



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

n. 154 del 12/11/2020

OGGETTO: LINEE DI INDIRIZZO PER RICONOSCIMENTO DEI COSTI FISSI E INCOMPRIMIBILI DEL GESTORE DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO PER IL PERIODO DI SOSPENSIONE DEL SERVIZIO NELL'A.S. 2019/2020 A SEGUITO DELL'EMERGENZA SANITARIA DA COVID-19 .

L'anno **duemilaventi** il giorno **dodici** del mese di **novembre** alle ore **13:00** nella residenza municipale, si è riunita la Giunta comunale.

Risultano presenti:

DAVIDDI GIUSEPPE	Sindaco	Presente
MISELLI SILVIA	Vicesindaco	Presente
RONCARATI ALESSIA	Assessore	Presente
FARINA LAURA	Assessore	Presente
BENASSI DANIELE	Assessore	Presente

Assiste il Segretario NAPOLEONE ROSARIO.

IL Sindaco DAVIDDI GIUSEPPE constatato il numero legale degli intervenuti dichiara aperta la riunione e li invita a deliberare sull'oggetto sopra indicato.



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

Oggetto: LINEE DI INDIRIZZO PER RICONOSCIMENTO DEI COSTI FISSI E INCOMPRIMIBILI DEL GESTORE DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO PER IL PERIODO DI SOSPENSIONE DEL SERVIZIO NELL'A.S. 2019/2020 A SEGUITO DELL'EMERGENZA SANITARIA DA COVID-19

LA GIUNTA COMUNALE

RICHIAMATI gli atti sotto indicati:

DELIBERA DI C.C.:

- n. 81 del 20/12/2019 ad oggetto: "Documento Unico di Programmazione (DUP) - periodo 2020/2022 - Nota di aggiornamento";
- n. 82 del 20/12/2019 ad oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2020-2022";
- n. 7 del 21/02/2020 ad oggetto: "Settore Finanziario - FIN002 - Variazioni di bilancio ai sensi dell'art. 175 del D.Lgs. 267/2000 - Primo Provvedimento";
- n. 19 del 03/04/2020 ad oggetto: "Settore Finanziario -FIN002- Variazioni di bilancio ai sensi dell'art. 175 del d. lgs. 267/2000 -Secondo provvedimento";
- n. 22 del 30/04/2020 ad oggetto: "Settore Finanziario - FIN002 - Variazioni di bilancio ai sensi dell'art. 175 del D.Lgs. 267/2000 - Terzo provvedimento";
- n. 41 del 29/06/2020 ad oggetto: "SETTORE FINANZIARIO -FIN002- VARIAZIONI DI BILANCIO AI SENSI DELL'ART. 175 DEL D. LGS. 267/2000 -QUARTO PROVVEDIMENTO e parziale applicazione dell'avanzo di amministrazione;
- n. 54 del 30/07/2020 ad oggetto: "Variazioni di assestamento generale di bilancio ai sensi dell'art. 175 del D. LGS. 267/2000 e parziale applicazione dell'avanzo di amministrazione;
- n. 68 del 01/10/2020 ad oggetto: "Ratifica deliberazioni della Giunta Comunale n. 99 del 07/08/2020 e n. 112 del 03.09.2020 ad oggetto: "Variazione in via d'urgenza, ai sensi dell'art. 175 comma 4 del Dlgs 267/2000, al bilancio di previsione 2020-2022";
- n. 69 del 01/10/2020 ad oggetto:"Settore Finanziario - FIN002 - Variazioni di bilancio ai sensi dell'art. 175 del D.Lgs. 267/2000 – Sesto provvedimento";

DELIBERA DI G.C.:

- n. 3 del 09/01/2020 ad oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2020/2022 e assegnazione delle risorse finanziarie ai responsabili di settore";
- n. 21 del 27/02/2020 ad oggetto: "Variazioni al Piano Esecutivo di Gestione in recepimento delle variazioni di bilancio ai sensi dell'art. 175 del D.Lgs. 267/2000 - Primo provvedimento";
- n. 31 del 20/03/2020 ad oggetto: "Assegnazione degli obiettivi e delle risorse umane ai responsabili di settore nell'ambito del Piano esecutivo di gestione 2020 e approvazione Piano degli obiettivi e della performance";
- n. 43 del 09/04/2020 ad oggetto: "Variazioni al Piano esecutivo di gestione in recepimento delle variazioni di bilancio ai sensi dell'art. 175 del Dlgs. 267/2000 -secondo provvedimento";



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

- n. 53 del 08/05/2020 ad oggetto: "Variazioni al Piano Esecutivo di Gestione in recepimento delle variazioni di bilancio ai sensi dell'art. 175 del D.Lgs. 267/2000 - Terzo provvedimento";
- n. 75 del 02/07/2020 ad oggetto: "VARIAZIONI AL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE IN RECEPIMENTO DELLE VARIAZIONI DI BILANCIO AI SENSI DELL'ART. 175 DEL D. LGS. 267/2000 -Quarto PROVVEDIMENTO e parziale applicazione dell'avanzo di amministrazione";
- n. 98 del 31/07/2020 ad oggetto: "Variazioni al Piano Esecutivo di gestione in recepimento delle variazioni di assestamento generale di bilancio ai sensi dell'art. 175 del D. LGS. 267/2000 e parziale applicazione dell'avanzo di amministrazione";
- n. 131 del 02/10/2020 ad oggetto: "Variazioni al Piano Esecutivo di Gestione in recepimento delle variazioni di bilancio ai sensi dell'art. 175 del D.Lgs. 267/2000-Sesto provvedimento";

VISTI:

- la Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020, con la quale è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- il decreto - legge del 23 febbraio 2020 n. 6, recante " Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, convertito con modificazioni in Legge n. 13 del 5 marzo 2020;
- l'Ordinanza contingibile e urgente n. 1, "Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-2019", firmata dal Ministro della salute e dal Presidente della Regione Emilia-Romagna il 23/02/2020;

CONSIDERATO CHE a seguito dei DPCM emanati per contrastare l'emergenza COVID-19 a partire dal 24 febbraio 2020 tutti i servizi educativi e le scuole di ogni ordine e grado sono stati sospesi con la conseguente interruzione del servizio di trasporto scolastico;

DATO ATTO che il servizio di trasporto scolastico dei comuni di Baiso, Casalgrande, Castellarano, Rubiera, Scandiano e Viano è stato affidato unitariamente mediante adesione a Convenzione Intercent-ER per il "Servizio di trasporto scolastico – Lotto 6 CIG 7543345537" per gli anni scolastici 2019/2020, 2020/2021, 2021/2022, 2022/2023 e 2023/2024 (CIG derivato 8015641C32);

PREMESSO che in materia di Servizio di trasporto scolastico "dedicato" - in conseguenza dell'emergenza sanitaria da COVID-19 - si sono succedute varie disposizioni normative che hanno disciplinato le modalità di regolazione degli impegni contrattuali tra Enti e Soggetti affidatari del servizio di trasporto scolastico "dedicato", con particolare riferimento al pagamento delle somme per prestazioni non rese a causa della sospensioni delle attività scolastiche in presenza;

RICHIAMATI inoltre:

- l'art. 92, comma 4-bis, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, pubblicato sulla GURI in pari data, convertito con modificazioni in legge 24 aprile 2020, n. 27 (legge di conversione del DL "Cura Italia";
- l'art. 109 del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, pubblicato sulla GURI in pari



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

data, convertito con modificazioni in legge n. 77/2020, pubblicato in GURI in data 18 maggio 2020 (legge di conversione del DL "Rilancio")

- l'art. 229 del richiamato decreto-legge n. 34/2020, introdotto in sede di conversione in legge;

DATO ATTO che l'art. 229 c. 2-bis prevede *"Al fine di far fronte alle esigenze straordinarie e urgenti derivanti dalla diffusione del COVID-19 e alla conseguente riduzione dell'erogazione dei servizi di trasporto scolastico oggetto di contratti stipulati con gli enti locali, nello stato di previsione del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e' istituito un fondo con una dotazione di 20 milioni di euro per l'anno 2020. Le risorse del fondo sono destinate ai comuni interessati per ristorare 233/279 le imprese esercenti i servizi di trasporto scolastico delle perdite di fatturato subite a causa dell'emergenza sanitaria. Con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dell'istruzione, previa intesa, ai sensi dell'articolo 3 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, in sede di Conferenza unificata di cui all'articolo 8 del citato decreto legislativo n. 281 del 1997, da adottare entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, le risorse del fondo sono ripartite tra i comuni interessati. All'onere derivante dal presente comma, pari a 20 milioni di euro per l'anno 2020, si provvede mediante corrispondente riduzione del Fondo di cui all'articolo 1, comma 200, della legge 23 dicembre 2014, n. 190, come rifinanziato dall'articolo 265, comma 5, del presente decreto."*;

CONSIDERATO che:

- il riconoscimento dei corrispettivi in favore dei gestori del trasporto scolastico – con riferimento al periodo interessato dall'emergenza epidemiologica COVID-19 – è stato oggetto di un'evoluzione e stratificazione normativa come ricordato sopra;
- in particolare, la previsione del divieto per gli enti committenti di effettuare "decurtazioni di corrispettivo, né sanzioni o penali (...)", originariamente prevista dall'art. 92 del DL n. 18/2020, è stata modificata per effetto dell'art. 109 del decreto-legge n. 34/2020, con l'eliminazione del riferimento al "trasporto scolastico";
- sul punto, sono state fornite indicazioni interpretative da parte della Corte dei Conti (Sezione regionale di controllo per l'Abruzzo, Deliberazione n. 128/2020/PAR, Sezione regionale di controllo per l'Umbria, Deliberazione n. 103/2020/PAR, Sezione regionale di controllo per le Marche, Deliberazione n. 77/2020/PAR, Sezione regionale di controllo per il Veneto Deliberazione n. 147/2020 PAR);

CONSIDERATO che per quanto riguarda le perdite di fatturato subite dai gestori del servizio di trasporto scolastico, le risorse del Fondo, istituito ai sensi del richiamato art. 229 del DL 34/2020 convertito in legge n. 77/2020, devono essere ripartite mediante Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti;

DATO ATTO CHE a seguito della sospensione del servizio di trasporto scolastico a partire dal 24 febbraio 2020 non sono state corrisposte al gestore le fatture relative ai mesi di: marzo, aprile, maggio e giugno 2020 per il percorso casa-scuola, che per il Comune di Casalgrande ammontano a euro 43.155,80 (pari a 10.788,95 per quattro mesi);

CONSIDERATO:

- che a seguito della video-conferenza dello scorso ottobre 2020 alla presenza dei Sindaci e/o degli Assessori dei Comuni del Distretto si è convenuto, in contraddittorio con la ditta Paolo Scoppio e Figlio Autolinee srl con sede legale in



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

Gioia del Colle (BA) P.Iva 00296600729, di ritenere equa ed accettabile dalle parti la percentuale del 40% del canone mensile a misura da riconoscere alla ditta per il periodo marzo-aprile-maggio-giugno 2020 a fronte anche degli importanti investimenti su nuovi mezzi;

- la richiesta di riconoscimento dei costi fissi e incomprimibili inerenti la gestione del servizio da parte dell'operatore Paolo Scoppio e Figlio Autolinee S.r.l con sede a Gioia del Colle (BA) P.I. 00296600729 di cui qui sotto:

- prot. n. 15392 del 30/09/2020 con la quale si richiede la liquidazione a saldo e stralcio del 40% del valore complessivo delle mensilità di marzo-aprile-maggio-giugno 2020, a titolo di indennizzo per il periodo di sospensione del servizio nel precedente a.s. 2019/2020;
- prot. 17931 del 9/11/2020 con cui sono stati quantificati i "costi fissi" e incomprimibili inerenti la gestione del servizio e che risultano superiori al 40% del valore delle mensilità citate al punto precedente;

RICHIAMATE:

- la nota di CAIPET (Coordinamento associazioni delle imprese private esercenti il trasporto di persone su strada dell'Emilia-Romagna) del 22 luglio 2020 Prot. n. 15/2020, indirizzata ad Anci Emilia Romagna, volta ad ottenere un punto di accordo sul ristoro del servizio di trasporto scolastico sospeso per l'emergenza da COVID-19, nella quale la percentuale di ristoro viene stimata nel 40% dei costi totali;
- la nota di Anci Emilia-Romagna prot. n. 112 del 7/09/2020 indirizzata a CAIPET Emilia-Romagna, nella quale viene prevista, anche in ragione della previsione normativa di istituzione del Fondo statale per il ristoro del mancato guadagno, oggetto di prossimo riparto fra le amministrazioni, la possibilità di riconoscere la percentuale dei c.d. costi "incomprimibili" documentati e ritenuti ammissibili;

CONSIDERATO che i costi incomprimibili di cui al punto precedente sono riconducibili indicativamente – a mero titolo di esempio – alle seguenti voci: bollo e assicurazioni, ammortamenti, gomme, costi amministrativi e che le stesse – in base ad un'analisi economica di un "contratto tipo" di trasporto scolastico, possono variare in ragione della peculiarità di ogni singolo rapporto contrattuale;

RITENUTO pertanto - alla luce della nota ANCI richiamata - di prevedere che si possa riconoscere all'operatore del servizio di trasporto scolastico di cui trattasi una percentuale pari al 40% delle somme dovute per il periodo marzo-giugno 2020, pari a euro 17.262,32 (40% di 43.155,80 Iva inclusa) a parziale ristoro delle spese fisse ed incomprimibili dichiarate al prot. n. 17931 del 9/11/2020 e ritenute ammissibili per i mesi di sospensione del servizio in conseguenza dell'emergenza sanitaria da COVID-19, a fronte di emissione da parte del fornitore di nota di credito per i corrispettivi relativi al periodo marzo-aprile-maggio-giugno 2020;

STABILITO che in ogni caso nulla di diverso o di aggiuntivo potrà essere preteso dal gestore rispetto a quanto definito con la presente deliberazione, dando mandato al servizio competente di predisporre gli atti necessari per formalizzare l'accordo tra le parti;

DATO ATTO che quanto previsto con il presente atto non comporta maggiori spese a carico dell'ente, e che la copertura è già prevista negli impegni di spesa assunti per l'a.s. 2019/2020 per il trasporto scolastico;



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

PRESO ATTO dell'urgenza di provvedere in quanto occorre definire in tempi rapidi le questioni contabili ancora aperte con l'operatore del trasporto scolastico e riferite al precedente a.s. 2019/2020;

ACQUISITI, sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147-bis, comma 1, del Testo Unico e dell'art. 17, comma 5, del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, i seguenti pareri espressi:

- favorevole del Responsabile del Settore Servizi scolastici ed educativi Alberto Soncini, in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;
- favorevole del Responsabile del Settore Finanziario Alessandra Gherardi per la regolarità contabile in quanto l'atto comporta riflessi diretti e indiretti sulla situazione economico-finanziaria dell'ente;

RITENUTA la propria competenza ai sensi dell'art. 48 del D.Lgs. n. 267/2000;

ALL'UNANIMITÀ dei voti espressi per alzata di mano;

DELIBERA

1) Di dare atto che premesse e le motivazioni di cui in narrativa, che qui si intendono integralmente richiamate e trascritte, costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, così come gli atti e i provvedimenti in essa richiamati;

2) Di prevedere pertanto che si possa riconoscere all'operatore del Servizio di trasporto scolastico di cui trattasi una percentuale pari al 40% delle somme dovute per il periodo marzo-aprile-maggio-giugno 2020, pari a euro euro 17.262,32 (40% di 43.155,80 Iva inclusa), a parziale ristoro delle spese fisse ed incomprimibili dichiarate al prot. n. 17931 del 9/11/2020 e ritenute ammissibili per i mesi di sospensione del servizio in conseguenza dell'emergenza sanitaria da COVID-19, a fronte di emissione da parte del fornitore di nota di credito per i corrispettivi relativi al periodo marzo-aprile-maggio-giugno 2020;

3) Di stabilire che nulla verrà riconosciuto a titolo di conguaglio/ristoro od ulteriore compenso in aggiunta a quanto indicato nella presente deliberazione per il servizio di trasporto scolastico a seguito della sospensione del servizio in conseguenza dell'emergenza sanitaria;

4) Di dare atto che gli interventi previsti da presente atto non comportano una maggiore spesa a carico dell'ente, e che la copertura è già prevista nel bilancio di previsione 2020-2022 nei capitoli di spesa relativi ai servizi erogati secondo le modalità precedenti alla sospensione;

5) Di demandare al responsabile del Settore servizi scolastici ed educativi la predisposizione degli atti di gestione conseguenti il presente provvedimento;

6) Di dare atto, ai sensi dell'art. 147-bis del D. Lgs. 267/2000, come modificato dal D.L. 174/2012 convertito nella L. 213/2012, della regolarità e della correttezza amministrativa del presente atto;



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

7) Di ottemperare all'obbligo imposto dal DLgs n. 33/2013, art. 23 disponendo la pubblicazione sul sito istituzionale del Comune di Casalgrande nella sezione denominata "Amministrazione trasparente" del presente provvedimento.

Ravvisata l'urgenza, stante la necessità di provvedere al ristoro delle somme in parola, anche al fine di garantire la necessaria liquidità all'operatore del trasporto scolastico per l'avvio dell'anno scolastico;

con voto unanime e palese,

DELIBERA , inoltre

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4 del D. Lgs. 267/2000.



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL Sindaco
DAVIDDI GIUSEPPE

IL Segretario
NAPOLEONE ROSARIO