



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

SETTORE AFFARI GENERALI
AFFARI LEGALI ASSICURAZIONI

DETERMINAZIONE N. 754 / 2019

OGGETTO: AFFIDAMENTO ALL'AVV. PAOLO COLI DEL SERVIZIO DI RAPPRESENTANZA NEL GIUDIZIO DI REVOCAZIONE INSTAURATO INNANZI AL CONSIGLIO DI STATO – RG. N. 6804/2019

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Richiamati gli atti sotto indicati:

- delibera di C.C. n. 50 del 20.12.2018 avente ad oggetto: "Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) - Periodo 2019/2021
- delibera di C.C. n. 51 del 20.12.2018 avente ad oggetto: "Approvazione del bilancio di previsione 2019/2021"
- delibera di G.C. n. 1 del 10.01.2019 avente ad oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2019/2021 e assegnazione delle risorse finanziarie ai responsabili di Settore"
- delibera di C.C. n. 6 del 12.02.2019 ad oggetto: "[...] Variazioni di bilancio ai sensi dell'art. 175 del D. Lgs. 267/2000 - Primo provvedimento [...]";
- delibera di G.C. n. 16 del 14.02.2019 ad oggetto: "Assegnazione degli obiettivi e delle risorse umane ai responsabili di Settore nell'ambito del Piano Esecutivo di Gestione 2019 e approvazione piano degli obiettivi e della performance";
- delibera di G.C. n. 17 del 14.02.2019 ad oggetto: "Variazione al Piano Esecutivo di Gestione in recepimento della delibera consiliare n. 6/2019 relativa alle variazioni di bilancio - primo provvedimento";
- delibera di C.C. n. 12 del 18.03.2019 ad oggetto: "Settore finanziario - FIN002 - Variazioni di bilancio ai sensi dell'art. 175 del D.Lgs. 267/2000 - Secondo Provvedimento";
- delibera di G.C. n. 32 del 21.03.2019 ad oggetto: "Variazioni al piano Esecutivo di Gestione in recepimento della delibera consiliare n. 12/2019 relativa alle variazioni di bilancio - Secondo Provvedimento";
- delibera di G.C. n. 87 del 25.07.2019 ad oggetto: "Settore finanziario – FIN003 - approvazione variazioni al bilancio di previsione 2019/2021 ai sensi dell' art. 175 c. 5bis del d. lgs. 267/2000 – Primo provvedimento";



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

- delibera di C.C. n. 41 del 30.07.2019 ad oggetto: "Assestamento generale di bilancio, salvaguardia degli equilibri per l'esercizio 2019, variazioni di bilancio e parziale applicazione dell'avanzo di amministrazione ai sensi dell'art.175 del d. lgs. 267/2000";
- delibera di G.C. n. 92 del 30.07.2019 ad oggetto: "Assestamento generale di bilancio - variazione al Piano Esecutivo di Gestione in recepimento della relativa delibera consiliare".
- delibera di C.C. n. 57 del 30.09.2019 ad oggetto: "Settore finanziario - FIN002 -Variazioni di bilancio ai sensi dell'art. 175 del D.Lgs. 267/2000 - Quarto provvedimento";
- delibera di G.C. n. 111 del 03.10.2019 ad oggetto: "Variazioni al Piano Esecutivo di Gestione in recepimento delle variazioni di bilancio ai sensi dell'art. 175 del D.Lgs. 267/2000 - Quarto provvedimento".
- delibera di C.C. n. 71 del 14 novembre 2019 ad oggetto: "Settore finanziario - FIN002 - Variazioni di bilancio ai sensi dell'art. 175 del D.Lgs. 267/2000 - Quinto provvedimento;
- delibera di G.C. n. 137 del 21 novembre 2019 ad oggetto: "Variazioni al Piano Esecutivo di Gestione in recepimento delle variazioni di bilancio ai sensi dell'art. 175 del D.Lgs. 267/2000 - Quinto provvedimento
- delibera di C.C. n. 76 del 28.11.2019 ad oggetto: "FIN002 - Variazioni di bilancio e secondo provvedimento di salvaguardia degli equilibri per l'esercizio 2019";
- delibera di G.C. n. 145 del 05/12/2019 ad oggetto: "Variazioni al Piano Esecutivo di Gestione in recepimento delle variazioni di bilancio ai sensi dell'art. 175 del D.Lgs. n. 267/2000 - sesto provvedimento";

Visti:

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 4 del 28/01/2016 ad oggetto: "Riorganizzazione della struttura organizzativa dell'Ente; approvazione nuovo organigramma, dotazione organica e modifiche all'ordinamento degli uffici e dei servizi";
- il decreto del Sindaco n. 18 del 10.07.2019 concernente l'assegnazione alla Dott.ssa Jessica Curti delle funzioni di responsabile del settore "Affari Generali" dal 11.07.2019 per una durata pari a dodici mesi;

Premesso che:

- con ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia Romagna, sezione di Parma, il Comune di Casalgrande agiva nei confronti di Italcasa Costruzioni Edili S.r.l. ed altri aventi causa della stessa società, perché venisse accertato il suo diritto a che gli intimati realizzassero delle aree di parcheggio privato ad uso pubblico ed alla costituzione sulle stesse di una servitù permanente di uso pubblico, a seguito dell'impegno all'effettuazione dei relativi lavori, che la Italcasa Costruzioni Edili avrebbe assunto in occasione del rilascio dei titoli edilizi coi quali era stata



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

assentita la realizzazione di un edificio residenziale in via Statutaria (concessione edilizia n. 237 del 5 dicembre 1998 e concessione edilizia in sanatoria n. 28 del 15 febbraio 2001);

- al riguardo, il Comune richiamava anche quanto previsto in materia di opere di urbanizzazione dall'art. 31 della legge n. 1150/1942 e dall'art. 12 del d.P.R. n. 380/2001, oltre che dalla normativa di piano in materia di parcheggi, e chiedeva la condanna di Italcasa Costruzioni Edili S.r.l. e dei suoi aventi causa all'esecuzione delle opere, l'adozione di una sentenza costitutiva della servitù e la condanna degli intimati al risarcimento dei danni;
- con sentenza n. 503 del 24 novembre 2010, resa anche nei confronti del Condominio "Il Castello" ed altri soggetti, il T.A.R. adito accoglieva la domanda di adempimento dell'obbligazione avente ad oggetto la costruzione delle aree di parcheggio privato ad uso pubblico come da tavola/planimetria richiamata dalla concessione edilizia in sanatoria n. 28 del 15 febbraio 2001, con conseguente accertamento del diritto dell'Amministrazione comunale all'esecuzione della relativa prestazione e conseguente condanna dei sigg. resistenti a provvedervi; disponeva, ai sensi dell'art. 2932 c.c., la costituzione sulla stessa area di una servitù di uso pubblico; respingeva la domanda di risarcimento del danno e condannava, in solido, la Italcasa Costruzioni Edili S.r.l. e gli aventi causa al pagamento delle spese processuali;
- con ricorso in appello RG. n. 325/2011 la Italcasa Costruzioni Edili S.r.l. e i suoi aventi causa hanno chiesto la riforma della sentenza di primo grado;
- con sentenza n. 4828/2019, il consiglio di stato respingeva il ricorso, condannando altresì i ricorrenti alle spese;
- avverso la predetta sentenza, Italcasa Costruzioni Edili S.r.l. e i suoi aventi causa proponeva innanzi al Consiglio di Stato ricorso per revocazione R.G. n. 6804/2019;

Preso atto che, con delibera n. 155 del 19 dicembre 2019, immediatamente esecutiva, la Giunta comunale:

- autorizzava il Sindaco *pro tempore* a resistere, in nome e per conto del Comune di Casalgrande, nel giudizio instaurato da Italcasa Costruzioni Edili S.r.l. e i suoi aventi causa innanzi al Consiglio di Stato per la revocazione della sentenza n. 4828/2019 – RG. n. 6804/2019, ed a sottoscrivere quindi gli atti a tal fine necessari;
- dava mandato al Responsabile del Settore Affari Generali di provvedere agli atti amministrativi a tal fine necessari;

Ritenuto pertanto di provvedere in merito;

Dato preventivamente atto che:

- il conferimento dell'incarico professionale in argomento non rientra tra le attività istituzionali che la legge attribuisce all'Ente, ma nel potere e dovere di opporsi ad eventuali pretese di terzi;



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

- all'interno della struttura dell'Amministrazione non è presente l'Avvocatura Comunale, per cui occorre procedere all'affidamento dell'incarico di patrocinio legale ad un soggetto esterno;

Dato altresì atto che:

- l'Amministrazione ha ritenuto opportuno dotarsi a tal fine di un elenco di Avvocati mediante acquisizione di curricula vitae per l'affidamento di incarichi di rappresentanza e difesa in giudizio dell'Ente, fatta salva la facoltà di scegliere altri avvocati non iscritti, laddove in considerazione dell'eccezionalità e dell'importanza del contenzioso non si rinvenga all'interno dello stesso una professionalità adeguata;
- che tale elenco è stato approvato con determina n. 600 del 19 dicembre 2018 e successivamente aggiornato con cadenza semestrale;

Richiamato l'art. 5 dell'avviso pubblicato per la formazione del predetto albo, recante le modalità di conferimento dell'incarico di patrocinio legale, il quale prevede:

“2. Il Comune conserva piena autonomia nella scelta, all'interno dell'elenco, dell'avvocato cui conferire l'incarico, osservando di norma i principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità e tutela dell'ambiente ed efficacia energetica tra i professionisti iscritti, valorizzando in particolare:

- esperienza e competenza tecnica nella materia oggetto del contenzioso ovvero anche della questione rilevante per la sua soluzione;*
- la pregressa proficua collaborazione con la stessa stazione appaltante in relazione alla medesima questione;*
- il costo del servizio;*
- disponibilità immediata ad assumere l'incarico.*

3. Il Comune può procedere all'affidamento diretto in caso di consequenzialità tra incarichi e/o complementarietà con altri incarichi attinenti alla medesima materia oggetto di affidamento, nonché per ragioni di urgenza.....”

Considerato che:

- secondo l'articolo 17, comma 1, lett. d.1, del decreto legislativo 50/2016 gli incarichi di rappresentanza legale in un procedimento giudiziario di configurano come contratto d'appalto esclusi dall'applicazione delle disposizioni recate dallo stesso decreto;
- tuttavia, l'art. 4 del medesimo decreto legislativo n. 50/2016 dispone che “l'affidamento dei contratti pubblici aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture, dei contratti attivi, esclusi, in tutto o in parte, dall'ambito di applicazione oggettiva del presente codice, avviene nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica”;



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

Richiamate le linee guida dell'ANAC in materia di affidamento dei servizi legali, nelle quali è prevista la possibilità di ricorrere all'affidamento diretto ad un professionista determinato di un incarico di rappresentanza in giudizio in presenza di specifiche ragioni logico-motivazionali ed, in particolare, laddove ricorrano consequenzialità tra incarichi/complementarità con altri incarichi attinenti alla medesima materia oggetto del servizio legale di affidamento ovvero ragioni di urgenza;

Richiamato altresì il parere reso sullo schema delle predette linee guida dal Consiglio Nazionale Forense del 15 dicembre 2017, su richiesta dell'A.N.A.C., secondo cui *“in conformità alle direttive 2014/24/UE e 2014/25/UE ed alla disciplina contenuta nel D.Lgs. n. 50/2016, i servizi legali elencati all'art. 17, comma 1 lett. d), del medesimo D.Lgs. n. 50/2016 possono essere affidati in via diretta, secondo l'intuitu personae e su base fiduciaria, e nel rispetto dei principi che sempre guidano l'azione amministrativa”*;

Richiamato infine il parere del Consiglio di Stato n. 2017 del 3 agosto 2018, nel quale si afferma che:

- l'incarico di rappresentanza legale in un determinato giudizio configuri un contratto d'opera intellettuale ai sensi e per gli cui all'art. 2222 c.c., configurando una prestazione di servizio con lavoro prevalentemente proprio e senza vincolo di subordinazione;
- trattasi di contratto “escluso” dall'applicazione del codice dei contratti e quindi soggetto al solo rispetto dei principi generali;
- i profili da valorizzare nella scelta del professionista sono:
 - i. l'esperienza e la competenza tecnica nella materia oggetto del contenzioso;
 - ii. la pregressa proficua collaborazione con la stessa stazione appaltante in relazione alla medesima questione;
 - iii. il costo del servizio, in caso sia possibile riscontrare una sostanziale equivalenza tra diversi profili professionali;

Dato atto quindi che:

- allo stato attuale non è chiaro l'inquadramento giuridico da attribuire all'incarico di rappresentanza in giudizio previsto dall'art. 17, comma 1, lett. d.1, del decreto legislativo 50/2016;
- tuttavia sia l'A.N.A.C. che la giurisprudenza amministrativa sono concordi nel valorizzare - al fine dell'affidamento dell'incarico al professionista - la precedente esperienza di quest'ultimo con la stazione appaltante nella materia oggetto del contenzioso;

Considerato che:

- l'Avv. Paolo Coli, con studio in Reggio Emilia, è un professionista che vanta una rilevante competenza ed esperienze in ambito urbanistico in collaborazione con numerose pubbliche amministrazioni;



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

- tale professionista ha già avuto modo di collaborare proficuamente con il Comune di Casalgrande, rappresentandolo – con esito favorevole – nei precedenti gradi di giudizio del contenzioso in oggetto;
- l'avv. Paolo Coli è attualmente iscritto nell'elenco di avvocati del libero foro cui affidare il patrocinio del comune di Casalgrande, approvato con determina n. 600/2018;

Vista la disponibilità dell'Avv. Paolo Coli a rappresentare e difendere il Comune di Casalgrande nell'ambito del presente giudizio;

Visto altresì il preventivo al tal fine presentato - acquisito al protocollo n. 23317/2019 - recante l'importo complessivo di € 8.484,46 (di cui € 2.342,66 a titolo di spese di domiciliazione) comprensivo di IVA e CPA;

Considerato che il predetto importo risulta formulato in coerenza con i parametri fissati dal D.M. 55/2014 e reca uno sconto complessivo pari al 35% dell'importo così ottenuto, comprensivo del compenso e delle spese generali;

Ritenuto quindi opportuno procedere all'affidamento dell'incarico di rappresentanza del Comune di Casalgrande nel giudizio di cui all'oggetto all'Avv. Paolo Coli del Foro di Reggio Emilia;

Ritenuto di provvedere, conseguentemente, ad impegnare la somma suindicata;

Visto l'art. 25, comma 4, del vigente Statuto Comunale;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 183, comma 8, D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con gli equilibri di bilancio di cui all'art. 1, comma 821, della L. n. 145/2018 (Legge di Bilancio 2019);

Dato atto, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000, come modificato dal DL. 174/2012 convertito nella L. 213/2012, della regolarità e della correttezza amministrativa del presente atto;

Visto l'art. 107 del Tuel 18.8.2000, n. 267;

Ritenuto di provvedere in merito;

DETERMINA

1. di provvedere all'affidamento dell'incarico di rappresentanza in giudizio del Comune di Casalgrande all'Avv. Paolo Coli del Foro di Reggio Emilia nel giudizio instaurato da Italcasa Costruzioni Edili S.r.l. e i suoi aventi causa innanzi al



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

Consiglio di Stato per la revocazione della sentenza n. 4828/2019 – RG. n. 6804/2019- CIG. n. ZBB2B642F3;

2.di assumere, conseguentemente, l'impegno di spesa di € 8.484,46 sul cap. 730200/55 "spese legali" del bilancio del corrente esercizio finanziario, che presenta la necessaria disponibilità;

3.di autorizzare l'ufficio ragioneria a liquidare e pagare, fino a concorrenza della somma impegnata, l'Avv. Paolo Coli del Foro di Reggio Emilia, dietro presentazione di regolare fattura debitamente vistata dal responsabile del servizio competente, senza adozione di ulteriore atto;

4.di dare atto che l'esigibilità delle obbligazioni di cui al presente atto è prevista al 31.12.2020, demandando al Settore Finanziario, in quanto competente, la variazione al F.P.V. conseguente all'esigibilità 2020;

5.di trasmettere, altresì, copia del presente atto unitamente alla scheda di sintesi debitamente compilata, alla Corte dei Conti Sezione Emilia-Romagna, ai sensi della deliberazione n. 7/IADC/2009;

6.di dare atto che il presente atto è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 23, comma 1, lett. d), dell'art. 37 e dell'art. 15, commi 1 e 2 del D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33.

Tipo	Bilancio/PEG	Anno	N.	Descrizione	Beneficiario	Importo
Impegno	730200/55	2019	2420	AFFIDAMENTO ALL'AVV. COLI DEL SERVIZIO DI RAPPRESENTANZ A NEL GIUDIZIO DI REVOCAZIONE AL CONSIGLIO DI STATO – RG. N. 6804/2019		€8.484,46



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

Lì, 30/12/2019

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
CURTI JESSICA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)