



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA
Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

ESTRATTO DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERAZIONE N. 50 DEL 07/07/2020

OGGETTO: INTERROGAZIONE PRESENTATA DAL GRUPPO CONSILIARE PD IN MERITO AI LAVORI RELATIVI AL "PIANO STRAORDINARIO PER LA MESSA IN SICUREZZA DEGLI EDIFICI SCOLASTICI"- SCUOLA ELEMENTARE SANT'ANTONINO DI CUI ALLA DETERMINAZIONE 181/2020.

L'anno **duemilaventi** il giorno **sette** del mese di **luglio** alle ore **21:00** in Casalgrande, nella sede Municipale e nella solita sala delle adunanze. In seguito ad avviso del Presidente del Consiglio, diramato nei modi e nei tempi prescritti dalle disposizioni vigenti, si è riunito il Consiglio Comunale per trattare gli argomenti portati all'ordine del giorno, in seduta pubblica.

Sono presenti i Signori:

| | | |
|---------------------|-------------|----------|
| DAVIDDI GIUSEPPE | Sindaco | Presente |
| CASSINADRI MARCO | Presidente | Presente |
| BARALDI SOLANGE | Consigliere | Presente |
| FERRARI LUCIANO | Consigliere | Presente |
| CILLONI PAOLA | Consigliere | Presente |
| FERRARI LORELLA | Consigliere | Presente |
| VACONDIO MARCO | Consigliere | Presente |
| VALESTRI ALESSANDRA | Consigliere | Presente |
| VENTURINI GIOVANNI | Consigliere | Presente |
| GIANPIERO | | |
| MAIONE ANTONIO | Consigliere | Presente |
| PANINI FABRIZIO | Consigliere | Presente |
| DEBBI PAOLO | Consigliere | Presente |
| BALESTRAZZI MATTEO | Consigliere | Presente |
| RUINI CECILIA | Consigliere | Presente |
| STRUMIA ELISABETTA | Consigliere | Presente |
| BOTTAZZI GIORGIO | Consigliere | Presente |
| CORRADO GIOVANNI | Consigliere | Presente |

Presenti N. **17**

Assenti N. **0**

Hanno giustificato l'assenza i consiglieri:

Assiste il Segretario Generale del Comune Sig. Napoleone Rosario.

Assume la presidenza il Sig. Cassinadri Marco.

Il Presidente, constatata per appello nominale la presenza del numero legale, dichiara aperta la seduta per la trattazione degli argomenti scritti all'ordine del giorno.

Vengono designati a fungere da scrutatori i consiglieri Sigg.:



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

I presenti sono n. 17.

Sono, altresì, presenti il vice sindaco Silvia Miselli e gli assessori Laura Farina, Daniele Benassi e Alessia Roncarati.

Segue il dibattito sotto riportato in merito all'interrogazione presentata dal gruppo consiliare Partito Democratico, avente il seguente oggetto:

Oggetto: INTERROGAZIONE PRESENTATA DAL GRUPPO CONSILIARE PD IN MERITO AI LAVORI RELATIVI AL "PIANO STRAORDINARIO PER LA MESSA IN SICUREZZA DEGLI EDIFICI SCOLASTICI"- SCUOLA ELEMENTARE SANT'ANTONINO DI CUI ALLA DETERMINAZIONE 181/2020

PRESIDENTE. Passo pertanto la parola al consigliere Balestrazzi per la presentazione del punto. No, scusi, consigliere Strumia. Prego.

STRUMIA. Grazie presidente. Allora il gruppo consiliare del Partito Democratico ha deciso di presentare questa interrogazione perché desidera capire a che punto sono i lavori di messa in sicurezza della scuola di Sant'Antonino, in particolar modo ci interessa capire ed avere dei chiarimenti in ordine ai tempi di esecuzione di questi lavori. Tenuto conto che appunto, come illustrato nell'interrogazione che abbiamo presentato, la sequenza è stata questa: dopo l'approvazione del progetto definitivo già a giugno 2019 è arrivata l'accettazione del mutuo che finanziava l'opera ed in effetti questo, il denaro concesso è stato messo a bilancio nella variazione del 30 luglio 2019. Quindi da quel momento, qualora fosse intervenuta in maniera più celere la variazione del piano economico di gestione, si sarebbe potuti andare in maniera appunto più spedita avanti con la procedura di esecuzione dei lavori. Questo avrebbe comportato probabilmente lo svolgimento degli stessi durante l'anno scolastico 2019-2020. Le considerazioni che ci hanno mosso poi a chiedere chiarimenti sono queste: è vero che avrebbero dovuto essere svolti i lavori durante l'anno scolastico ma è anche vero che non mi risulta che sia previsto che i lavori possano essere svolti comunque nell'arco di tre mesi ma che abbiano una durata maggiore. Quindi dal momento che comunque l'anno scolastico sarà interessato da questi lavori, tanto valeva iniziare in maniera più celere. Questo avrebbe tra l'altro consentito, ma non ne faccio certo una colpa all'amministrazione perché nessuno poteva prevedere l'emergenza epidemiologica che si è verificata, però di svolgere i lavori durante un anno scolastico dove effettivamente invece la scuola era chiusa e sarebbero potuti comunque essere svolti e la scuola sarebbe stata pronta ora. Al di là di questo che ovviamente appunto era un evento imprevedibile, quello che invece abbiamo considerato è questo: è passato comunque un altro anno in cui comunque è rimasto un rischio nell'ipotesi di un evento sismico che si sarebbe potuto verificare, anno che non era giustificato da necessità tecniche, tenuto conto che il finanziamento era comunque già disponibile da giugno 2019. Ed un altro aspetto era questo: dalla lettura della determina emerge il fatto che è stata attivata una procedura d'urgenza e su questo avevamo appunto anche delle perplessità perché capiamo che ci sia l'urgenza adesso di provvedere, però appunto aver fatto le cose per tempo avrebbe consentito di utilizzare una procedura ordinaria, peraltro la procedura d'urgenza è attivabile quando ci sono degli eventi imprevedibili e non pare che in questo caso vi fossero gli eventi imprevedibili. Un'altra valutazione è questa: è stata comunque attivata una gara con il criterio del massimo ribasso, si parla di un minor costo ma



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

comunque si intende ovviamente il massimo ribasso ed è un principio che è sempre sconsigliato e sconsigliabile attuare. Chiaramente questo, immagino poi ci verrà detto nella risposta, però immagino che sia stato determinato appunto dalle ragioni di urgenza perché in quanto appunto il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa determina la necessità di attivare una commissione che indica i criteri in base ai quali valutare appunto a quale impresa affidare l'opera e quindi è chiaro che ha bisogno di tempi maggiori. Però è un criterio che è sempre sconsigliato ed oltre tutto direi che anche sia sconsigliato e sconsigliabile oltre che dal buonsenso anche riferito nel decalogo Mafia Free al quale il Comune di Casalgrande aderisce dove si dice che: ove è possibile, non indire bandi di gara al ribasso. Chiaro che è scritto ove è possibile, ma si ritiene che appunto in questo caso sarebbe stato possibile agire diversamente. E quindi queste sono le ragioni che ci hanno mosso a fare queste domande, le domande poi sostanzialmente sono appunto: per quale ragione, come ho già detto, si è deciso di attendere così tanto tempo prima di attivare la procedura per dare esecuzione ai lavori; poi qual è il termine massimo temporale di spesa disposto dall'organo finanziatore perché non l'hanno rilevato e poi, va bene, si parla di un'annotazione presente nella ditta aggiudicatrice presso il casellario di un'impresa, quindi si chiedeva solo di chiarire qual era il tenore di questa annotazione; si intendeva poi sapere quando inizieranno, se non sono già iniziati, i lavori e quando è prevista la data di fine dei lavori ed appunto, come ho già detto, per quale ragione appunto si è scelti di attivare questa procedura di urgenza come se si dovesse sempre correre, tra l'altro il Comune già deve correre per altri lavori, agli altri lavori nei quali è necessario correre si è aggiunta pure la messa in sicurezza dell'edificio della scuola di Sant'Antonino.

PRESIDENTE. Grazie consigliere Strumia. Invito il sindaco Giuseppe Daviddi a procedere con la risposta.

DAVIDDI – SINDACO. Grazie presidente. Prima di cominciare a dare le risposte ai punti precisi dell'interrogazione faccio una breve cronologia degli eventi. Partiamo nel 2005, viene concesso un finanziamento di 40 mila euro sulla scuola elementare di Sant'Antonino per interventi in materia di sicurezza sismica, nel 2006 viene concesso un finanziamento di 165 mila euro sulla scuola elementare di Villalunga per interventi in materia di sicurezza sismica, di Sant'Antonino, non di Villalunga. Nel 2008, a seguito della chiusura della scuola elementare di Villalunga, il Comune chiede ed ottiene di dirottare il finanziamento sulla scuola di Sant'Antonino, nel 2008 la Sovrintendenza ai Beni Architettonici appone il vincolo a quell'edificio come vincolo dei beni culturali, quindi nel 2018 si ottiene l'autorizzazione sismica sulla progettazione esecutiva e nel 2018 la Sovrintendenza rilascia l'autorizzazione all'intervento ai fini architettonici. Nel 5 febbraio '19 è stato sottoscritto un atto con il ministero per l'attuazione dell'intervento, nel 12 febbraio 2019 è stata fatta la delibera di consiglio che la stipula del mutuo ed il 12 giugno 19 è stato stipulato il mutuo, il 21/6/2019 il ministero ha indicato la scadenza dell'esecuzione dei lavori al 31/12/2020, detto tutto questo durante il periodo, appunto quando è stato fatto il bando ed aggiudicato il lavoro, si è parlato con la dirigente scolastica e si è convenuti insieme alla dirigente scolastica che non era opportuno cominciare a demolire e ripristinare un edificio durante l'anno scolastico. Quindi si era programmato insieme al dirigente scolastico di intervenire alla fine dell'anno 2020, poi purtroppo, come è stato detto, abbiamo avuto il problema Covid, il problema sanitario che ha scombussolato un po' le date dell'anno scolastico, quindi ha anticipato la chiusura dell'anno scolastico. Il 16



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

maggio 2020, a fronte appunto dell'epidemia Covid, il ministero emana un decreto dove sancisce la chiusura degli anni scolastici. Noi cerchiamo di anticipare ancora sfruttando quei mesi che non erano di chiusura ma sono stati chiusi dal decreto per anticipare i lavori, per finirli prima o perlomeno se non prima dell'anno scolastico ma portare il minor disagio possibile. Quindi il 21 maggio è stato dato l'inizio lavori. Come ho detto in premessa, si è deciso appunto di iniziare i lavori alla fine dell'anno scolastico per arrecare meno disagio possibile e sfruttare anche il tempo che l'epidemia Covid ci ha diciamo, fra virgolette, riconosciuto perché l'anno scolastico è stato chiuso in maniera anticipata. Il termine concesso per l'ultimazione dei lavori e la rendicontazione circa il saldo del finanziamento è dicembre 2020. L'annotazione presente in Anac esclusivamente relativa alla cessione di un ramo di azienda non ha alcun riferimento a vicende di carattere giuridico di legittimità o penale costituenti possibili cause ostantive a contrattare con la pubblica amministrazione. Le attività scolastiche sono state sospese dal 24 febbraio, come ho detto prima, la chiusura definitiva è stata appunto formalizzata a seguito di decreto ministeriale e quindi a quel punto si è reso possibile solo decretando l'urgenza, quindi i lavori, contrattualmente i lavori devono essere conclusi entro il 18 ottobre 2020 e si segnala comunque che è in fase una predisposizione di una variante anche a questi lavori, quindi molto probabilmente la data di scadenza da contratto 18 ottobre 2020 verrà posticipata perché, come abbiamo detto nel consiglio precedente, abbiamo fatto una variazione al bilancio di 50 mila euro per intervenire anche con altri lavori oltre l'adeguamento sismico, lavori che vanno ad interessare l'impianto elettrico e l'impianto termoidraulico e quindi sicuramente un qualche mese in più ci vorrà. La procedura di urgenza, come ho detto, è esclusivamente richiamata motivazione dell'inizio anticipato dei lavori come non da contratto, i lavori dovevano cominciare alla fine dell'anno scolastico, periodo principale dei lavori. L'edificio non è stato mai, altra cosa importante perché menzionava il consigliere Strumia che non si capisce perché si è stato un altro anno in un edificio a rischio, ma l'edificio non è mai stato a rischio statico e l'intervento non è finalizzato alla sua sicurezza statica ma al miglioramento della sua risposta ad un evento sismico. Quindi il finanziamento, tutti i lavori, la rendicontazione deve finire entro il 31/12, la data di ultimazione dei lavori era il 18 ottobre, verrà prorogata perché abbiamo inserito altri lavori che si sono resi necessari appunto da un intervento così importante sull'edificio e l'urgenza è perché abbiamo anticipato di un mese e mezzo dalla data che c'era dal contratto. Penso di aver risposto a tutte le domande.

PRESIDENTE. Grazie sindaco Daviddi. Chiedo al consigliere Strumia se si dichiara soddisfatto o non soddisfatto.

STRUMIA. In realtà mi pare non abbia risposto, se posso, o forse se non mi sono persa io, alla domanda per la scelta di affidare la gara con il massimo ribasso. Su quel punto forse, se mi ha risposto le chiedo scusa, non ho sentito e, sì, solo quel punto, dico dopo se sono soddisfatta.

DAVIDDI – SINDACO. Per quanto riguarda la tipologia di gara d'appalto, devo essere sincero, non ho i motivi del perché sia stato attivato il massimo ribasso, però penso che sia stata una clausola all'interno dell'ultima delibera che è stata approvata in consiglio, quindi quello ci riserveremo di comunicarvelo.

PRESIDENTE. Grazie sindaco Daviddi. Chiedo pertanto al consigliere se si dichiara soddisfatto o non soddisfatto.



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

STRUMIA. Allora parzialmente soddisfatto, nel senso che le spiegazioni sono state esaustive e quindi da quel punto di vista posso essere soddisfatta, non sono soddisfatta dal punto di vista delle spiegazioni che sono state date perché appunto rimangono delle perplessità che ci hanno mosso poi a presentare l'interrogazione. Il sindaco ci dice che, pur anticipando i lavori rispetto al previsto, comunque i lavori termineranno il 18 ottobre oltre a questa modifica. Quindi è evidente che i lavori non avrebbero mai potuto essere conclusi all'interno di un periodo estivo e condensate appunto solo nell'estate e quindi se i lavori devono essere eseguiti anche durante l'anno scolastico rimane la perplessità di aver deciso di posticipare di un anno l'esecuzione dei lavori, tenuto conto che è chiaro che una dirigente di fronte alla possibilità di non avere dei lavori accetta questa possibilità, però nello stesso tempo c'erano già accordi con la dirigente scolastica per poter consentire lo svolgimento delle lezioni anche durante l'esecuzione dei lavori, sarebbe stato certamente un disagio ma oggi ci troveremmo con un edificio pronto ad avere tutti gli spazi fruibili rispetto anche alle eventuali necessità che ci potranno essere per le nuove regole dettate dal Covid.

PRESIDENTE. Grazie consigliere Strumia. Sindaco Daviddi?

DAVIDDI – SINDACO. No, quello che dice il consigliere non è corretto perché la data di scadenza dei lavori è il 18 ottobre, ma se ci fossimo limitati ai lavori di adeguamento sismico anticipando di un mese e mezzo o due mesi, quindi la scadenza sarebbe stata anticipata e dopo, come ho detto, abbiamo inserito degli altri lavori che si sono resi necessari visto l'importanza dell'intervento come l'impianto termico, l'impianto elettrico. Quindi probabilmente andremo oltre diciamo alla scadenza che ci siamo prefissati anticipando, proprio perché abbiamo aggiunto dei lavori. Sicuramente che il disagio non è uguale se teniamo occupato quell'edificio un mese o tre mesi in più rispetto all'apertura dell'anno scolastico, un discorso è finire con lavori di completamento in settembre-ottobre ed un discorso è finirli in dicembre. Quindi sicuramente l'anticipo favorirà appunto la riapertura anticipata ed il minor disagio.



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL Presidente
CASSINADRI MARCO

IL Segretario
NAPOLEONE ROSARIO