

Comune di Casalgrande (RE) - Servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica



Comune di Casalgrande (RE)

IMPIANTI SPORTIVI

RELAZIONE 2023

EX ART. 30 D.LGS. N. 201/2022

1. PREMESSA

L'articolo 30 del d.lgs. n. 201/2022 recante "Verifiche periodiche sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali", prevede che:

"1. I comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori. Tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9. La ricognizione rileva altresì la misura del ricorso agli affidamenti di cui all'articolo 17, comma 3, secondo periodo, e all'affidamento a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti.

2. La ricognizione di cui al comma 1 è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016. Nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione di cui al periodo precedente costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016.

3. In sede di prima applicazione, la ricognizione di cui al primo periodo è effettuata entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto."

In sede di prima applicazione, tale ricognizione è effettuata entro il 31 dicembre di ogni anno, facendo riferimento ai dati raccolti nell'anno precedente e riguarda solo i servizi affidati dai Comuni, con esclusione quindi dei servizi a rete, a rilevanza economica, affidati da altri enti competenti che, insistendo sul medesimo territorio, abbiano autonomamente affidato un servizio in forma aggregata che includa il Comune stesso. L'ambito di applicazione riguarda "ogni servizio affidato", con riferimento a tutti i servizi "esternalizzati" escludendo invece i servizi in economia, ciò in quanto trattasi di servizi sottratti al mercato perché erogati direttamente dall'ente locale.

Dal punto di vista dell'individuazione dei servizi pubblici locali, oggetto della ricognizione, il D.Lgs. 201/2022 definisce quali SIEG di livello locale "i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze,

ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale”.

Considerato che:

- nella sentenza del TAR Lombardia n. 26/2024, è stato invece rilevato come la gestione di un impianto sportivo sia sempre inquadrabile come servizio pubblico locale: “il Collegio reputa che, in 14 considerazione della centralità del momento della «gestione», che prefigura come meramente strumentale l'affidamento del bene di proprietà pubblica, la gestione dell'impianto sportivo per cui è causa assume i caratteri tipici di un servizio pubblico [su cui cfr., tra le tante, Cons. Stato, V, 28-012021, n. 858; id., 18-08-2021, n. 5915, per cui: «Nel caso della gestione di impianti sportivi comunali si tratta, in particolare, di un servizio pubblico locale, ai sensi dell'art. 112 del D.Lgs. n. 267/2000, per cui l'utilizzo del patrimonio si fonda con la promozione dello sport che, unitamente all'effetto socializzante ed aggregativo, assume in ruolo di strumento di miglioramento della qualità della vita a beneficio non solo per la salute dei cittadini, ma anche per la vitalità sociale della comunità (culturale, turistico, di immagine del territorio, etc.). Ne discende che, sotto il profilo considerato, l'affidamento in via convenzionale di immobili, strutture, impianti, aree e locali pubblici – appartenenti al patrimonio indisponibile dell'ente, ai sensi dell'art. 826 del C.C., quando siano o vengano, come nella specie, destinati al soddisfacimento dell'interesse della collettività allo svolgimento delle attività sportive – non è suscettibile nel paradigma della concessione di beni, ma struttura, per l'appunto, una concessione di servizi»];

- nella sentenza del TAR Lazio, Roma, II S, 27-03-2023, n. 5246; TAR Lombardia, Milano, I, 24-02-2023, n. 485]. Difatti, giova ribadire che, stando alla giurisprudenza condivisa dal Collegio, gli impianti sportivi comunali «appartengono al patrimonio indisponibile del Comune, ai sensi dell'art. 826, ult. comma, C.C., essendo destinati al soddisfacimento dell'interesse della collettività allo svolgimento delle attività sportive, sicché, qualora tali beni siano dati in concessione a privati, restano devolute al giudice amministrativo le controversie sul rapporto concessorio, inclusa quella sull'inadempimento degli obblighi concessori e la decadenza del concessionario» (così, Consiglio di Stato, sez. II, 20 maggio 2022, n. 4007)”;

Si può dunque riassumere che:

Non sono oggetto di rilevazione

- I servizi di interesse generale privi di rilevanza economica che non sarebbero svolti dal mercato senza intervento pubblico (servizi sanitari, socio assistenziali, culturali...);

Comune di Casalgrande (RE) - Servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica

- I servizi strumentali svolti a beneficio dell'Ente che è l'unico pagatore del corrispettivo per il servizio reso a favore della Pubblica Amministrazione e dell'utenza diffusa;
- I servizi svolti in economia sottratti al mercato perché erogati direttamente dall'ente locale;
- I servizi pubblici locali a rete svolti da un'autorità d'ambito territoriale e per i quali opera un'Autorità di regolazione.

Sono oggetto di rilevazione

- I servizi pubblici locali affidati volti a soddisfare bisogni della collettività/utenza diffusa sul territorio che paga un prezzo per il servizio reso.

Il Decreto della Direzione Generale per il mercato, la concorrenza, la tutela del consumatore e la normativa tecnica del MIMIT, n. 639 del 31 agosto 2023, ha individuato tra i servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica

- impianti sportivi (fatta eccezione per gli impianti a fune espressamente esclusi dall'art. 36 del D.lgs. n. 201/2022);
- parcheggi;
- servizi cimiteriali (citati anche i funebri se erogati come servizi pubblici locali);
- luci votive;
- trasporto scolastico.

Si ritiene pertanto in sede di applicazione delle disposizioni di cui all'art.30 del d.lgs n.201/2022 di poter individuare tra i servizi oggetto della presente rilevazione gli impianti sportivi.

2. ELENCO IMPIANTI SPORTIVI

Il Comune di Casalgrande, è proprietario di 15 impianti sportivi meglio dettagliati come segue, per ogni tipologia di impianto ha approvato tramite atto di Giunta comunale, i criteri e le procedure per la concessione in uso e gestione degli impianti sportivi comunali per un periodo differenziato per ogni impianto. Ogni procedura segue il procedimento individuato dalla norma vigente in materia al momento dell'affidamento.

a. Campi sportivi di Salvaterra, ubicato in Via Mantegna, destinato all'attività calcistica e costituito da n. 2 campi di calcio e spogliatoi e servizi annessi;

b. Stadio Comunale, ubicato in Via Santa Rizza n. 15, destinato all'attività calcistica e costituito da n. 2 campi di calcio, anello cementato, tribuna, spogliatoi, biglietteria e locali sede societaria di gestione con punto somministrazione;

- c. Campi sportivi di Villalunga**, ubicato in Via Smonto Brugnola, destinato all'attività calcistica e costituito da n. 2 campi di calcio (di cui 1 in erba sintetica), gradinata, spogliatoi e locali sede societaria di gestione con pubblico esercizio;
- d. Palazzetto dello Sport "Palakeope"**, ubicato in Via Aosta, destinato a varie attività sportive e costituito da n. 1 campo coperto (divisibile in due aree di gioco), tribuna, sala pesi, spogliatoi e locali sede societaria di gestione con pubblico esercizio;
- e. Area di tiro con l'arco Villalunga**, ubicato in Via Smonto Brugnola, destinato all'attività di tiro con l'arco e costituito da n. 1 campo aperto e locali sede societaria di gestione;
- f. Area di tiro con l'arco (Hunderfield) Casalgrande Alto**, ubicato presso la Riserva di Casalgrande Alto Via Castello, destinato all'attività di tiro con l'arco a campagna e costituito da n. 1 campo aperto;
- g. Centro polisportivo polivalente di Salvaterra**, ubicato in Via Ligabue, centro polisportivo che consente lo svolgimento di più discipline essendo dotato di campi da beach volley, calcetto, basket, calcio non regolamentare e locali sede societaria di gestione con annesso pubblico esercizio e locali da festa e sala civica;
- h. Artea sportiva di Dinazzano**, ubicati in Via Falcone, area sportiva che consente lo svolgimento di più discipline: n. 1 campo da calcio, un campo di tiro con l'arco e locali sede societaria di gestione, con annesso pubblico esercizio e sale prove musicali;
- i. Circolo Tennis di Casalgrande**, ubicato in Via Santa Rizza, costituito da campi da 3 tennis coperti e 1 scoperto in terra, locali sede societaria di gestione con servizi accessori annessi;
- l. Bocciodromo Comunale**, ubicato in Via Santa Rizza n. 19, costituito sala polivalente con campi per gioco bocce, gradinata, locali sede societaria di gestione con annesso pubblico esercizio;
- m. Palestra Comunale**, ubicata in Via Santa Rizza, destinato a varie attività sportive e costituito da n. 1 campo coperto con spogliatoi;
- n. Palestra scolastica Primaria di Casalgrande**, ubicata in Piazzale Scopelliti, destinato a varie attività sportive e costituito da n. 1 campo coperto con spogliatoi e locali sede societaria di gestione. Impianto a servizio primario degli istituti scolastici;
- o. Palestra scolastica Secondarie di Casalgrande**, ubicata in Via Gramsci, destinato a varie attività sportive e costituito da n. 1 campo coperto con spogliatoi. Impianto a servizio primario degli istituti scolastici;

p. Palestra scolastica Primaria Salvaterra, ubicata in Piazzale Giolitti, destinato a varie attività sportive e costituito da n. 1 campo coperto con spogliatoi. Impianto a servizio primario degli istituti scolastici;

q. Palestra scolastica Primaria Sant'Antonino, ubicata in Via Statale, destinato a varie attività sportive e costituito da n. 1 campo coperto con spogliatoi. Impianto a servizio primario degli istituti scolastici;

3. LE MOTIVAZIONI DEGLI AFFIDAMENTI

L'amministrazione comunale ha indetto specifiche gare per l'assegnazione in uso e gestione dei propri impianti sportivi a soggetti terzi alle quali hanno risposto le sole realtà sportive del paese non attraendo realtà esterne al territorio connotando così gli affidamenti un compito "sociale" oltre che sportivo in virtù del ruolo che le stesse ricoprono nella realtà paesana e delle attività proposte.

I soggetti terzi, a cui viene affidata la gestione oltre all'uso, possono promuovere l'utilizzo dell'impianto sportivo con progetti specifici che prevedono non solo l'incremento delle attività, ma anche miglioramenti strutturali: tali migliorie realizzate rimarranno al termine del contratto nella titolarità del Comune di Casalgrande quale proprietario dell'immobile.

La gestione affidata ai soggetti sopracitati, inoltre, realizza le seguenti finalità, considerate di rilevante interesse pubblico:

- concorrere in modo determinante alla promozione ed al potenziamento della pratica delle attività sportiva, sociale ed aggregata consentita dall'impianto sportivo;
- dare piena attuazione dell'art. 8 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 nel valorizzare tutte le forme associative, qui in particolare quelle sportive;
- realizzare una gestione dei servizi con la collaborazione di soggetti quali società ed associazioni senza scopo di lucro operanti nel territorio, che sono anche utilizzatori di servizi;
- concorrere alla realizzazione sul territorio di attività coordinate e concertate con i progetti del Comune e con le attività di altri soggetti;
- ottenere un migliore rapporto costo/benefici nella gestione e nell'utilizzo dell'impianto;
- garantire la fruizione dell'impianto sportivo anche ai soggetti terzi non gestori;

4. AFFIDAMENTO E GESTIONE

a. Campi sportivi di Salvaterra

Rilevanza economica: si

Tipo di affidamento: *gestione diretta*

In house: no

durata dell'affidamento: 3 anni

Data inizio: 24/09/2020

Data fine: 30/06/2023

Proventi del servizio: € 8.576,00

Tariffe: stabilite annualmente con delibera di Giunta comunale

Costi del servizio: utenza a carico del comune

Obblighi contrattuali: definiti nel contratto di concessione

a. Campi sportivi di Salvaterra

Rilevanza economica: si

Tipo di affidamento: concessione in uso e gestione

modalità di affidamento: procedura aperta

In house: no

durata dell'affidamento: 3 anni + 2 anni (rinnovo opzionale)

Data inizio: a far corso dalla stagione sportiva 2023-2024

Proventi del servizio: *non si è potuto giungere alla sottoscrizione del contratto per rinuncia dell'aggiudicatario.*

b. Stadio Comunale

(Rep. n. 9909/2021 valida fino al 30/06/2023)

Rilevanza economica: /

Tipo di affidamento: concessione in uso e gestione

Modalità di affidamento: procedura aperta

In house: no

durata dell'affidamento: 5 anni + proroghe

Data inizio: 09/09/2016

Data fine: 30/06/2023

Proventi del servizio: intrinseci incassi dal concessionario

Tariffe: stabilite annualmente con delibera di Giunta comunale

Costi del servizio: € 20.000,00 + iva al 22% annuo

Obblighi contrattuali: definiti nel contratto di concessione

b. Stadio Comunale

(Rep. n. 10321/2024 fino al 03/08/2026)

Rilevanza economica: si

Tipo di affidamento: concessione in uso e gestione

Modalità di affidamento: procedura aperta

In house: no

durata dell'affidamento: 3 anni + 2 anni (rinnovo opzionale)

Data inizio: 04/08/2023

Data fine: 03/08/2026 (rinnovo opzionale dal 04/08/2026 al 03/08/2028)

Proventi del servizio: intrirotati incassi dal concessionario

Tariffe: stabilite annualmente con delibera di Giunta comunale

Costi del servizio: /

Obblighi contrattuali: definiti nel contratto di concessione

c. Campi sportivi di Villalunga

(Rep. n. 10316/2023 fino al 30/06/2025)

Rilevanza economica: *

Tipo di affidamento: concessione di lavori e gestione

Modalità di affidamento: procedura aperta

In house: no

durata dell'affidamento: 12 anni + proroga

Data inizio: 01/06/2011

Data fine: 30/06/2025

Proventi del servizio: intrirotati incassi dal concessionario

Tariffe: stabilite annualmente con delibera di Giunta comunale

Costi del servizio: /

Obblighi contrattuali: definiti nel contratto di concessione

d. Palazzetto dello Sport "Palakeope"

(Rep. n. 297/2019 modificata con Rep. n. 10255/2022 valida fino al 30/06/2025)

Rilevanza economica: *

Tipo di affidamento: concessione in uso e gestione

Modalità di affidamento: procedura aperta

In house: no

durata dell'affidamento: 6 anni + 6 anni + proroga

Data inizio: 14/05/2013

Data fine: 31/05/2024 – prorogata fino al 30/06/2025

Proventi del servizio: intrirotati incassi dal concessionario

Tariffe: stabilite annualmente con delibera di Giunta comunale

Costi del servizio: € 15.000,00 + iva al 22% annuo

Obblighi contrattuali: definiti nel contratto di concessione

e. Area di tiro con l'arco Villalunga + f. Area di tiro con l'arco (Hunderfield) Casalgrande Alto (Rep. n. 10217/2021 valida fino al 24/12/2026)

Rilevanza economica: si

Tipo di affidamento: concessione in uso e gestione

Modalità di affidamento: procedura aperta

In house: no

durata dell'affidamento: 5 anni + 5 anni

Data inizio: 24/12/2021

Data fine: 24/12/2026 (rinnovo opzionale dal 25/12/2026 al 24/12/2031)

Proventi del servizio: intrirotati incassi dal concessionario

Tariffe: stabilite annualmente con delibera di Giunta comunale

Costi del servizio: /

Obblighi contrattuali: definiti nel contratto di concessione

g. Centro polisportivo polivalente di Salvaterra (Rep. n. 10019/2019 prorogata con Rep. n. 10158 valida fino al 24/12/2026)

Rilevanza economica: *

Tipo di affidamento: concessione di lavori e gestione

Modalità di affidamento: /

In house: no

durata dell'affidamento: /

Data inizio: 01/04/1987

Data fine: 31/12/2026

Proventi del servizio: intrirotati incassi dal concessionario

Tariffe: stabilite annualmente con delibera di Giunta comunale

Costi del servizio: /

Obblighi contrattuali: definiti nel contratto di concessione

h. Artea sportiva di Dinazzano

(Rep. n. 181/2020 valida fino al 31/12/2026)

Rilevanza economica: *

Tipo di affidamento: concessione di lavori e gestione

Modalità di affidamento: /

In house: no

durata dell'affidamento: /

Data inizio: 12/11/1986

Data fine: 31/12/2026

Proventi del servizio: intrirotati incassi dal concessionario

Tariffe: stabilite annualmente con delibera di Giunta comunale

Costi del servizio: /

Obblighi contrattuali: definiti nel contratto di concessione

i. Circolo Tennis di Casalgrande

(Rinnovo con Rep. n. 10014/2019 valida fino al 08/08/2025)

Rilevanza economica: *

Tipo di affidamento: concessione in uso e gestione

Modalità di affidamento: affidamento diretto

In house: no

durata dell'affidamento: 6 anni + 6 anni

Data inizio: 11/07/2013

Data fine: 08/08/2025

Proventi del servizio: intrirotati incassi dal concessionario

Tariffe: stabilite annualmente con delibera di Giunta comunale

Costi del servizio: € 6.000,00 annuo

Obblighi contrattuali: definiti nel contratto di concessione

I. Bocciodromo Comunale

(Rep. n. 10286/2023 valida fino al 14/04/2026)

Rilevanza economica: *

Tipo di affidamento: concessione di lavori e gestione

Modalità di affidamento: /

In house: no

durata dell'affidamento: 6 anni + 6 anni

Data inizio: 15/04/2014

Data fine: 14/04/2026

Proventi del servizio: intrinseci incassi dal concessionario + introiti derivanti dal subaffitto dei locali bar/ristorante

Tariffe: /

Costi del servizio: /

Obblighi contrattuali: definiti nel contratto di concessione

m. Palestra Comunale

(Rep. n. 10021/2019 prorogata con Rep. n. 10244/2022 valida fino al 30/06/2024)

Rilevanza economica: *

Tipo di affidamento: concessione in uso e gestione

Modalità di affidamento: procedura aperta

In house: no

durata dell'affidamento: 3 anni + proroghe

Data inizio: 01/07/2019

Data fine: 30/06/2024

Proventi del servizio: intrinseci incassi dal concessionario

Tariffe: stabilite annualmente con delibera di Giunta comunale

Costi del servizio: € 1.860,00 annuo

Obblighi contrattuali: definiti nel contratto di concessione

n. Palestra scolastica Primaria di Casalgrande

(Rep. n. 10023/2019 prorogata con Rep. n. 10246/2022 valida fino al 30/06/2024)

Rilevanza economica: *

Tipo di affidamento: concessione in uso e gestione

Modalità di affidamento: procedura aperta

In house: no

durata dell'affidamento: 3 anni + proroghe

Data inizio: 01/07/2019

Data fine: 30/06/2024

Proventi del servizio: intrinseci incassi dal concessionario

Tariffe: stabilite annualmente con delibera di Giunta comunale

Costi del servizio: € 1.860,00 annuo

Obblighi contrattuali: definiti nel contratto di concessione

o. Palestra scolastica Secondarie di Casalgrande

(Rep. n. 10021/2019 prorogata con Rep. n. 10244/2022 valida fino al 30/06/2024)

Rilevanza economica: *

Tipo di affidamento: concessione in uso e gestione

Modalità di affidamento: procedura aperta

In house: no

durata dell'affidamento: 3 anni + proroghe

Data inizio: 01/07/2019

Data fine: 30/06/2024

Proventi del servizio: intrinseci incassi dal concessionario

Tariffe: stabilite annualmente con delibera di Giunta comunale

Costi del servizio: € 1.860,00 annuo

Obblighi contrattuali: definiti nel contratto di concessione

p. Palestra scolastica Primaria Salvaterra

(Rep. n. 10019/2019 prorogata con Rep. n. 10243/2022 valida fino al 30/06/2024)

Rilevanza economica: *

Tipo di affidamento: concessione in uso e gestione

Modalità di affidamento: procedura aperta

In house: no

durata dell'affidamento: 3 anni + proroghe

Data inizio: 01/07/2019

Data fine: 30/06/2024

Proventi del servizio: intrinseci incassi dal concessionario

Tariffe: stabilite annualmente con delibera di Giunta comunale

Costi del servizio: € 1.860,00 annuo

Obblighi contrattuali: definiti nel contratto di concessione

q. Palestra scolastica Primaria Sant'Antonino

(Rep. n. 10022/2019 prorogata con Rep. n. 10245/2022 valida fino al 30/06/2024)

Rilevanza economica: *

Tipo di affidamento: concessione in uso e gestione

Modalità di affidamento: procedura aperta

In house: no

durata dell'affidamento: 3 anni + proroghe

Data inizio: 01/07/2019

Data fine: 30/06/2024

Proventi del servizio: intrinseci incassi dal concessionario

Tariffe: stabilite annualmente con delibera di Giunta comunale

Costi del servizio: € 1.000,00 annuo

Obblighi contrattuali: definiti nel contratto di concessione

* tali impianti hanno delle concessioni datate, pertanto la rilevanza economica verrà calcolata di volta in volta in base all'annualità della scadenza e aggiornata pertanto man mano dello scadere delle stesse.

5. CONCLUSIONI

L'Amministrazione Comunale ritiene che ricorrere al libero mercato al fine di individuare dei soggetti gestori per i propri impianti sportivi sia la soluzione migliore per garantire un'ottimale ed efficiente gestione dello stesso, in vista del soddisfacimento dei bisogni dei cittadini di Casalgrande. La gestione di un impianto sportivo rientra nell'area dei servizi alla persona in quanto viene senza alcun dubbio riconosciuta l'importanza dello sport, inteso come pratica sportiva, ai fini dell'aggregazione sociale, della salute e della formazione con particolare riguardo alla popolazione più giovane.

In questo senso gestire un impianto sportivo significa gestire un "servizio pubblico", ovvero un'attività esercitata per erogare prestazioni volte a soddisfare bisogni collettivi ritenuti indispensabili in un determinato contesto sociale.

La necessità di assicurare la continuità nell'erogazione del servizio, di avere un assetto organizzativo unitario e singoli soggetti per ciascun impianto sportivo, costituisce ragioni adeguate all'affidamento a soggetti esterni scelti mediante procedura ad evidenza pubblica.

Per contro la gestione diretta degli impianti sportivi, anche se talvolta adottata in ragione di casistiche specifiche e dietro valutazione costi/benefici per l'ente e per il servizio reso alla cittadinanza, comporterebbe per il Comune di Casalgrande farsi carico di esigenze, a volte complesse, sia nel campo dell'organizzazione e della gestione amministrativa, sia in quello della

Comune di Casalgrande (RE) - Servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica

ricerca di necessarie risorse per garantire l'autofinanziamento delle spese gestionali ed un'adeguata organizzazione e dotazione di servizi capaci di valorizzare la struttura.

Comune di Casalgrande (RE) - Servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica