



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

## ESTRATTO DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

### DELIBERAZIONE N. 73 DEL 30/11/2024

**OGGETTO:** APPROVAZIONE DELLA CONVENZIONE TRA I COMUNI DELLA PROVINCIA DI REGGIO EMILIA E LA PROVINCIA STESSA PER L'ESERCIZIO DI UN UFFICIO ASSOCIATO PER LA PREVENZIONE DEI TENTATIVI DI INFILTRAZIONE DELLA CRIMINALITA' ORGANIZZATA NEL SETTORE DELL'EDILIZIA PRIVATA E DELL'URBANISTICA SOTTOSCRITTI DAI COMUNI DELLA PROVINCIA DI REGGIO EMILIA CON LA PREFETTURA DI REGGIO EMILIA. QUINQUENNIO 2025-2029.

L'anno **duemilaventiquattro** il giorno **trenta** del mese di **novembre** alle ore **10:00** in Casalgrande, nella sede Municipale e nella solita sala delle adunanze. In seguito ad avviso del Presidente del Consiglio, diramato nei modi e nei tempi prescritti dalle disposizioni vigenti, si è riunito il Consiglio Comunale per trattare gli argomenti portati all'ordine del giorno, in seduta pubblica.

Sono presenti i Signori:

DAVIDDI GIUSEPPE	Sindaco	Presente
FERRARI LUCIANO	Presidente	Presente
CILLONI PAOLA	Consigliere	Presente
MAIONE ANTONIO	Consigliere	Presente
PANINI FABRIZIO	Consigliere	Presente
BOLONDI GIANCARLO	Consigliere	Presente
VENTURINI GIOVANNI GIANPIERO	Consigliere	Presente
VACONDIO MARCO	Consigliere	Presente
FARINA LAURA	Consigliere	Assente
RUOZZI DAVIDE	Consigliere	Presente
MEDICI RAFFAELLO	Consigliere	Presente
BERSELLI GIUSEPPE	Consigliere	Assente
BALESTRAZZI MATTEO	Consigliere	Presente
RUINI CECILIA	Consigliere	Presente
DEBBI PAOLO	Consigliere	Presente
DANIELE PAOLO	Consigliere	Presente
BOTTAZZI GIORGIO	Consigliere	Presente

Presenti N. **15**

Assenti N. **2**

Hanno giustificato l'assenza i consiglieri: Farina Laura e Berselli Giuseppe.

Assiste il Vicesegretario Generale del Comune Sig.ra Curti Jessica.

Assume la presidenza il Sig. Ferrari Luciano.

Il Presidente, constatata per appello nominale la presenza del numero legale, dichiara aperta la seduta per la trattazione degli argomenti scritti all'ordine del giorno.

Vengono designati a fungere da scrutatori i consiglieri Sigg.:



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

I presenti sono n. 15.

Sono altresì presenti il vicesindaco Amarossi Valeria e gli assessori Vacondio Domenico, Spano Cristina e Cassinadri Marco.

Nella presente delibera non viene riportato il processo verbale della discussione per il quale si fa rinvio alla registrazione della seduta odierna, così come previsto dall'art. 56 comma 1 del vigente regolamento del Consiglio Comunale approvato con delibera consiliare n. 28 del 23/03/2023.

L'integrale trascrizione del dibattito sarà allegata alla deliberazione di approvazione dei verbali della seduta odierna.

**OGGETTO:** APPROVAZIONE DELLA CONVENZIONE TRA I COMUNI DELLA PROVINCIA DI REGGIO EMILIA E LA PROVINCIA STESSA PER L'ESERCIZIO DI UN UFFICIO ASSOCIATO PER LA PREVENZIONE DEI TENTATIVI DI INFILTRAZIONE DELLA CRIMINALITA' ORGANIZZATA NEL SETTORE DELL'EDILIZIA PRIVATA E DELL'URBANISTICA SOTTOSCRITTI DAI COMUNI DELLA PROVINCIA DI REGGIO EMILIA CON LA PREFETTURA DI REGGIO EMILIA. QUINQUENNIO 2025-2029.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

**RICHIAMATI GLI ATTI SOTTO INDICATI:**

### **DELIBERE DI C.C.:**

- n. 91 21/12/2023 ad oggetto: "DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) - PERIODO 2024/2026 - NOTA DI AGGIORNAMENTO" e s.m.i.;
- n. 92 del 21/12/2023 ad oggetto: "APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2024-2026" e s.m.i.;

### **DELIBERE DI G.C.:**

- n. 214 del 28/12/2023 ad oggetto: "APPROVAZIONE DEL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2024/2026 E ASSEGNAZIONE DELLE RISORSE FINANZIARIE AI RESPONSABILI DI SETTORE" e s.m.i.;
- n. 9 del 30/01/2024 ad oggetto: "Approvazione Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2024-2026" e s.m.i.;

### **PREMESSO che:**

- il settore dell'attività urbanistica e dell'edilizia è da tempo all'attenzione delle Istituzioni per le forti esposizioni ad esso connaturate al pericolo di infiltrazioni da parte della criminalità organizzata;
- le organizzazioni criminali manifestano una crescente tendenza a ramificare la propria presenza anche in territori, come l'Emilia Romagna, tradizionalmente estranei al loro ambito di operatività, per cui si richiedono un monitoraggio assiduo sul territorio ed interventi preventivi preordinati ad impedire eventuali propagazioni;



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

- la Regione Emilia Romagna ha approvato la Legge Regionale 26 novembre 2010 n.11 recante "*Disposizioni per la promozione della legalità e della semplificazione nel settore edile e delle costruzioni a committenza pubblica e privata*";
- in attuazione della citata Legge Regionale n.11/2010 è stato approvato con deliberazione della Giunta Regionale n.1529 del 24/10/2011 e firmato il 05/03/2012 il Protocollo d'Intesa tra Regione Emilia Romagna e le nove Prefetture del territorio emiliano romagnolo, all'interno del quale si prende atto che:
  - l'attività urbanistico-edilizia appare strettamente connessa alla materia degli appalti, come di recente ha evidenziato la stessa Autorità di vigilanza sui contratti pubblici (oggi ANAC);
  - occorre una selezione mutuata dalla materia contrattuale-pubblicistica per affidare i lavori concernenti le opere di urbanizzazione, collegate al permesso di costruire o comunque agli interventi di tipo urbanistico ed edilizio;
  - nell'attività edilizia, ancorché di valore relativamente modesto o corrispondente agli appalti "sotto soglia", si possono annidare tentativi di infiltrazione malavitosa, anche al fine di porre in essere operazioni di riciclaggio dei proventi derivanti da attività criminose;
- a seguito di pubblicazione del citato Protocollo sul Bollettino ufficiale della Regione n. 59 del 06/04/2012, la Regione Emilia-Romagna ha emanato la Circolare esplicativa prot.n. 2012/0079948 del 28/03/2012, ove si precisa che la documentazione antimafia attesta l'insussistenza, a carico dell'impresa che deve eseguire i lavori, delle condizioni di cui all'art. 10 della Legge n.575/1965 (oggi art. 67 D.Lgs. n. 159/2011 smi);
- alla luce delle recenti determinazioni dell'Autorità di vigilanza, dottrina e giurisprudenza hanno ammesso la facoltà per le Amministrazioni di procedere ad acquisire l'informazione antimafia in situazioni in cui scelte ed indirizzi delle imprese interessate possano ricevere condizionamenti da parte della criminalità organizzata;

## **CONSIDERATO che:**

- la Prefettura di Reggio Emilia con circolare del 28/07/2014 indirizzata ai Sindaci della Provincia di Reggio Emilia, ha sottolineato l'opportunità di estendere in via convenzionale il controllo preventivo antimafia anche ai contratti di affidamento aventi ad oggetto l'esecuzione delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria conseguenti all'approvazione da parte dei Comuni dei "Piani attuativi di iniziativa privata" nell'ambito del "Piano Regolatore Generale";
- è stato valutato, anche tenuto conto della maggior consapevolezza pubblica circa i concreti rischi di infiltrazione criminale dell'economia, il preminente interesse pubblico di assicurare una maggiore vigilanza a tutela della legalità nei settori dell'edilizia privata e dell'urbanistica e che tale obiettivo possa essere perseguito mediante l'integrazione del precedente strumento pattizio in materia di appalti pubblici, con un ulteriore protocollo destinato anche ai settori sopra evidenziati dell'edilizia privata e dell'urbanistica;
- con decreto presidenziale n. 106 del 21/06/2016 la Provincia di Reggio Emilia ha aderito al "*Protocollo di legalità per la prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nel settore dell'edilizia privata e dell'urbanistica*" sottoscritto con la Prefettura di Reggio Emilia, dal Comune di Reggio Emilia il 19/11/2015 e successivamente il 22/06/2016 da tutti gli altri Comuni della provincia;
- su iniziativa del Comune di Reggio Emilia e della Provincia è stata formulata la proposta di costituzione di un ufficio associato tra tutti i Comuni della Provincia e la Provincia stessa per la gestione unitaria delle richieste in materia di documentazione antimafia e delle relazioni a tal fine con la Prefettura di Reggio Emilia;



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

- l'istituzione di tale ufficio semplifica l'attività presso i singoli Comuni e, soprattutto, evita duplicazioni nell'avvio dei procedimenti antimafia e pertanto, con deliberazione del Consiglio provinciale n. 36 del 10/11/2016 e dei Consigli comunali dei Comuni aderenti, ne è stata deliberata la costituzione per tre anni decorrenti dal 14/12/2016;
- gli enti aderenti hanno successivamente ritenuto opportuno dare continuità all'Ufficio Associato Legalità, effettivamente attivo dal 01/01/2018 presso la Provincia, prevedendo il rinnovo della relativa convenzione per il periodo dal 15/12/2019 al 31/12/2024;

## **RICHIAMATA:**

- la deliberazione di consiglio comunale n.2/2020 con la quale è stata approvata la convenzione di cui all'oggetto. La convenzione è stata poi sottoscritta in via definitiva. In tale data è stato costituito l'Ufficio Associato di supporto alle attività connesse al "Protocollo di legalità" per la prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nel settore dell'edilizia privata e dell'urbanistica, stipulato con la Prefettura di Reggio Emilia" (Ufficio Associato Legalità - UAL);
- la comunicazione del 14/10/2024 prot.gen.n.21048 da parte della Provincia di Reggio Emilia in merito al rinnovo della convenzione di cui all'oggetto;

## **DATO ATTO** che:

- nel frattempo, i Comuni, la Provincia e la Prefettura hanno ritenuto di aggiornare i citati Protocolli sottoscritti il 19/11/2015 e 22/06/2016, mediante l'approvazione di un "Addendum" ai protocolli medesimi in considerazione della loro funzionalità ed efficacia ai fini della tutela della legalità;
- la Provincia con decreto del Presidente n. 188 del 23/11/2021 ha approvato tale *Addendum*, che è stato poi sottoscritto da tutti gli aderenti in data 20/12/2021 con efficacia decorrente dal 01/01/2022;

## **PRESO ATTO** che:

- l'Ufficio associato legalità è diventato pienamente operativo a decorrere da gennaio 2018;
- l'ufficio in questi anni ha svolto adeguatamente le proprie funzioni e quindi si reputa opportuno procedere al rinnovo della relativa convenzione;

**PRESO ATTO** che la presente convenzione trova copertura economica nell'int.2850695/0 del Bilancio corrente;

**ATTESO** che, in considerazione dei risultati di efficacia ottenuti, i comuni e la provincia ritengono opportuno rinnovare la convenzione (**Allegato A**) per la costituzione dell'ufficio associato legalità (ual) per il periodo dall'1/01/2025 al 31/12/2029,

## **VISTO:**

- il D.Lgs n.267/2000 smi;
- il DPR n. 380/2001 smi;
- il D.Lgs n.50/2016 smi;
- il D.Lgs n.159/2011 smi;
- la LR n.20/2000 smi;
- la LR n.11/2010 smi;
- la LR n.15/2013 smi;
- la LR n.24/2017 smi;



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

**PRESO ATTO** che, sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1, e 147-bis comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 smi, i seguenti pareri vengono espressi da:

- Responsabile del Settore "*Pianificazione Territoriale*", favorevole in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;
- Responsabile del Settore "*Finanziario*", favorevole in ordine alla regolarità contabile in quanto l'atto comporta riflessi diretti e indiretti sulla situazione economico-finanziaria e sul patrimonio dell'Ente;

**RITENUTA** la propria competenza ai sensi dell'art.42 comma 2 D.Lgs. del 18/08/2000, n. 267 nel suo testo vigente;

Il presidente sottopone a votazione la proposta di deliberazione che viene approvata all'unanimità dei voti espressi in forma palese per alzata di mano dai n. 15 consiglieri presenti e votanti.

## DELIBERA

1) Di procedere al rinnovo per il quinquennio 2025-2029 della convenzione per l'esercizio dell'Ufficio associato di supporto alle attività connesse all'Addendum e ai Protocolli di Legalità per la prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nel settore dell'edilizia privata e dell'urbanistica sottoscritti dai Comuni della Provincia di Reggio Emilia con la Prefettura di Reggio Emilia in data 19 novembre 2015 e 22 giugno 2016 (Ufficio Associato Legalità - UAL);

2) Di approvare lo schema di convenzione **Allegato A** che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;

3) Di autorizzare il Sindaco alla sottoscrizione della presente convenzione di cui al punto 2). La sottoscrizione della convenzione, con efficacia dal 01/01/2025 e fino al 31/12/2029 salvo rinuncia da parte dell'ente aderente, avverrà per adesione con le modalità descritte all'art. 11 della Convenzione stessa. In sede di perfezionamento dell'atto potranno essere apportate modifiche puramente formali e non sostanziali;

4) Di trasmettere copia della presente deliberazione:

- alla Provincia di Reggio Emilia;
- al Responsabile del Settore "*Patrimonio e Lavori Pubblici*" (Arch. Salvatore D'Amico) per gli adempimenti di propria competenza;

5) Di procedere alla pubblicazione della presente deliberazione sul sito comunale nella parte dedicata "*Amministrazione Trasparente*", ai sensi dell'art.23 del D.Lgs. n. 33/2013 smi.

Successivamente si pone in votazione la proposta di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, che viene approvata all'unanimità dei voti espressi in forma palese per alzata di mano dai n. 15 consiglieri presenti e votanti.



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

---

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL Presidente  
FERRARI LUCIANO

IL Vicesegretario  
CURTI JESSICA