



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

SETTORE AFFARI GENERALI  
AFFARI LEGALI ASSICURAZIONI

**DETERMINAZIONE N. 411 / 2020**

**OGGETTO: AFFIDAMENTO ALL'AVV. PAOLO COLI DEL SERVIZIO DI RAPPRESENTANZA NEL RICORSO PER CONSULENZA TECNICA PREVENTIVA EX ART. 696 BIS C.P.C. INSTAURATO INNANZI AL TRIBUNALE DI REGGIO EMILIA RG. 1765/2020**

## IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Delibera di C.C. :

- n. 81 del 20.12.2019 ad oggetto: "Documento Unico di Programmazione (DUP) - periodo 2020/2022 - Nota di aggiornamento";
- n. 82 del 20.12.2019 ad oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2020-2022";
- n. 7 del 21.02.2020 ad oggetto:"Settore Finanziario - FIN002 - Variazioni di bilancio ai sensi dell'art. 175 del D. Lgs. 267/2000 - Primo Provvedimento";
- n. 19 del 03.04.2020 ad oggetto:"Settore Finanziario -FIN002- Variazioni di bilancio ai sensi dell'art. 175 del D. Lgs. 267/2000 - Secondo Provvedimento";
- n. 22 del 30/04/2020 ad oggetto: "Settore Finanziario - FIN002 - Variazioni di bilancio ai sensi dell'art. 175 del D.Lgs. 267/2000 - Terzo provvedimento";
- n.36 del 11.06.2020 ad oggetto: "Ratifica deliberazione della Giunta Comunale n. 58 del 29.05.2020 ad oggetto: Variazione in via d'urgenza ai sensi dell'art. 175 comma 4 del D.Lgs. 267/2000, al bilancio di previsione 2020-2022"
- n. 41 del 29.06.2020 ad oggetto: "Settore Finanziario- FIN002- Variazioni di bilancio ai sensi dell'art.175 del D.Lgs.267/2000-Quarto provvedimento e parziale applicazione dell'avanzo di amministrazione";
- n. 54 del 30.07.2020 ad oggetto: "Variazioni di assestamento generale di bilancio ai sensi dell'art. 175 del D. LGS. 267/2000 e parziale applicazione dell'avanzo di amministrazione;

Delibera di G.C. :

- n. 3 del 09.01.2020 ad oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2020/2022 e assegnazione delle risorse finanziarie ai responsabili di settore";
- n. 21 del 27.02.2020 ad oggetto: "Variazioni al Piano Esecutivo di Gestione in recepimento delle variazioni di bilancio ai sensi dell'art. 175 del D.Lgs. 267/2000 - Primo provvedimento";



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

- n. 43 del 09.04.2020 ad oggetto: "Variazioni al Piano Esecutivo di Gestione in recepimento delle Variazioni di Bilancio ai sensi dell'art. 175 del D. Lgs. 267/2000 – Secondo provvedimento".
- n. 53 del 08/05/2020 ad oggetto: "Variazioni al Piano Esecutivo di Gestione in recepimento delle variazioni di bilancio ai sensi dell'art. 175 del D.Lgs. 267/2000 - Terzo provvedimento";
- n. 58 del 29.05.2020 ad oggetto: "Variazione in via d'urgenza, ai sensi dell'art.175 comma 4 del D.Lgs.267/2000, al bilancio di previsione 2020-2022";
- n. 59 del 29.05.2020 ad oggetto: "Variazioni al Piano esecutivo di gestione in recepimento della propria delibera avente ad oggetto: Variazione in via d'urgenza, ai sensi dell'art.175 comma 4 del D.Lgs.267/2000, al bilancio di previsione 2020-2022";
- n. 75 del 02.07.2020 ad oggetto: "Variazioni al Piano esecutivo di gestione in recepimento delle variazioni di bilancio ai sensi dell'art. 175 del D.Lgs. 267/2000 - Quarto provvedimento – e parziale applicazione dell'avanzo di amministrazione";
- n. 98 del 31.07.2020 ad oggetto: "Variazioni al Piano Esecutivo di gestione in recepimento delle variazioni di assestamento generale di bilancio ai sensi dell'art. 175 del D. LGS. 267/2000 e parziale applicazione dell'avanzo di amministrazione";

## Visti:

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 4 del 28/01/2016 ad oggetto: "Riorganizzazione della struttura organizzativa dell'Ente; approvazione nuovo organigramma, dotazione organica e modifiche all'ordinamento degli uffici e dei servizi";
- il decreto del Sindaco n. 10/2020 concernente l'assegnazione dell'incarico alla dott.ssa Jessica Curti, di responsabile del Settore "Affari generali", nonché vice segretario generale, dal 12 luglio 2020 fino al 30 settembre 2021;

## Premesso che:

- con ricorso notificato in data 26 giugno 2020 (acquisito a prot. n. 9784/2020) i Signori Riccardo Comastri, Mafalda Sghedoni, Giorgio Gibertini, nonché la società Agenzia Gibertini di Prati Monica & c. s.a.s adivano il Tribunale di Reggio Emilia per una consulenza tecnica ai fini della composizione della lite ex art. 696 bis c.p.c.;
- in particolare i ricorrenti lamentano una perdita di valore dei terreni di loro proprietà a seguito alla localizzazione in prossimità delle stesse di uno stabilimento di stoccaggio di G.P.L. DI Eurogas Energia s.r.l., con la conseguente introduzione da parte dell'amministrazione di vincoli amministrativi e urbanistici;

## Dato atto che:

- con il predetto ricorso R.G. n. 1765/2020 – Tribunale di Reggio Emilia - i ricorrenti chiedono al Giudice adito di disporre una consulenza tecnica preventiva, ex art. 696 bis c.p.c., al fine di:
  1. di accertare e quantificare il deprezzamento subito dalle consistenze immobiliari di ciascun ricorrente in relazione alle circostanze di cui sopra,



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

stabilendo altresì il danno conseguente alla diminuzione del valore di mercato;

2. accertare e quantificare il danno non patrimoniale a carico di ciascun ricorrente conseguente alla sofferenza psichica originata dal costante timore che si possa generare un incidente rilevante connesso alla tipologia di attività gestita nello stabilimento di cui sopra;
3. esperire, ove possibile, la conciliazione tra le parti al fine di una composizione bonaria della lite.

Preso atto che, con delibera n. 83 del 10 luglio 2020, immediatamente esecutiva, la Giunta comunale:

- autorizzava il Vice Sindaco *pro tempore* a resistere, in nome e per conto del Comune di Casalgrande, nel giudizio RG. n. 1765/2020 instaurato innanzi al Tribunale di Reggio Emilia dai Signori Riccardo Comastri, Mafalda Sghedoni, Giorgio Gibertini, nonché la società Agenzia Gibertini di Prati Monica & c. ed a sottoscrivere quindi gli atti a tal fine necessari;
- di dare mandato al Responsabile del Settore Affari Generali di provvedere agli atti amministrativi a tal fine necessari;

Ritenuto pertanto di provvedere in merito;

Dato preventivamente atto che:

- il conferimento dell'incarico professionale in argomento non rientra tra le attività istituzionali che la legge attribuisce all'Ente, ma nel potere e dovere di opporsi ad eventuali pretese di terzi;
- all'interno della struttura dell'Amministrazione non è presente l'Avvocatura Comunale, per cui occorre procedere all'affidamento dell'incarico di patrocinio legale ad un soggetto esterno;

Dato altresì atto che l'Amministrazione ha ritenuto opportuno dotarsi a tal fine di un elenco di Avvocati mediante acquisizione di curricula vitae per l'affidamento di incarichi di rappresentanza e difesa in giudizio dell'Ente, fatta salva la facoltà di scegliere altri avvocati non iscritti, laddove in considerazione dell'eccezionalità e dell'importanza del contenzioso non si rinvenga all'interno dello stesso una professionalità adeguata, approvato con determina n. 600 del 19 dicembre 2018 e successivamente aggiornato con cadenza semestrale;

Richiamato l'art. 5 dell'avviso pubblicato per la formazione del predetto albo, recante le modalità di conferimento dell'incarico di patrocinio legale, il quale prevede:

“ ....2. Il Comune conserva piena autonomia nella scelta, all'interno dell'elenco, dell'avvocato



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

*cui conferire l'incarico, osservando di norma i principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità e tutela dell'ambiente ed efficacia energetica tra i professionisti iscritti, valorizzando in particolare:*

- esperienza e competenza tecnica nella materia oggetto del contenzioso ovvero anche della questione rilevante per la sua soluzione;*
- la pregressa proficua collaborazione con la stessa stazione appaltante in relazione alla medesima questione;*
- il costo del servizio;*
- disponibilità immediata ad assumere l'incarico.*

*3. Il Comune può procedere all'affidamento diretto in caso di consequenzialità tra incarichi e/o complementarietà con altri incarichi attinenti alla medesima materia oggetto di affidamento, nonché per ragioni di urgenza.....”*

Considerato che:

- secondo l'articolo 17, comma 1, lett. d.1, del decreto legislativo 50/2016 gli incarichi di rappresentanza legale in un procedimento giudiziario di configurano come contratto d'appalto esclusi dall'applicazione delle disposizioni recate dallo stesso decreto;
- tuttavia, l'art. 4 del medesimo decreto legislativo n. 50/2016 dispone che “l'affidamento dei contratti pubblici aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture, dei contratti attivi, esclusi, in tutto o in parte, dall'ambito di applicazione oggettiva del presente codice, avviene nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica”;

Richiamate le linee guida dell'ANAC in materia di affidamento dei servizi legali, nelle quali è prevista la possibilità di ricorrere all'affidamento diretto ad un professionista determinato di un incarico di rappresentanza in giudizio in presenza di specifiche ragioni logico-motivazionali ed, in particolare, laddove ricorrano consequenzialità tra incarichi/complementarietà con altri incarichi attinenti alla medesima materia oggetto del servizio legale di affidamento ovvero ragioni di urgenza;

Richiamato altresì il parere reso sullo schema delle predette linee guida dal Consiglio Nazionale Forense del 15 dicembre 2017, su richiesta dell'A.N.A.C., secondo cui “in conformità alle direttive 2014/24/UE e 2014/25/UE ed alla disciplina contenuta nel D.Lgs. n. 50/2016, i servizi legali elencati all'art. 17, comma 1 lett. d), del medesimo D.Lgs. n. 50/2016 possono essere affidati in via diretta, secondo l'intuitu personae e su base fiduciaria, e nel rispetto dei principi che sempre guidano l'azione amministrativa”;

Richiamato infine il parere del Consiglio di Stato n. 2017 del 3 agosto 2018, nel quale si afferma che:

- l'incarico di rappresentanza legale in un determinato giudizio configuri un contratto d'opera intellettuale ai sensi e per gli cui all'art. 2222 c.c., configurando una



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

prestazione di servizio con lavoro prevalentemente proprio e senza vincolo di subordinazione;

- trattasi di contratto “escluso” dall'applicazione del codice dei contratti e quindi soggetto al solo rispetto dei principi generali;
- i profili da valorizzare nella scelta del professionista sono:
  - i. l'esperienza e la competenza tecnica nella materia oggetto del contenzioso;
  - ii. la pregressa proficua collaborazione con la stessa stazione appaltante in relazione alla medesima questione;
  - iii. il costo del servizio, in caso sia possibile riscontrare una sostanziale equivalenza tra diversi profili professionali;

Dato atto quindi che:

- allo stato attuale non è chiaro l'inquadramento giuridico da attribuire all'incarico di rappresentanza in giudizio previsto dall'art. 17, comma 1, lett. d.1, del decreto legislativo 50/2016;
- tuttavia sia l'A.N.A.C. che la giurisprudenza amministrativa sono concordi nel valorizzare - al fine dell'affidamento dell'incarico al professionista - la precedente esperienza di quest'ultimo con la stazione appaltante nella materia oggetto del contenzioso;

Considerato che:

- l'Avv. Paolo Coli, con studio in Reggio Emilia, è una professionista che vanta una rilevante competenza ed esperienze in ambito urbanistico in collaborazione con numerose pubbliche amministrazioni;
- tale professionista ha già avuto modo di collaborare proficuamente con il Comune di Casalgrande, rappresentandolo – con esito favorevole – in precedenti contenziosi logicamente e giuridicamente correlati e connessi al contenzioso in oggetto (vedi ricorsi innanzi al TAR Parma RG. nn. 51/2009 e 1764/2011);
- l'avv. Paolo Coli è attualmente iscritto nell'elenco di avvocati del libero foro cui affidare il patrocinio del comune di Casalgrande, approvato con determina n. 600/2018;

Vista la disponibilità dell' Avv.Paolo Coli a rappresentare e difendere il Comune di Casalgrande nell'ambito del presente giudizio;

Visto altresì il preventivo al tal fine presentato - acquisito al protocollo n. 11421/2020 - recante l'importo complessivo di € 3.353,40 oltre ad IVA e CPA;

Considerato che il predetto importo risulta formulato in coerenza con i parametri fissati dal D.M. 55/2014 e reca uno sconto complessivo pari al 20 % sul compenso così ottenuto, comprensivo delle spese generali;



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

---

Ritenuto quindi opportuno procedere all'affidamento dell'incarico di rappresentanza del Comune di Casalgrande nel giudizio di cui all'oggetto all'Avv. Paolo Coli del Foro di Reggio Emilia;

Ritenuto di provvedere, conseguentemente, ad impegnare la somma suindicata;

Visto l'art. 25, comma 4, del vigente Statuto Comunale;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 183, comma 8, D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con gli equilibri di bilancio di cui all'art. 1, comma 821, della L. n. 145/2018 (Legge di Bilancio 2019);

Dato atto, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000, come modificato dal DL. 174/2012 convertito nella L. 213/2012, della regolarità e della correttezza amministrativa del presente atto;

Visto l'art. 107 del Tuel 18.8.2000, n. 267;

Ritenuto di provvedere in merito;

## DETERMINA

1. di provvedere all'affidamento dell'incarico di rappresentanza in giudizio del Comune di Casalgrande all'Avv. Paolo Coli del Foro di Reggio Emilia nel giudizio RG. n. 1765/2020 instaurato ai sensi dell'art. 696 bis c.p.c. innanzi al Tribunale di Reggio Emilia dai Signori Riccardo Comastri, Mafalda Sghedoni, Giorgio Gibertini, nonché la società Agenzia Gibertini di Prati Monica & c. - CIG. n. Z892DF9E4D;
2. di assumere, conseguentemente, l'impegno di spesa di € 4.254,80 – comprensivo di IVA e CPA - sul cap. 730200/55 "spese legali" del bilancio del corrente esercizio finanziario, che presenta la necessaria disponibilità;
3. di autorizzare l'ufficio ragioneria a liquidare e pagare, fino a concorrenza della somma impegnata, l'Avv. Paolo Coli del Foro di Reggio Emilia, dietro presentazione di regolare fattura debitamente vistata dal responsabile del servizio competente, senza adozione di ulteriore atto;
4. di dare atto che l'esigibilità delle obbligazioni di cui al presente atto è prevista al 31.12.2020;



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

5. di dare atto che il presente atto è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 23, comma 1, lett. d), dell'art. 37 e dell'art. 15, commi 1 e 2 del D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33.

Tipo	Bilancio/PEG	Anno	N.	Descrizione	Beneficiario	Importo
Impegno	730200/55	2020	152 1	AVV. PAOLO COLI RICORSO PER CONSULENZA TECNICA PREVENTIVA EX ART. 696 BIS C.P.C.	COLI PAOLO	€4.254,80

Lì, 13/08/2020

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
CURTI JESSICA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)