

COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

n. 98 del 20/07/2022

OGGETTO: APPROVAZIONE PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DEL PERSONALE 2022-2024 E CONSEGUENTE RIMODULAZIONE DELLA DOTAZIONE ORGANICA AI SENSI DELL'ARTICOLO 6 DEL D.LGS. 165/2001.

L'anno **duemilaventidue** il giorno **venti** del mese di **luglio** alle ore **13:30** nella residenza municipale, si è riunita la Giunta comunale.

Risultano presenti:

DAVIDDI GIUSEPPE	Sindaco	Presente
MISELLI SILVIA	Vicesindaco	Presente
RONCARATI ALESSIA	Assessore	Presente
FARINA LAURA	Assessore	Presente
BENASSI DANIELE	Assessore	Presente
AMAROSSI VALERIA	Assessore	Presente

Assiste il Vicesegretario CURTI JESSICA.

IL Sindaco DAVIDDI GIUSEPPE constatato il numero legale degli intervenuti dichiara aperta la riunione e li invita a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

Oggetto: APPROVAZIONE PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DEL PERSONALE 2022-2024 E CONSEGUENTE RIMODULAZIONE DELLA DOTAZIONE ORGANICA AI SENSI DELL'ARTICOLO 6 DEL D.LGS. 165/2001.

LA GIUNTA COMUNALE

RICHIAMATI gli atti sotto indicati:

- Delibera di C.C. n. 23 del 21/03/2022 ad oggetto: "Documento Unico di Programmazione (DUP)- Periodo 2022/2024 - Nota di Aggiornamento";
- Delibera di C.C. n. 24 del 21/03/2022 ad oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2022-2024";
- Delibera di C.C. n. 42 del 31.05.2022 ad oggetto: "Variazioni di bilancio ai sensi dell'art. 175 del D.Lgs. 267/2000 - primo provvedimento e parziale applicazione dell'avanzo di amministrazione"
- Delibera di G.C. n. 27 del 23/03/2022 ad oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024 e assegnazione delle risorse finanziarie ai responsabili di settore"
- Delibera di G.C. n. 74 del 01.06.2022 ad oggetto: "Variazioni al piano esecutivo di gestione in recepimento delle variazioni di bilancio ai sensi dell'art. 175 del D.Lgs. 267/2000 - primo provvedimento e parziale applicazione dell'avanzo di amministrazione"
- delibera di C.C. n. 56 del 30/06/2022 ad oggetto: "variazioni di bilancio ai sensi dell'art. 175 del d. lgs. 267/2000 - secondo provvedimento e parziale applicazione dell'avanzo di amministrazione;
- delibera di G.C. n. 88 del 30/06/2022 ad oggetto: "assegnazione degli obiettivi e delle risorse umane ai responsabili di settore nell'ambito del piano esecutivo di gestione 2022 e approvazione piano degli obiettivi e della performance";
- delibera di G.C. n. 92 del 01/07/2022 ad oggetto: variazioni al piano esecutivo di gestione in recepimento delle variazioni di bilancio ai sensi dell'art. 175 del d.lgs. 267/2000 - secondo provvedimento e parziale applicazione dell'avanzo di amministrazione;

PREMESSO che:

- l'articolo 39, comma 1, della legge 27 dicembre 1997, n. 449 stabilisce che *"Al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 2 aprile 1968, n. 482."*;
- l'art. 89 del d.lgs. 267/2000 prevede che gli enti locali provvedono alla rideterminazione delle proprie dotazioni organiche, nonché all'organizzazione e gestione del personale nell'ambito della propria autonomia normativa ed organizzativa, con i soli limiti derivanti

COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti loro attribuiti;

- l'articolo 91 del Testo Unico stabilisce che *“Gli organi di vertice delle Amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla Legge 12 marzo 1999, n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale.”*;
- l'art. 2 del d.lgs.165/2001 stabilisce che le amministrazioni pubbliche definiscono le linee fondamentali di organizzazione degli uffici;
- l'art. 4 del d.lgs. 165/2001 stabilisce che gli organi di governo esercitano le funzioni di indirizzo politico amministrativo attraverso la definizione di obiettivi, programmi e direttive generali;
- l'articolo 6, commi 2 e 3, del d.lgs. 165/2001 stabilisce: *“2. Allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell'articolo 6-ter. Qualora siano individuate eccedenze di personale, si applica l'articolo 33. Nell'ambito del piano, le amministrazioni pubbliche curano l'ottimale distribuzione delle risorse umane attraverso la coordinata attuazione dei processi di mobilità e di reclutamento del personale, anche con riferimento alle unità di cui all'articolo 35, comma 2. Il piano triennale indica le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente. 3. In sede di definizione del piano di cui al comma 2, ciascuna amministrazione indica la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmati e secondo le linee di indirizzo di cui all'articolo 6-ter, nell'ambito del potenziale limite finanziario massimo della medesima e di quanto previsto dall'articolo 2, comma 10-bis, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, garantendo la neutralità finanziaria della rimodulazione. Resta fermo che la copertura dei posti vacanti avviene nei limiti delle assunzioni consentite a legislazione vigente”*;
- con decreto 8 maggio 2018, pubblicato sulla Gazzetta ufficiale n. 173 del 27 luglio 2018, il Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione ha adottato le *“Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche”*, nelle quali viene specificato che *“Le ... linee guida ... definiscono una metodologia operativa di orientamento che le amministrazioni adatteranno, in sede applicativa, al contesto ordinamentale delineato dalla disciplina di settore. Gli enti territoriali opereranno, altresì, nell'ambito dell'autonomia organizzativa ad essi riconosciuta dalle fonti normative, nel rispetto dei vincoli di finanza pubblica”*;

PRESO atto che la disciplina recata dal d.lgs. 75/2017 stabilisce che la dotazione organica è un *“valore finanziario di spesa potenziale”* e che per gli enti locali *“sottoposti a tetti di spesa del personale, l'indicatore di spesa potenziale massima resta quello previsto dalla normativa vigente”*;

RICORDATO che:

COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

- il Comune di Casalgrande quale ente già soggetto al patto di stabilità interno soggiace alle limitazioni di spesa di personale di cui all'articolo 1, commi 557 e 557-quater, della legge 296/2006 che fissa tale limite nel valore medio del triennio 2011-2013;
- tale valore è fissato nella somma di € 4.196.529,39;

CONSIDERATO che:

- *“Nel rispetto dei suddetti indicatori di spesa potenziale massima, le amministrazioni, nell'ambito del PTFP, potranno quindi procedere annualmente alla rimodulazione qualitativa e quantitativa della propria consistenza di personale, in base ai fabbisogni programmati, ... garantendo la neutralità finanziaria della rimodulazione. Tale rimodulazione individuerà quindi volta per volta la dotazione di personale che l'amministrazione ritiene rispondente ai propri fabbisogni e che farà da riferimento per l'applicazione di quelle disposizioni di legge che assumono la dotazione o la pianta organica come parametro di riferimento (vedi, ad esempio ... l'articolo 110 del decreto legislativo n. 267 del 2000)”*;
- restano comunque ferme le limitazioni assunzionali vigenti, anche a tempo determinato;
- gli stanziamenti di bilancio devono rimanere coerenti con le predette limitazioni;
- nel PTFP dovranno essere indicate *“le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente”*;

VISTI, a questo proposito:

- l'articolo 1, commi da 557 a 557-quater, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, nel testo vigente;
- il decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122 con particolare riferimento alle norme in materia di personale contenute negli articoli 6, 9 e 14;
- gli articoli 20 e 23 del d.lgs. 25 maggio 2017, n. 75;

VISTO l'art. 33, comma 2 del cosiddetto “Decreto Crescita”, decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito con modificazioni dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, come modificato dal comma 853, art. 1 della legge 27 dicembre 2019, n. 160 e dalla legge 28 febbraio 2020, n. 8, di conversione del decreto legge 30 dicembre 2019, n. 162 (c.d. Milleproroghe), che ha introdotto significative novità al regime delle assunzioni negli enti locali, abrogando il vincolo del turn over;

VISTO il Decreto Ministeriale 17 marzo 2020 *“Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni”*, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n.108 del 27 aprile 2020, finalizzato, in attuazione delle disposizioni di cui all'art. 33, comma 2, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, ad individuare i valori soglia, differenziati per fascia demografica, del rapporto tra spesa complessiva per tutto il personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione, nonché ad individuare le percentuali massime annuali di incremento della

COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

spesa di personale a tempo indeterminato per i comuni che si collocano al di sotto dei predetti valori soglia;

RITENUTO necessario procedere alla verifica dei presupposti alle assunzioni previste dal DM 17 marzo 2020, aggiornandola con le nuove percentuali previste per l'anno 2022;

VISTO il prospetto di calcolo del valore medio delle entrate correnti ultimo triennio 2019/2020/2021, al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato sul bilancio 2021 e delle spese di personale, calcolate ai sensi del DM e della circolare ministeriale e tenuto altresì conto delle entrate e delle spese dell'Unione Tresinaro Secchia, allegato alla deliberazione di G.C. n. 26/2021;

VERIFICATO che, per questo Comune, il rapporto calcolato è il seguente:

Spese di personale 2021: 4.125.394,16/ Media entrate netto FCDE: 17.445.678,09 = 23,65%

CONSIDERATO che

-l'art. 3 del DM 17 marzo 2020 prevede che, ai fini dell'attuazione dell'art. 33, comma 2, del decreto-legge n. 34 del 2019 questo Ente si trova nella fascia demografica di cui alla lettera f), avendo n. 18.982 abitanti;

- gli articoli 4, 5 e 6 del DM 17 marzo 2020, ai fini dell'attuazione dell'art. 33, comma 2, del decreto-legge n. 34 del 2019, individuano, nelle Tabelle 1, 2, 3:

- i valori soglia per fascia demografica del rapporto della spesa del personale dei comuni rispetto alle entrate correnti
- i valori calmierati, ossia le percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio, applicabili in sede di prima applicazione e fino al 31 dicembre 2024;
- i valori soglia di rientro della maggiore spesa del personale.

DATO ATTO CHE la fascia demografica di cui alla lettera f) presenta i seguenti valori soglia (relativamente al 2022):

FASCIA demografica	POPOLAZIONE	Valori soglia Tabella 1 DM 17 marzo 2020	Valori calmierati Tabella 2 DM 17 marzo 2020	Valori soglia Tabella 3 DM 17 marzo 2020
f	10.000-59.999	27%	19%	31%

CHE questo Ente, trovandosi nella fascia demografica di cui alla lettera f) e avendo registrato un rapporto tra spesa di personale e media delle entrate correnti pari al 23,65%, si colloca nella fascia di virtuosità poiché il suddetto rapporto si colloca al di sotto del valore soglia di cui alla tabella 1;

CHE pertanto è possibile incrementare la spesa di personale per nuove assunzioni a tempo indeterminato fino alla soglia massima prevista dalla tabella 1 del DM 17 marzo 2020 per la propria fascia demografica di appartenenza ma solo entro il valore calmierato di cui alla tabella 2 del DM, come previsto dall'art. 5 del DM stesso. Le maggiori assunzioni consentite non rilevano ai fini del rispetto dell'aggregato delle spese di personale in valore assoluto dell'art. 1, comma 557 della l. 296/2006;

COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

CHE così come evidenziato dall'allegato prospetto di calcolo:

- l'incremento teorico disponibile ammonta ad € 584.938,93;
- l'incremento calmierato di cui alla tabella 2 risulta di € 660.063,07e quindi maggiore all'incremento teorico;
- pertanto, il Comune può procedere a nuove assunzioni a tempo indeterminato entro la misura dell'incremento massimo di € 584.938,93;

CONSIDERATO CHE:

- con deliberazione di G.C. n. 196/ 2021 si stabiliva di procedere come segue:

Profilo e categoria	Utilizzo capacità	Anno
n. 2 Esecutore tecnico B	- 50.000,00	2021
n. 1 Esecutore scolastico B	- 25.100,00	2021
n. 2 Collaboratore amministrativo B3	- 53.000,00	2021
n. 2 Istruttore amministrativo C	- 56.500,00	2021
n.1 Istruttori educativi C	- 28.800,00	2021
n. 2 Istruttori tecnici C	- 56.500,00	2021
n. 1 Collaboratore amministrativo B3	- 26.500,00	2022
n. 2 Istruttore direttivo tecnico D	- 61.400,00	2022
Totale utilizzo	- 357.800,00	Oneri compresi

- dopo l'approvazione della deliberazione n. 196/2021 sono intervenute ulteriori cessazioni di personale, come segue:

- n. 2 Collaboratore amministrativo B3
- n. 1 Istruttore direttivo tecnico D
- n. 1 centralinista B
- n. 1 esecutore scolastico B
- n. 1 istruttore tecnico C
- n. 1 istruttore direttivo tecnico D

per un totale spesa cessazioni (oneri diretti, riflessi, no irap) di € 192.950,00

CHE si rende ora necessario approvare il nuovo Piano Triennale 2022/2024 del Fabbisogno di Personale dell'Ente;

DATO ATTO che a seguito di valutazione delle esigenze organizzative e di turn over del personale dipendente, e udite le proposte dei Responsabili, si rende opportuno procedere alla copertura dei seguenti posti (in parte già previsti nel PTFP 2021/2023):

Profilo e categoria	Utilizzo capacità	Anno	Note
n. 1 Esecutore scolastico B	Già previsto PTFP 2021/23	2022	Mobilità/Centro Impiego
n.1 Istruttore educativo C	Già previsto PTFP 2021/23	2022	Mobilità/Concorso/Scorrimento graduatoria
n. 1 istruttore direttivo amm D	- 30.700,00	2022	Mobilità/Concorso/Scorrimento graduatoria

COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

n. 2 istruttore direttivo tecnico D	- 61.400,00	2022	Mobilità/Concorso/Scorrimento graduatoria
n. 1 Istruttore tecnico C	- 28.250,00	2022	Mobilità/Concorso/Scorrimento graduatoria
n. 1 Collaboratore amm.ivo	Già previsto PTFP 2021/23	2022	Mobilità/Concorso/Scorrimento graduatoria
n. 1 Collaboratore amm.ivi	- 26.500,00	2022	Progressione di carriera ex art. 52 c.1bis d.lgs. 165/01
n. 2 Esecutori tecnici B	- 50.000,00	2022	Mobilità/Centro Impiego
Profili amministrativi, tecnici educativi e scolastici D, C e B		2022	Mobilità/Concorso/Scorrimento graduatoria
Profili amministrativi, tecnici educativi e scolastici D, C e B		2023	Mobilità/Concorso/Scorrimento graduatoria
Profili amministrativi, tecnici educativi e scolastici D, C e B		2024	Mobilità/Concorso/Scorrimento graduatoria
Totale utilizzo	- 196.850,00	Oneri compresi	

DATO ATTO CHE

- la quota di capacità assunzionale determinata da questa deliberazione in applicazione del DM 17/03/2020 ammonta ad € 584.938,93;
- le previsioni assunzionali contenute nel presente atto e rappresentate dalla tabella sopra indicata prevedono un utilizzo di € 196.850,00 e quindi entro la somma massima di € 584.938,93;
- in ogni caso, l'eventuale maggiore spesa di personale per assunzioni a tempo indeterminato, rispetto all'ultimo rendiconto approvato, non si computerà nel tetto di spesa complessivo di cui all'art. 1 comma 557 e segg. della Legge 296/06, ai sensi dell'art. 7 comma 1 DM 17/03/2020;

CONSIDERATO inoltre che con riferimento alle spese per il lavoro flessibile (assunzioni a tempo determinato, contratti di formazione lavoro, cantieri di lavoro, tirocini formativi, collaborazioni coordinate e continuative, ecc.), l'art. 11, comma 4-bis, del d.l. 90/2014 dispone "4-bis. All'articolo 9, comma 28, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, e successive modificazioni, dopo le parole: "articolo 70, comma 1, del decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276." è inserito il seguente periodo: "Le limitazioni previste dal presente comma non si applicano agli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e successive modificazioni, nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente";

VISTA la deliberazione n. 2/SEZAUT/2015/QMIG della Corte dei Conti, sezione Autonomie, che chiarisce "Le limitazioni dettate dai primi sei periodi dell'art. 9, comma 28, del d.l. n. 78/2010, in materia di assunzioni per il lavoro flessibile, alla luce dell'art. 11, comma 4-bis, del d.l. 90/2014 (che ha introdotto il settimo periodo del citato comma 28), non si applicano agli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione della spesa di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'art. 1, l. n. 296/2006, ferma restando la vigenza del limite massimo della spesa sostenuta per le medesime finalità nell'anno 2009, ai sensi del successivo ottavo periodo dello stesso comma 28."; RICHIAMATO quindi il vigente art. 9,

COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

comma 28, del d.l. 78/2010, convertito con modificazioni dalla legge 122/2010, come modificato, da ultimo, dall'art. 11, comma 4-bis, del d.l. 90/2014, e ritenuto di rispettare il tetto complessivo della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009

VISTA la deliberazione n. 23/2016/QMIG della Corte dei Conti, sezione delle Autonomie, che ha affermato il principio di diritto secondo cui *"Il limite di spesa previsto dall'art. 9, comma 28, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, non trova applicazione nei casi in cui l'utilizzo di personale a tempo pieno di altro Ente locale, previsto dall'art. 1, comma 557, della legge 30 dicembre 2004, n. 311, avvenga entro i limiti dell'ordinario orario di lavoro settimanale, senza oneri aggiuntivi, e nel rispetto dei vincoli posti dall'art. 1, commi 557 e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296. La minore spesa dell'ente titolare del rapporto di lavoro a tempo pieno non può generare spazi da impiegare per spese aggiuntive di personale o nuove assunzioni"*;

RICHIAMATO il nuovo comma 2, dell'articolo 36, del d.lgs.165/2001, come modificato dall'art. 9 del d.lgs.75/2017, nel quale viene confermata la causale giustificativa necessaria per stipulare nella P.A. contratti di lavoro flessibile, dando atto che questi sono ammessi *esclusivamente* per comprovate esigenze di carattere temporaneo o eccezionale e nel rispetto delle condizioni e modalità di reclutamento stabilite dalle norme generali;

DATO ATTO che la capacità assunzionale a tempo determinato calcolata ai sensi dell'articolo 9, comma 28, del d.l. 78/2010 e successive modificazioni ed integrazioni è stata quantificata in **€ 445.387,00** che deve essere decurtata come segue:

Descrizione	Spesa
Spesa lavoro flessibile 2009	445.387,00
Cessione all'Unione per passaggio servizio informatico	-32.161,99
Cessione alla Provincia di Reggio Emilia per il Servizio associato sismica	-15.000,00
Cessione all'Unione per quota Dirigente art. 110 c. 2	- 8.500 nel 2020 - 50.000 dal 2021
Budget disponibile 2020	389.725,01
Budget disponibile 2021 e segg.	348.225,01

DATO ATTO che:

- la situazione occupazionale di questa Amministrazione, alla data del 31 gennaio 2022, ha evidenziato la scopertura di n. 1 unità di personale ptime di cui alla Legge n. 68/1999, come da prospetto informativo on line trasmesso ai competenti uffici;
- si rende pertanto opportuno prevedere l'assunzione di n. 1 unità di personale ptime a 30 ore settimanali appartenente alla categoria di disabili ai sensi dell'art. 1 della Legge n. 68/1999, con contratto di lavoro a tempo determinato al fine di valutare l'effettivo fabbisogno di professionalità;
- trattandosi di assunzione di quota d'obbligo ai sensi della normativa sopra indicata, non è soggetta ai vincoli di spesa del personale;

VALUTATO che il ricorso al lavoro flessibile, tenuto conto delle attuali esigenze organizzative, risulta essere il seguente:

COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

PRESO ATTO che il Piano Triennale dei Fabbisogni di personale di cui al presente atto è compatibile con le disponibilità finanziarie e di bilancio dell'ente, trova copertura finanziaria sugli stanziamenti del bilancio pluriennale;

CHE in merito alla verifica delle situazioni di soprannumero e/o eccedenza di cui all'art. 33 del d.lgs.165/2001 sono state acquisite le attestazioni dei singoli Dirigenti/Responsabili dalle quali emerge l'assenza di eccedenze di personale;

Profilo e categoria	Spesa da computare nel limite del lavoro flessibile		
	2022	2023	2024
Istruttore direttivo tecnico cat. D (art. 110, comma 1, per il mandato amministrativo) Attività produttive	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Istruttore direttivo cult cat. D (art. 110, comma 1, per il mandato amministrativo) Vita della comunità	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Istruttore direttivo amministrativo cat. D (art. 110 comma 1 per il mandato amministrativo) Servizi al cittadino	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Istruttore direttivo amministrativo art. 110 comma 1 serv. Demografici ed elettorali	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Istruttore amministrativo art. 90	€ 30.600,00	€ 30.600,00	€ 30.600,00
Istruttore direttivo amministrativo art. 90	€ 33.300,00	€ 33.300,00	€ 33.300,00
Istruttore direttivo tecnico cat. D art. 110 comma 2 Urbanistica	€ 16.500,00	€ 33.300,00	€ 33.300,00
Istruttore direttivo amministrativo cat. D art. 110 comma 1 SUAP	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Profili amministrativi	€ 32.756,00	€ 28.056,00	€ 15.000,00
Istruttore direttivo tecnico cat. D (art. 110 comma 1) LLPP	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Esecutore amm.ivo Ptime legge 68/99	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Sostituzioni personale insegnante, educativo ed ausiliario	€ 126.625,19	€ 126.625,19	€ 126.625,19
Tirocini formativi	€ 28.200,00	€ 14.400,00	€ 22.200,00
Totale	€ 267.981,19	€ 266.281,19	€ 261.025,19

COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

RICORDATO che:

- a decorrere dall'anno 2019, ai sensi dell'art. 1, commi 819 e seguenti della legge 145/2018, i Comuni concorrono alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica nel rispetto delle disposizioni di cui ai commi da 820 a 826 del medesimo articolo e si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo: questo ente ha rispettato gli obiettivi posti dalle regole sugli equilibri di bilancio nell'anno 2021;
- la spesa di personale, calcolata ai sensi del sopra richiamato art. 1, comma 557, della l. 296/2006, risulta contenuta con riferimento al valore medio del triennio 2011/2012/2013 come disposto dall'art. 1, comma 557-*quater* della l. 296/2006, introdotto dall'art. 3 del d.l. 90/2014, come si evince dagli allegati al bilancio di previsione 2022;
- è stato approvato il Piano unico delle azioni positive 2022/2024 presso l'Unione Tresinaro Secchia in data 28 giugno 2022, delibera di giunta n. 38;
- l'ente effettua la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale, ai sensi dell'art.33, comma 2, del d.lgs.165/2001, con la presente deliberazione;
- questo ente ha adottato il Piano della Performance/Peg/Piano degli Obiettivi 2022 in data 30 giugno 2022, delibera di giunta n. 88/2022 ;
- l'ente ha rispettato i termini per l'approvazione di bilanci di previsione, rendiconti, bilancio consolidato ed ha inviato i relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione;
- l'ente alla data odierna ottempera all'obbligo di certificazione dei crediti di cui all'art. 27, comma 9, lett.c), del d.l 26/4/2014, n. 66 convertito nella legge 23/6/2014, n. 89 di integrazione dell'art. 9, comma 3-*bis*, del d.l. 29/11/2008, n. 185;
- l'ente non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell'art. 243 del d.lgs. 18/8/2000, n.267, pertanto non è soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale;

VERIFICATE:

- l'assenza di situazioni di soprannumero o eccedenza di personale, ai sensi dell'articolo 33 del d.lgs. 165/2001, come da dichiarazioni dei dirigenti/responsabili, conservate in atti;
- l'ottimale distribuzione delle risorse tra le strutture di massima dimensione dell'ente;

UDITE le proposte dei responsabili circa la necessità di di risorse umane e la suddivisione nei relativi profili professionali;

DATO atto che la consistenza complessiva del personale alla luce del PTFP approvata con deliberazione n. 196/2021 era la seguente:

COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

PROFILO PROFESSIONALE	Cat.	Posti alla data del 20/10/21	Posti previsti PTFP	Totali
esecutore amministrativo	B1	3		3
esecutori specializzati	B1	5	1	6
esec.servizi scolastici	B1	6	1	7
collab. Amm.vo	B3	2		2
collab. Prof.le amm.vo	B3	2		2
collab tecn	B3		1	1
collab. Profess. Capo op.	B3	2		2
istruttore amministrativo*	C	20	1	21
istruttore tecnico	C	4	2	6
Educatrici Asilo N.	C	10	1	11
Insegnanti SC. Materna	C	6		6
Pedagogista	D1	1		1
istruttore dirett. amministrativo	D1	2	1	3
istruttore direttivo tecnico**	D1	5	2	7
istruttore direttivo***	D1	6	3	9
istruttore direttivo culturale****	D1	1		1
Funzionario Amministrativo	D3	3		3
Funzionario Tecnico	D3	2		2
		80	13	93
* comprensivo di n. 1 art. 90				
** comprensivo di n 3 art. 110				
*** comprensivo di n. 1 art. 90 e n.3 art. 110				
**** Art. 110				

COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

RITENUTO, in applicazione delle già richiamate linee di indirizzo, di quantificare le risorse finanziarie destinate all'attuazione del PTFP, come segue, tenendo conto che nelle limitazioni della spesa di personale di cui all'articolo 1, commi da 557 a 557-quater, deve essere compresa anche quota parte della spesa di personale dell'Unione Tresinaro Secchia:

	Media 2011/2013	Previsione 2022	Previsione 2023	Previsione 2024
	2008 pertinenti non soggetti al patto			
Spese macroaggregato 101	4.302.483,17	3.300.131,94	3.308.702,94	3.316.502,94
Spese macroaggregato 103	0,00	0,00	0,00	0,00
Irap macroaggregato 102	138.759,89	179.290,11	179.111,95	181.219,78
Spese personale Unione-Tresinaro		972.091,19	972.091,19	972.091,19
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese: da specificare	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese: da specificare (rimborso personale comitato, missioni)	9.850,90	1.500,00	1.500,00	1.500,00
Altre spese: da specificare convenzione di segreteria	0,00	25.000,00	55.000,00	55.000,00
Totale spese di personale (A)	4.451.093,96	4.478.013,24	4.516.406,08	4.526.313,91
(-) Componenti escluse (B)	254.564,57	426.344,65	425.930,65	425.930,65
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B <small>(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/2006 o comma 562)</small>	4.196.529,39	4.051.668,59	4.090.475,43	4.100.383,26

RICHIAMATO l'articolo 6, comma 1, del d.lgs. 165/2001, che stabilisce che: *“Le amministrazioni pubbliche definiscono l'organizzazione degli uffici per le finalità indicate all'articolo 1, comma 1, adottando, in conformità al piano triennale dei fabbisogni di cui al comma 2, gli atti previsti dai rispettivi ordinamenti, previa informazione sindacale, ove prevista nei contratti collettivi nazionali”*;

ACQUISITA l'istruttoria completa svolta dalla struttura “Gestione unica del personale” dell'Unione Tresinaro Secchia costituita dalla presente proposta di deliberazione e dai relativi allegati;

RICHIAMATO infine l'articolo 19, comma 8, della legge 28 dicembre 2001, n. 448 (Legge finanziaria 2002) che recita: *“A decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli enti locali di cui all'articolo 2 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni, ...”*;

ACQUISITO agli atti il parere dell'organo di revisione, verbali n. 16 e 17 - del 18.07.2022;

COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

RICORDATO, infine, che l'assunzione delle unità di personale previste nella programmazione che si approva con il presente atto, sarà comunque subordinata all'inesistenza dei divieti assunzionali previsti dalle seguenti norme:

- a) art. 6, comma 6, del d.lgs. 165/2001 (adozione della programmazione triennale dei fabbisogni di personale);
- b) art. 33, comma 2, del d.lgs. 165/2001 (ricognizione annuale delle eccedenze di personale e delle situazioni di soprannumero)
- c) art. 1, comma 475, lettera e), della legge 232/2016 (conseguimento di un saldo non negativo in termini di competenza tra entrate finali e spese finali per l'esercizio precedente);
- d) art. 1, comma 470, della legge 232/2016 (invio entro il 31 marzo della certificazione attestante i risultati conseguiti ai fini del saldo tra entrate e spese finali);
- e) art. 1, comma 476, della legge 232/2016 (conseguimento di un saldo inferiore al 3% delle entrate finali – sanzione applicata alle sole assunzioni a tempo indeterminato);
- f) art. 48 del d.lgs. 198/2006 (adozione del piano triennale di azioni positive);
- g) art. 10, comma 5, del d.lgs. 150/2009 (adozione del piano esecutivo di gestione / piano degli obiettivi che contenente il piano della performance);
- h) art. 1, comma 557 e ss., della legge 296/2006 (rispetto dell'obbligo di contenimento della spesa di personale rispetto alla media del triennio 2011-2013);
- i) art. 9, comma 1-quinquies, del d.l. 113/2016 (rispetto dei termini per l'approvazione del bilancio di previsione, rendiconto e bilancio consolidato e invio delle informazioni entro 30 giorni dalla BDAP);
- j) art. 9, comma 3-bis, del d.l. 185/2008 (adempimento dell'obbligo di certificazione dei crediti);

VISTI:

- il vigente regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- la convenzione per il trasferimento all'Unione della funzioni in materia di gestione del personale dipendente;
- il protocollo attuativo della predetta convenzione, approvato con deliberazione della Giunta dell'Unione n. 63 del 27 dicembre 2016, il quale prevede che per gli atti di programmazione del fabbisogno del personale la Giunta dell'Ente adotti l'atto, previa istruttoria della gestione unica del personale;

VISTE le attestazioni rese dai Responsabili di Settore prot. 11108/2022 circa la ricognizione annuale delle eccedenze di personale e delle situazioni di soprannumero, ai sensi dell'art. 33, comma 2, del d.lgs. 165/2001;

PRESO ATTO che, sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1, e 147-bis comma 1, del D.Lgs. 267/2000, i seguenti pareri sono espressi da:

- Dal Vice Segretario Generale, favorevole in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;
- Responsabile del Servizio Finanziario, favorevole in ordine alla regolarità contabile, in quanto l'atto comporta riflessi diretti sulla situazione economico-finanziaria dell'ente;

RITENUTA la propria competenza ai sensi dell'art. 48 del D.Lgs. n. 267/2000;

COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

VISTI:

- il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali;
- lo Statuto comunale;

Si dà atto che il vice sindaco Miselli e gli assessori Farina, Roncarati, Benassi e Amarossi sono collegati alla seduta in videoconferenza;

ALL'UNANIMITA' dei voti espressi per alzata di mano;

DELIBERA

1. di fissare che la dotazione organica complessiva dell'ente corrisponde ad un valore finanziario di spesa potenziale di € 4.196.529,39 (pari alla spesa di personale media del triennio 2011-2013);

2. di approvare la programmazione triennale dei fabbisogni di personale (PTFP) del triennio 2022/2024 come segue:

A) Assunzione a tempo indeterminato

Profilo e categoria	Utilizzo capacità	Anno	Note
n. 1 Esecutore scolastico B	Già previsto PTFP 2021/23	2022	Mobilità/Centro Impiego
n.1 Istruttore educativo C	Già previsto PTFP 2021/23	2022	Mobilità/Concorso/Scorrimento graduatoria
n. 1 istruttore direttivo amm D	- 30.700,00	2022	Mobilità/Concorso/Scorrimento graduatoria
n. 2 istruttore direttivo tecnico D	- 61.400,00	2022	Mobilità/Concorso/Scorrimento graduatoria
n. 1 Istruttore tecnico C	- 28.250,00	2022	Mobilità/Concorso/Scorrimento graduatoria
n. 1 Collaboratore amm.ivo	Già previsto PTFP 2021/23	2022	Mobilità/Concorso/Scorrimento graduatoria
n. 1 Collaboratore amm.ivi	- 26.500,00	2022	Progressione di carriera ex art. 52 c.1bis d.lgs. 165/01
n. 2 Esecutori tecnici B	- 50.000,00	2022	Mobilità/Centro Impiego
Profili amministrativi, tecnici educativi e scolastici D, C e B		2022	Mobilità/Concorso/Scorrimento graduatoria
Profili amministrativi, tecnici educativi e scolastici D, C e B		2023	Mobilità/Concorso/Scorrimento graduatoria
Profili amministrativi, tecnici educativi e scolastici D, C e B		2024	Mobilità/Concorso/Scorrimento graduatoria
Totale utilizzo	- 196.850,00	Oneri compresi	

COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

B) Ricorso al lavoro flessibile:

Profilo e categoria	Spesa da computare nel limite del lavoro flessibile		
	2022	2023	2024
Istruttore direttivo tecnico cat. D (art. 110, comma 1, per il mandato amministrativo) Attività produttive	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Istruttore direttivo cult cat. D (art. 110, comma 1, per il mandato amministrativo) Vita della comunità	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Istruttore direttivo amministrativo cat. D (art. 110 comma 1 per il mandato amministrativo) Servizi al cittadino	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Istruttore direttivo amministrativo art. 110 comma 1 serv. Demografici ed elettorali	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Istruttore amministrativo art. 90	€ 30.600,00	€ 30.600,00	€ 30.600,00
Istruttore direttivo amministrativo art. 90	€ 33.300,00	€ 33.300,00	€ 33.300,00
Istruttore direttivo tecnico cat. D art. 110 comma 2 Urbanistica	€ 16.500,00	€ 33.300,00	€ 33.300,00
Istruttore direttivo amministrativo cat. D art. 110 comma 1 SUAP	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Profili amministrativi	€ 32.756,00	€ 28.056,00	€ 15.000,00
Istruttore direttivo tecnico cat. D (art. 110 comma 1) LLPP	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Esecutore amm.ivo Ptime legge 68/99	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Sostituzioni personale insegnante, educativo ed ausiliario	€ 126.625,19	€ 126.625,19	€ 126.625,19
Tirocini formativi	€ 28.200,00	€ 14.400,00	€ 22.200,00
Totale	€ 267.981,19	€ 266.281,19	€ 261.025,19

3. di stabilire espressamente che, in aggiunta alle esplicite previsioni contenute nel PTFP, sarà possibile procedere a:

a) ricorso ad assunzioni a tempo indeterminato in sostituzione di altro personale a tempo indeterminato di pari categoria e profilo che dovesse cessare prima della conclusione del periodo di prova;

b) ricorso all'acquisizione temporanea di personale dipendente di altri enti e assunzioni di cui all'articolo 110 del TUEL, per sopperire a cessazioni non previste all'atto dell'approvazione del PTFP, nel rispetto della quantificazione delle risorse finanziarie destinate all'attuazione del PTFP;

c) ricorso a lavoro flessibile per esigenze temporanee o eccezionali non previste nella programmazione nel rispetto del tetto massimo di spesa a tempo determinato e del tetto massimo di spesa di personale di cui al punto 1;

d) eventuale sostituzione di personale incaricato ex art. 110 del D.lgs. 267/00 in caso di cessazione anticipata rispetto alla naturale scadenza del contratto;

COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

4. di quantificare le risorse finanziarie destinate all'attuazione del PTFP, come segue:

	Media 2011/2013	Previsione 2022	Previsione 2023	Previsione 2024
	2008 perenti non soggetti al patto			
Spese macroaggregato 101	4.302.483,17	3.300.131,94	3.308.702,94	3.316.502,94
Spese macroaggregato 103	0,00	0,00	0,00	0,00
Irap macroaggregato 102	138.759,89	179.290,11	179.111,95	181.219,78
Spese personale Unione-Tresinaro		972.091,19	972.091,19	972.091,19
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese: da specificare... ..	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese: da specificare (rimborsi personale comandato, missioni)	9.850,90	1.500,00	1.500,00	1.500,00
Altre spese: da specificare convenzione di segreteria	0,00	25.000,00	55.000,00	55.000,00
Totale spese di personale (A)	4.451.093,96	4.478.013,24	4.516.406,08	4.526.313,91
(-) Componenti escluse (B)	254.564,57	426.344,65	425.930,65	425.930,65
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B (ex art. 1, comma 557, legge n. 296/2006 o comma 562)	4.196.529,39	4.051.668,59	4.090.475,43	4.100.383,26

5. Di stabilire che la consistenza complessiva della dotazione alla luce del PTFP sopra approvata è la seguente (posti coperti + posti previsti dalla presente programmazione):

PROFILO PROFESSIONALE	Cat.	Posti alla data del 20/10/21	Posti previsti PTFP	Totali
esecutore amministrativo	B1	3		3
esecutori specializzati	B1	5	1	6
esec.servizi scolastici	B1	6	1	7
collab. Amm.vo	B3	2		2
collab. Prof.le amm.vo	B3	2		2
collab tecn	B3		1	1
collab. Profess. Capo op.	B3	2		2
istruttore amministrativo*	C	20	1	21
istruttore tecnico	C	4	2	6
Educatrici Asilo N.	C	10	1	11
Insegnanti SC. Materna	C	6		6
Pedagogista	D1	1		1
istruttore dirett. amministrativo	D1	2	1	3
istruttore direttivo tecnico**	D1	5	2	7
istruttore direttivo***	D1	6	3	9
istruttore direttivo culturale****	D1	1		1
Funzionario Amministrativo	D3	3		3
Funzionario Tecnico	D3	2		2
		80	13	93
* comprensivo di n. 1 art. 90				
** comprensivo di n 3 art. 110				
*** comprensivo di n. 1 art. 90 e n.3 art. 110				
**** Art. 110				

6. di ricordare che:

- le assunzioni previste nella programmazione sono comunque subordinate al rispetto delle norme che impongono divieti assunzionali e ai vincoli di finanza pubblica vigenti al momento dell'assunzione medesima;
- la programmazione, fermi restando i limiti imposti dalla normativa di rango superiore, potrà essere ulteriormente modificata in relazione alle esigenze che nel tempo si dovessero rappresentare;

7. di demandare ai responsabili dei Settori e alla Gestione unica del personale dell'Unione Tresinaro Secchia, secondo le rispettive competenze, tutti gli adempimenti connessi

COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

all'esecuzione delle previsioni inserite nel presente provvedimento, nel rispetto dei vincoli finanziari vigenti;

8. di trasmettere copia del presente atto all'Unione Tresinaro Secchia per i conseguenti adempimenti.

9. di pubblicare il presente atto sul sito istituzionale del comune ai sensi dell'art. 23 del D.lg n. 33 del 14 marzo 2013.

SUCCESSIVAMENTE, ravvisata l'urgenza al fine di avviare tempestivamente le procedure di selezione.

Con votazione unanime

DELIBERA, inoltre

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Testo unico.

COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL Sindaco
DAVIDDI GIUSEPPE

IL Vicesegretario
CURTI JESSICA