



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

SETTORE SERVIZI AL CITTADINO
SERVIZIO TRIBUTI

DETERMINAZIONE N. 324 / 2025

OGGETTO: DECISIONE A CONTRARRE DEL SERVIZIO DI "SUPPORTO SPECIALISTICO ALLA GESTIONE DEL RECUPERO EVASIONE/ELUSIONE DELLA TASSA RIFIUTI" PER IL COMUNE DI CASALGRANDE SECONDO L'ART.5 DELLA L.381/91 A COOPERATIVE SOCIALI DI TIPO B A SOCIETA' COOPERATIVE SOCIALI - CIG B7E77046E9

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

RICHIAMATI gli atti sotto indicati:

DELIBERE DI C.C.:

- n. 78 del 21/12/2024 ad oggetto: "Documento Unico di Programmazione (DUP) – Periodo 2025/2027- Nota di Aggiornamento”;
- n. 82 del 21/12/2024 ad oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2025-2027”;

DELIBERE di G.C.:

- n. 1 del 09/01/2025 ad oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2025/2027 e assegnazione delle risorse finanziarie ai responsabili di settore”;
- delibera di G.C. n. 13 del 30.01.2025 ad oggetto "Approvazione Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2025-2027 e s.m.i.;

Visto il decreto del Sindaco n. 4 del 05/06/2025 concernente il conferimento alla Dott.ssa Natascia Giomo dell'incarico di posizione organizzativa del settore "Servizi al Cittadino" con decorrenza dal 01 giugno 2025 sino al 30 settembre 2025;

Considerato che con i predetti atti sono stati assegnati i programmi, gli obiettivi e le risorse di gestione dell'Ente, affidando gli stessi ai Responsabili dei Servizi e sono stati assegnati alla sottoscritta il capitolo 310510 art. 99 denominato “SPESE ED AGGI PER LA RISCOSSIONE TRIBUTI”;

Premesso che, in data 31 dicembre 2024 è terminata l'attività di supporto per il recupero evasione/elusione TARI a cura del gestore Iren Ambiente S.p.a. ed è volontà dell'Amministrazione Comunale, attivare un servizio di contrasto all'evasione TARI al fine di una maggiore equità



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

tributaria;

Dato atto che è necessario avvalersi di una collaborazione esterna a supporto dell'ufficio in quanto gli addetti sono già impegnati nella gestione ordinaria dei tributi, nel recupero evasione riferito ai mancati versamenti nonché omesse ed infedeli dichiarazioni IMU;

Considerata, inoltre, la necessità di personale specialistico, soprattutto con riferimento all'attività di recupero evasione/elusione TARI che richiede un'elevata professionalità e competenza rispetto ai criteri di individuazione delle superfici delle utenze soprattutto non domestiche, oltre che un grado elevato di capacità di analisi delle banche dati catastali, edilizie e tributarie;

Tenuto conto che la suddetta procedura spesso coinvolge altri uffici comunali e pure uffici di altri enti (Agenzia delle Entrate/Territorio), per cui richiede aver maturato negli anni un'esperienza specifica in tale ambito;

Preso atto del deliberato da parte della Giunta Comunale che si è espressa sull'affidamento di servizi oggetto della presente determina, con Delibera n.95 del 27/06/2025;

Richiamata la determina n.266/2025 con cui è stato approvato l'avvio del procedimento per l'individuazione del soggetto a cui affidare direttamente, ai sensi dell'ar.5 comma 1, Legge n.381/91 e s.m.i dell'art.50 co.1 lett b) del D.Lgs. n. 36/2023, nonché dell'art. 2 dell'allegato II.1 al Codice, il servizio di supporto specialistico alla gestione del recupero evasione/elusione Tari del Comune di Casalgrande, per il periodo intercorrente da agosto 2025 sino a luglio 2027, con possibilità di proroga tecnica del servizio per un periodo non superiore ad ulteriori 6 (sei) mesi, per l'importo complessivo di € 125.000,00, oltre IVA, previa pubblicazione di un avviso di manifestazione di interesse e successivo confronto fra le offerte pervenute;

Dato atto che il suddetto avviso di manifestazione di interesse è stato pubblicato all'albo pretorio online del Comune di Casalgrande e sul sito internet dell'Ente- bandi di gara e contratti- dal 07/07/2025 sino al 16/07/2025 e nel suddetto periodo è pervenuta una sola istanza (prot. n. 13944 del 09/07/2025) dalla società FRATERNITÀ SISTEMI IMPRESA SOCIALE SOCIETA COOP SOC ONLUS con sede in VIA ROSE DI SOTTO, 61 25124 BRESCIA (BS), C.F./P.I.02383950983;

Visto l'art. 1 c. 450 della l. 296/2006 come modificato dall'art. 1 c. 130 della l. n. 145/2018 (legge di bilancio 2019) secondo cui "le altre amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

al mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni;

Richiamata altresì la determina n.296/2025 con cui si stabiliva pertanto di procedere ad invitare la ditta interessata FRATERNITÀ SISTEMI IMPRESA SOCIALE SOCIETA COOP SOC ONLUS, con sede in VIA ROSE DI SOTTO, 61 25124 BRESCIA (BS), C.F./P.I.02383950983, abilitata alla categoria SERVIZI ORGANISMI DI RISCOSSIONE– CPV 79940000-5, a presentare offerta mediante trattativa diretta sulla piattaforma di *e-procurement* Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), messa a disposizione da Consip S.p.a. ai sensi dell'art. 50 c. 1 let. b) del Dlgs n. 36/2023 e si approvava il capitolato speciale d'appalto prestazionale;

Tenuto conto che:

- l'attività di accertamento delle superfici non dichiarate per le utenze domestiche e non domestiche è particolarmente complesso, sia per quanto riguarda le procedure da avviare, che rispetto alle tipologie di soggetti e oggetti coinvolti;
- è caratterizzato da processi (istruttoria, sopralluogo in loco, contraddittorio, emissione e notifica atto) con tempistiche più dilatate rispetto all'ordinario;
- il servizio di accertamento con un confronto preventivo con il contribuente consente di ridurre l'insorgere di potenziali controversie tributarie;
- che tali attività potrebbero condurre all'emissione e notifica di accertamenti, per un importo presunto di € 400.000,00 c.a;

Considerato che il Comune riconoscerà per lo svolgimento del servizio affidato un compenso rapportato in percentuale ed applicato sugli importi riscossi con riferimento agli atti derivanti dal recupero evasione/elusione TARI e notificati nel periodo contrattuale; tale compenso spetterà esclusivamente sulle somme riscosse e spettanti all'Ente a titolo di imposta, sanzioni ed interessi (non sarà applicato su recuperi spese ed altri oneri accessori);

Dato atto che l'importo complessivo dell'appalto , per la durata di due anni da agosto 2025 a luglio 2027, ai sensi dell'art.14 c.4 del D.Lgs. n.36/2023 è pari a € 125.000,00 (Iva esclusa) come meglio specificato nella tabella seguente:

SUDDIVISIONE TRA I DIVERSI ESERCIZI FINANZIARI				
Rif. Bilancio		Importo		Codice piano dei conti
Esercizio	capitolo			
2025	330510/99	40.000,00 €	125.000,00 €	1.03.02.03.999
2026		40.000,00 €		



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

2027		45.000,00 €		
------	--	-------------	--	--

Dato inoltre atto che :

- il valore contrattuale è necessariamente presunto, essendo collegato alla suddetta attività di supporto ai servizi tributari del comune e, quindi alla variabilità dei risultati conseguenti agli incassi derivanti all'accertamento del recupero evasione/elusione TARI;

- il valore individuato è conseguente ad una stima che l'ufficio effettua su base della propria esperienza per quanto riguarda il contratto sui servizi che si intende affidare;

Considerato che, come indicato nella Trattativa Diretta di cui sopra, la durata del servizio sarà di 24 mesi decorrenti dalla stipula del contratto , con opzione di proroga tecnica del servizio non superiore ad ulteriori 6 (sei) mesi per ultimare i lavori iniziati;

Considerato inoltre che trattasi di mera prestazione di servizi, e che non sussistono i rischi di documento unico di valutazione del rischio per eliminare o ridurre i rischi da interferenze (DUVRI);

Dato atto che il servizio in oggetto non riveste un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'art.48, comma 2, del Dlgs n.36/2023;

Dato atto che per il servizio di supporto oggetto del presente atto non sono attive convenzioni quadro stipulate da Consip (art.6 co. 3 Legge 488/1999 e s.m.i.) ovvero convenzioni quadro stipulate dall'Agenzia Regionale Intercent Er (L.R. N.11/2004);

Viste le Linee guida n. 3 ANAC di cui alla delibera n. 1096/2016 aggiornata con determinazione n. 1007/2021 recante: *“Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni”*;

Visto l'art. 49 del Dlgs n. 36/2023 che stabilisce, al comma 5, che: *“per i contratti affidati con le procedure di cui all’art. 50, comma 1, lettere c), d) ed e), le stazioni appaltanti non applicano il principio di rotazione quando l’indagine di mercato sia stata effettuata senza porre limiti al numero di operatori economici in possesso dei requisiti richiesti da invitare alla successiva procedura negoziata”*;

Dato atto che l'operatore entro il termine di cui sopra ha trasmesso una offerta per euro 125.00,00 (Iva esclusa), con ribasso pari a zero;

Dato atto inoltre che:

- è stato acquisito il CIG seguente B7E77046E9 ;



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

- la società FRATERNITÀ SISTEMI IMPRESA SOCIALE SOCIETA COOP SOC ONLUS con sede in VIA ROSE DI SOTTO, 61 25124 BRESCIA (BS), C.F./P.I.02383950983, risulta iscritta alla Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura di Brescia n. 02383950983- REA BS- 445053;
- sono stati acquisiti agli atti il modulo della tracciabilità dei flussi finanziari e la dichiarazione attestante il possesso dei requisiti per la partecipazione ad una procedura d'appalto (art. 94 Dlgs n. 36/2023);
- il DURC con prot. INAIL_ 49293580 con scadenza 26/09/2025, risulta essere regolare;
- sono in esecuzione i controlli mediante la piattaforma FVOE di ANAC, ancora non del tutto ultimati, nonostante il tempo trascorso dalla richiesta del 06/08/2025;

Ritenuto quindi di procedere, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del Dlgs n. 36/2023, all'affidamento diretto all'operatore economico FRATERNITÀ SISTEMI IMPRESA SOCIALE SOCIETA COOP SOC ONLUS con sede in VIA ROSE DI SOTTO, 61 25124 BRESCIA (BS), C.F./P.I.02383950983, del servizio in oggetto a fronte di un corrispettivo annuo di € 62.500,00 (iva esclusa) per il periodo contrattuale di due anni decorrenti dalla stipula del contratto oltre possibilità di proroga tecnica del servizio per un periodo non superiore ad ulteriori 6 (sei) mesi;

Dato atto che nel caso in cui i controlli di cui sopra ancora in corso sortissero esito negativo, si procederà alla revoca del presente atto;

Considerato che:

- l'affidamento del servizio in oggetto rientra nella fattispecie dei servizi complessi, espressamente elencati nell'allegato II.14 del D.Lgs. 36/23 (art. 32, comma 2, lett. b) in quanto richiedono l'apporto di una pluralità di competenze;
- pertanto, ai sensi dell'articolo 114, comma 8, del sopra menzionato codice dei contratti, si ritiene di nominare quale direttore dell'esecuzione un soggetto diverso dal RUP;

Richiamato il vigente Regolamento per la ripartizione del fondo incentivante "funzioni tecniche", così come previsto dall'art. 45 del D.lgs 36/2023, approvato con delibera di Giunta dell'Unione n. 20/2025, il quale prevede all'art. 1, comma 4, che "la misura complessiva dell'incentivo è costituita da una somma non superiore al 2%, calcolata sull'importo dei lavori, servizi e forniture, posto a base della procedura di affidamento, IVA esclusa, senza considerare eventuali ribassi nell'aggiudicazione, comprensiva anche degli oneri previdenziali, assistenziali nonché del contributo fiscale IRAP a carico dell'Amministrazione" e in particolare per i servizi e forniture all'art. 10 la percentuale massima



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

indicata all'art. 45 del Codice della misura incentivante è pari all'2 % per importi inferiori alla soglia europea;

Considerato che il valore a base della gara di appalto di servizi in oggetto ammonta ad € 125.000,00;

Ritenuto quindi di applicare, ai sensi dell'art. 11 del regolamento predetto e secondo la tabella ivi allegata (All. A), la percentuale dell'2% per la costituzione della quota di alimentazione del fondo pari ad € 2.500,00, di cui una quota pari all'80% - ammontante ad € 2.000,00- destinata ad incentivare il personale dell'ente nonché le centrali uniche di committenza ed una quota pari al 20% - ammontante ad € 500,00- destinata ad incrementare il fondo innovazione;

Dato atto , ai fini dell'attribuzione degli incentivi di cui sopra, sono nominati:

- Responsabile unico del progetto, la Dott.ssa Natascia Giomo
- Direttore dell'esecuzione, Dott.Massimiliano Palladini;

Dato atto, altresì, che il fondo incentivante di cui sopra è ripartito come da tabella allegata alla presente atto, quale parte integrante (allegato A);

Verificato che il capitolo 330510/99 "spese ed aggi per la riscossione tributi" del bilancio triennale di previsione 2025-2027 presenta la necessaria disponibilità;

Dato atto:

- che non sussistono conflitti di interesse, in relazione al presente atto, in capo al Responsabile del Settore;
- ai sensi dell'art. 147-bis, D.Lgs. n.267/2000, come modificato dal D.L. n. 174/2012, convertito nella L.n. 213/2012, della regolarità e della correttezza amministrativa del presente atto;
- che il presente provvedimento è conforme al D. Lgs. n. 82/2005, Codice Amministrazione Digitale, e per l'effetto viene firmato con firma digitale;

Visti:

- il vigente Ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi;
- l'art. 107, D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 nel testo vigente;
- il vigente Regolamento di contabilità;

DETERMINA

1) **Di dare atto che** quanto specificato in premessa è parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente atto;



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

2) **Di procedere**, per i motivi descritti in premessa, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del Dlgs n. 36/2023, all'affidamento Servizio di gestione del recupero evasione/elusione della Tassa sui rifiuti TARI all'operatore economico società FRATERNITÀ SISTEMI IMPRESA SOCIALE SOCIETA COOP SOC ONLUS con sede in VIA ROSE DI SOTTO, 61 25124 BRESCIA (BS), C.F./P.I.02383950983 , per un importo pari a euro 125.000,00 oltre IVA per il periodo da agosto 2025 a luglio 2027;

3) **Di approvare** la nomina del Rup e delle figure tecniche per la ripartizione del fondo incentivante come segue:

- la Dott.ssa Natascia Giomo, Responsabile del Settore Servizi al Cittadino, ai sensi dell'art. 15 del DLgs 36/2023, come (RUP) Responsabile Unico del Procedimento;

- il Dott. Massimiliano Palladini, Istruttore Direttivo Amministrativo Contabile, presso il settore Servizi al Cittadino, come Direttore Esecuzione del contratto;

4) **Di assumere** pertanto i seguenti impegni di spesa per l'attività di supporto specialistico sul cap. 330510/99 "spese ed aggi per la riscossione tributi" del bilancio triennale di previsione 2025-2027, come da prospetto in calce al presente atto:

- per € 48.800,00 iva compresa sull'esercizio 2025, con esigibilità 31 dicembre 2025;

- per € 48.800,00 iva compresa sull'esercizio 2026, con esigibilità 31 dicembre 2026;

- per € 54.900,00 iva compresa sull'esercizio 2027, con esigibilità 31 dicembre 2027;

5) **Di assumere altresì** sul cap. 330510/99 "spese ed aggi per la riscossione tributi", sul esercizio 2025 del bilancio di previsione 2025-2027, i seguenti impegni per incentivi funzioni tecniche suddiviso come segue:

- € 1.400,00, Incentivo per funzione RUP, sull'esercizio 2025, con esigibilità 31 dicembre 2025;

- € 600,00, Incentivo per direttore dell'esecuzione, sull'esercizio 2027, con esigibilità 31 dicembre 2027;

- € 500,00 per il fondo innovazione sull'esercizio 2027, con esigibilità 31 dicembre 2027;

6) **Di dare atto** inoltre che oggetto del contratto sono i servizi dettagliati come dal capitolato speciale approvato con determina 296/2025 al quale potranno essere apportate precisazioni e modifiche, fermo restando il contenuto sostanziale, senza necessita di adozione di atto formale;

7) **Di stabilire** che il contratto si concluderà attraverso la piattaforma elettronica *MEPA* di Consip all'interno della procedura di trattativa diretta n.5535201, mediante sottoscrizione di apposita



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

scrittura privata;

8) **Dato atto che** al presente intervento è stato attribuito il seguente Codice Identificativo di Gara B7E77046E9 ;

9) **Di dare atto che** per la liquidazione si procederà, senza ulteriori provvedimenti, previa emissione della distinta di liquidazione tecnica da parte del responsabile del servizio competente in misura non superiore alla somma impegnata;

10) **Di dare mandato** all'ufficio di ragioneria di provvedere all'emissione del relativo mandato di pagamento su presentazione di regolare fattura o documento equipollente debitamente corredato della succitata liquidazione tecnica;

11) **Di dare atto che**, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del Dgs n. 267/2000 e s.m.i. –

TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con gli equilibri di bilancio di cui all'art. 1, comma 821, della L. 145/2018 (Legge di Bilancio 2019);

12) **Di ottemperare** all'obbligo imposto dal Dlgs n. 33/2013, artt. 23 e 37, disponendo la pubblicazione sul sito istituzionale del Comune di Casalgrande nella sezione "Amministrazione trasparente";

13) **Di dare atto**, ai sensi dell'art. 147-bis del Dlgs n. 267/2000, come modificato dal DL.n. 174/2011 convertito nella Legge n.213/2012, della regolarità e della correttezza amministrativa del presente atto.

Tipo	Bilancio/PEG	Anno	N.	Descrizione	Beneficiario	Importo
Impegno	330510/99	2025	148 9	SUPPORTO RECUPERO EVASIONE TARI	SOCIETA' FRATERNITA' SISTEMI I.S.S.C.S.	€48.800,00
Impegno	330510/99	2025	149 0	INCENTIVO PER FUNZIONE RUP	RETRIBUZION E PERSONALE DI RUOLO	€1.400,00
Impegno	330510/99	2026	100	SUPPORTO RECUPERO EVASIONE TARI	SOCIETA' FRATERNITA' SISTEMI I.S.S.C.S.	€48.800,00
Impegno	330510/99	2027	36	SUPPORTO RECUPERO	SOCIETA' FRATERNITA'	€54.900,00



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

				EVASIONE TARI	SISTEMI I.S.S.C.S.	
Impegno	330510/99	2027	37	FONDO INNOVAZIONE	DIVERSI	€500,00
Impegno	330510/99	2027	38	INCENTIVO PER DIRETTORE DELL'ESECUZIONE E	RETRIBUZIONE E PERSONALE DI RUOLO	€600,00

Lì, 13/08/2025

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
GIOMO NATASCIA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)