoltre che oggetto del contratto sono i servizi dettagliati come dal condizioni contrattuali allegate al quale potranno essere apportate precisazioni e modifiche, fermo restando il contenuto sostanziale, senza necessita di adozione di



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

atto formale;

8. DI STABILIRE che il contratto si concluderà attraverso la piattaforma elettronica MEPA di Consip all'interno della procedura di trattativa diretta RDO n. 5628638, mediante sottoscrizione di apposita scrittura privata;
9. DATO ATTO che al presente intervento è stato attribuito il seguente Codice Identificativo di Gara n. B84BDDA7AB;
10. DI OTTEMPERARE all'obbligo imposto dal Dlgs n. 33/2013, artt. 23 e 37, disponendo la pubblicazione sul sito istituzionale del Comune di Casalgrande nella sezione "Amministrazione trasparente".

Tipo	Bilancio/PEG	Anno	N.	Descrizione	Beneficiario	Importo
Impegno	130415/1	2025	184 0	incentivo funzioni tecniche RUP	RETRIBUZION E PERSONALE DI RUOLO	€432,96

Lì, 26/09/2025

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
CURTI JESSICA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)