



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

ESTRATTO DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERAZIONE N. 42 DEL 31/05/2021

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE ANCHE COATTIVA DEL CANONE PATRIMONIALE DI ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA E DEL SERVIZIO DI PUBBLICHE AFFISSIONI.

L'anno **duemilaventuno** il giorno **trentuno** del mese di **maggio** alle ore **21:00** in Casalgrande, in parte nella sede Municipale e nella solita sala delle adunanze, in parte in videoconferenza. In seguito ad avviso del Presidente del Consiglio, diramato nei modi e nei tempi prescritti dalle disposizioni vigenti, si è riunito il Consiglio Comunale per trattare gli argomenti portati all'ordine del giorno, in seduta pubblica.

Sono presenti i Signori:

DAVIDDI GIUSEPPE	Sindaco	Presente
CASSINADRI MARCO	Presidente	Presente
BARALDI SOLANGE	Consigliere	Presente
FERRARI LUCIANO	Consigliere	Presente
CILLONI PAOLA	Consigliere	Presente
FERRARI LORELLA	Consigliere	Presente
VACONDIO MARCO	Consigliere	Presente
VALESTRI ALESSANDRA	Consigliere	Presente
VENTURINI GIOVANNI	Consigliere	Presente
GIANPIERO		
MAIONE ANTONIO	Consigliere	Presente
PANINI FABRIZIO	Consigliere	Presente
BALESTRAZZI MATTEO	Consigliere	Presente
DEBBI PAOLO	Consigliere	Presente
RUINI CECILIA	Consigliere	Presente
STRUMIA ELISABETTA	Consigliere	Presente
BOTTAZZI GIORGIO	Consigliere	Assente
CORRADO GIOVANNI	Consigliere	Presente

Presenti N. **16**

Assenti N. **1**

Hanno giustificato l'assenza i consiglieri: Bottazzi Giorgio

Assiste il Segretario Generale del Comune Sig. Napoleone Rosario.

Assume la presidenza il Sig. Cassinadri Marco.

Il Presidente, constatata per appello nominale la presenza del numero legale, dichiara aperta la seduta per la trattazione degli argomenti scritti all'ordine del giorno.

Vengono designati a fungere da scrutatori i consiglieri Sigg.:



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

I presenti sono n. 16

Sono, altresì, presenti il vice sindaco Silvia Miselli e gli assessori Benassi Daniele e Roncarati Alessia.

L'integrale trascrizione del dibattito relativo al presente oggetto, in fase di completamento, non viene qui inserita ma sarà allegata alla deliberazione di approvazione dei verbali della seduta odierna, così come previsto dall'art. 67 del vigente regolamento del Consiglio Comunale approvato con delibera consiliare n.167 del 13/11/2000, modificato con delibere consiliari n. 5 dell'8/2/2010, n. 40 del 27/05/2010 e n. 92 del 30/11/2010 e n. 44 del 30/07/2019.

Oggetto: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE ANCHE COATTIVA DEL CANONE PATRIMONIALE DI ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA E DEL SERVIZIO DI PUBBLICHE AFFISSIONI.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- con propria deliberazione n. 50 del 20/09/2016 è stato disposto l'affidamento in concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione anche coattiva dell'Imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni mediante il ricorso ad un'unica procedura ad evidenza pubblica con i Comuni dell'Unione Tresinaro-Secchia;
- a seguito della suddetta procedura è stato stipulato il contratto di affidamento in concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni per il periodo 01/01/2017- 31/12/2021;
- l'articolo 1, comma 816 della legge 160 del 27 dicembre 2019 ha disposto che *“A decorrere dal 2021 il canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, ai fini di cui al presente comma e ai commi da 817 a 836, [...], è istituito dai comuni, dalle province e dalle città metropolitane [...] e sostituisce: la tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, il canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, l'imposta comunale sulla pubblicità e il diritto sulle pubbliche affissioni, il canone per l'installazione dei mezzi pubblicitari e il canone di cui all'articolo 27, commi 7 e 8, del codice della strada, di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, limitatamente alle strade di pertinenza dei comuni e delle province. Il canone è comunque comprensivo di qualunque canone ricognitorio o concessorio previsto da norme di legge e dai regolamenti comunali e provinciali, fatti salvi quelli connessi a prestazioni di servizi”*;

Dato atto che con deliberazione consiliare n 8 del 25.02.2021 è stato istituito il nuovo Canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria (Canone patrimoniale di occupazione del suolo pubblico e di esposizione pubblicitaria) con



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

decorrenza dal 1° gennaio 2021 ed è stato affidato all'attuale concessionario per la gestione del servizio di gestione, accertamento e riscossione comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni la gestione del Canone Patrimoniale Unico relativo alle esposizioni pubblicitarie e alle pubbliche affissioni demandando al Responsabile del Settore servizi al Cittadino gli adempimenti conseguenti fino al termine del contratto in essere;

Preso atto della determinazione n. 163/2021 del Servizio Tributi avente ad oggetto: "Prosecuzione del contratto Rep. 9946 del 28/09/2017 -concessione della gestione dell'Imposta comunale sulla pubblicità nonché del Diritto e del servizio sulle pubbliche affissioni- ai sensi del comma 846 della legge 160/2019 fino alla scadenza originaria prevista dallo stesso anche con riferimento alla gestione del canone unico patrimoniale;

Visto l'art. 52 del D.Lgs. del 15.12.1997, n. 446 e smi, il quale dispone che:

- mediante l'esercizio della potestà regolamentare, i Comuni possono determinare la forma di gestione delle proprie entrate, anche tributarie;
- in caso di opzione per l'esercizio dell'attività di accertamento e riscossione di un'entrata mediante concessione a terzi, l'affidamento deve aver luogo nel rispetto delle procedure vigenti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali;

Richiamati gli atti sotto indicati:

- delibera di C.C. n. 11 del 25/02/2021 ad oggetto: "Documento Unico di Programmazione (DUP) - Periodo 2021/2023 - Nota di Aggiornamento";
- delibera di C.C. n. 12 del 25/02/2021 ad oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2021-2023" e successive modifiche;
- delibera di G.C. n. 23 del 26/02/2021 ad oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2021/2023 e assegnazione delle risorse finanziarie ai responsabili di settore";
- delibera di G.C. n. 60 del 30/04/2021 ad oggetto "Assegnazione degli obiettivi e delle risorse umane ai responsabili di settore nell'ambito del piano esecutivo di gestione 2021 e approvazione piano degli obiettivi e della performance";

Dato atto che l'affidamento in concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione ordinaria e coattiva del canone patrimoniale di esposizione pubblicitaria è coerente con la programmazione contenuta nel D.U.P. 2021/2023;

Richiamato il Regolamento per la disciplina del canone patrimoniale di occupazione del suolo pubblico e di esposizione pubblicitaria e del canone mercatale, approvato con delibera di Consiglio Comunale n 8 del 25.02.2021, il quale all'art. 70 testualmente dispone:

"Art. 70 – Soggetto attivo

- 1. Il soggetto attivo del canone patrimoniale di occupazione del suolo pubblico e di esposizione pubblicitaria è il Comune.*
- 2. Il Comune, ai sensi dell'articolo 52 del D.lgs. 15 dicembre 1997 n° 446, può affidare, in concessione, anche disgiuntamente, la gestione del servizio di accertamento e riscossione del canone patrimoniale di occupazione del suolo pubblico e di esposizione pubblicitaria, ivi compreso il servizio delle pubbliche affissioni, se mantenuto, ai soggetti iscritti all'albo di cui all'articolo 53 del D.Lgs. 15 dicembre 1997 n. 446."*



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

Considerata ad oggi concretamente inattuabile una gestione diretta/reinternalizzazione del servizio gestito da decenni in concessione in quanto:

- il know how è al momento insufficiente e sarebbe indispensabile, per la riassunzione in proprio del servizio, acquisire e formare diverse nuove unità di personale, in considerazione sia del livello di particolare specialità e ampiezza della materia, sia della necessaria presenza esterna e del continuativo monitoraggio del territorio;
- la gestione in economia del servizio richiederebbe inoltre investimenti in dotazioni strumentali (software, hardware, automezzo per il servizio pubbliche affissioni) attualmente non a disposizione dell'ente ed economicamente sproporzionati in rapporto ad una gestione comunale;

Considerato tra l'altro che:

- il soggetto gestore dispone dei poteri del Comune in materia di accertamento tributario e riscossione volontaria e coattiva, assumendo il ruolo di "Funzionario responsabile" dei tributi gestiti;
- la gestione in concessione può garantire una maggiore efficienza gestionale ed un vantaggio economico per l'ente tenuto conto che il concessionario dovrà in ogni caso corrispondere al Comune la misura del minimo garantito, che sarà fissato tenendo conto delle entrate realizzate dall'ente negli ultimi esercizi e degli oneri che saranno posti a carico del concessionario nel capitolato di gara, a fronte di un aggio che verrà definito in sede di gara;

Ritenuto, pertanto, di confermare la decisione di assegnare il servizio ad un soggetto esterno tra quelli iscritti all'albo di cui all'articolo 53 del d.lgs. 15 dicembre 1997 n. 446;

Preso atto che:

- in data 3 aprile 2008 è stata costituita l'Unione fra i Comuni di Casalgrande, Castellarano, Rubiera e Scandiano denominata "Unione Tresinaro-Secchia", integrata in data 21 ottobre 2013 a seguito dell'adesione dei Comuni di Baiso e Viano in ottemperanza allo Statuto dell'Unione medesima approvato dai singoli Consigli;
- con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 4 del 30.01.2015 è stata approvata la "Convenzione per la gestione associata della Centrale Unica di Committenza e della Stazione Unica per gli appalti" dell'Unione Tresinaro-Secchia, sottoscritta dai Comuni di Baiso, Casalgrande, Castellarano, Rubiera, Scandiano e Viano che ha per scopo la costituzione della Centrale Unica di Committenza con funzione prevalente di stazione unica appaltante (denominata C.U.C.) ed il conferimento da parte dei Comuni delle funzioni, compiti e attività di competenza in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 33 comma 3bis D.Lgs. 163/2006;

Dato atto che:

- l'art. 37, c.4, D.Lgs. n. 50/2016 dispone che: "Se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, procede secondo una delle seguenti modalità:
 - a) ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;
 - b) mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento;
 - c) ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso gli enti di area vasta ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56";



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

- ai sensi dell'art. 216 c.10, D. Lgs. n. 50/2016: *"Fino alla data di entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all'articolo 38, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l'iscrizione all'anagrafe di cui all'articolo 33-ter del decreto-legge 18.10.2012, n. 179, convertito, con modificazioni, dalla legge 17.12.2012, n. 221"*;
- la Centrale Unica di Committenza dell'Unione Tresinaro-Secchia risulta iscritta all'anagrafe di cui all'articolo 33-ter del decreto-legge 18.10.2012, n. 179, convertito, con modificazioni, dalla legge 17.12.2012, n. 221, cod AUSA 0000197656;

Considerato che tutti i Comuni aderenti all'Unione Tresinaro-Secchia in prossimità della scadenza dell'attuale contratto per la concessione dell'Imposta sulla pubblicità e diritti sulle affissioni (ora CUP), hanno espresso l'esigenza di procedere nuovamente all'indizione di una unica procedura di gara in quanto funzionale all'ottenimento di migliori condizioni contrattuali;

Valutato opportuno per le motivazioni di cui sopra procedere congiuntamente con i Comuni di Baiso, Rubiera, Scandiano, Castellarano e Viano, all'espletamento di una procedura di gara ad evidenza pubblica per l'affidamento della concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione ordinaria e coattiva del canone patrimoniale di esposizione pubblicitaria e del servizio di pubbliche affissioni con decorrenza dal 01 gennaio 2022 e fino al 31/12/2024, rinnovabile per uguale periodo;

Verificato che, alla data dell'istruttoria della presente pratica non sono presenti convenzioni per tale tipologia di servizio/concessioni né sulla Centrale di Committenza Consip né sulla Centrale di Committenza regionale Intercent-ER;

Ritenuto, pertanto di esperire un'unica procedura avvalendosi della Centrale di Committenza dell'Unione Tresinaro-Secchia, per l'affidamento in concessione del "Servizio di gestione, accertamento e riscossione ordinaria e coattiva del canone patrimoniale di esposizione pubblicitaria e del servizio di pubbliche affissioni" per i Comuni di Baiso, Casalgrande, Rubiera, Scandiano, Castellarano e Viano";

Preso atto che sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi degli artt. 49 comma 1, e 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, vengono espressi i seguenti pareri:

- del Responsabile del Settore Servizi al Cittadino, favorevole in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;
- del Responsabile del Servizio Finanziario, favorevole in ordine alla regolarità contabile in quanto l'atto comporta riflessi diretti e indiretti sulla situazione economico-finanziaria;

Acquisito altresì, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b, punto 3), del D.Lgs. 267/2000, come modificato dall'art. 3, comma 2-bis, del D.L. 174/2012, il parere dell'organo di revisione economico-finanziaria;

Visto l'articolo 42, lettera e), del Decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", che indica la competenza dei Consigli comunali per la concessione dei pubblici servizi;

Il Presidente sottopone a votazione la proposta di deliberazione con il seguente esito:



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

Presenti: 16 – VOTANTI n. 16 - Astenuti: 0

Voti favorevoli: 16

Voti contrari: 0

DELIBERA

- 1) Di stabilire che la gestione del servizio di gestione, accertamento e riscossione ordinaria e coattiva del canone patrimoniale di esposizione pubblicitaria e del servizio di pubbliche affissioni abbia luogo mediante l'affidamento in concessione, ai sensi del comma 5 dell'art. 52 del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446 a soggetto iscritto nell'albo di cui all'articolo 53, comma 1 sulla base di procedura ad evidenza pubblica nel rispetto della normativa dell'Unione europea e delle procedure vigenti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali a decorrere dal 1 gennaio 2022 e fino al 31 dicembre 2024, con opzione di rinnovo per altri tre anni;
- 2) Di stabilire che la gestione del servizio sia esercitata in conformità a quanto stabilito dalle disposizioni del decreto legislativo 15 novembre 1993, n. 507 (per la gestione delle pratiche relative alle annualità fino al 2020), dalle nuove disposizioni di cui ai commi 816-837 della legge di bilancio n. 160/2019 e successive modifiche e dai regolamenti comunali;
- 3) Di demandare al responsabile di Settore Servizi al Cittadino l'attuazione della presente deliberazione autorizzando lo stesso a predisporre il relativo capitolato e tutti gli atti necessari all'espletamento di un'unica procedura di gara insieme agli altri Comuni dell'Unione Tresinaro-Secchia avvalendosi, per la relativa gestione, della Centrale Unica di Committenza dell'Unione stessa;
- 4) Di pubblicare la presente deliberazione sul sito istituzionale dell'ente, in *"Amministrazione trasparente"*.

Successivamente si pone in votazione la proposta di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. n. 267/2000 che viene approvata con il seguente esito:

Presenti: 16 – VOTANTI n. 16 - Astenuti: 0

Voti favorevoli: 16

Voti contrari: 0



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL Presidente
CASSINADRI MARCO

IL Segretario
NAPOLEONE ROSARIO