



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

---

SETTORE AFFARI GENERALI  
AFFARI LEGALI ASSICURAZIONI

**DETERMINAZIONE N. 405 / 2018**

**OGGETTO: AFFIDAMENTO ALL'AVV. ERNESTINA MORSTOFOLINI DEL SERVIZIO DI RAPPRESENTANZA NEL GIUDIZIO INSTAURATO INNANZI AL TRIBUNALE DI REGGIO EMILIA – SEZIONE LAVORO - RG. N. 635/2018**

## IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Delibera di C.C. :

- n. 69 del 21.12.2017 ad oggetto: "Approvazione definitiva documento unico di programmazione (DUP) - Periodo 2018/2020";
- n. 70 del 21.12.2017 avente ad oggetto: "Settore finanziario -fin002- Approvazione del bilancio di previsione 2018-2020";
- n. 2 del 13.02.2018 ad oggetto: "Settore Finanziario - FIN002: Variazione al Bilancio di Previsione 2018/2020 - Primo Provvedimento";
- n. 10 del 27 aprile 2018 ad oggetto: "Rendiconto della gestione del Comune di Casalgrande relativo all'esercizio 2017";
- n. 11 del 27 aprile 2018 ad oggetto: "Settore finanziario - FIN002 - Variazioni di bilancio ai sensi dell'art. 175 del D.Lgs. 267/2000 - secondo provvedimento";
- n. 16 del 18 giugno 2018 ad oggetto: -Ratifica deliberazione della Giunta n. 74 del 31.05.2018 ad oggetto: "Variazione in via d'urgenza ai sensi Dell' art. 175 comma 4 del d. lgs. 267/2000, al bilancio di previsione 2018-2020 – applicazione avanzo di amministrazione accantonato ai fini della liquidazione degli arretrati contrattuali - rinnovo ccnl 2016-2018 – terzo provvedimento di variazione -;
- n. 17 del 18 giugno 2018 ad oggetto: "Settore finanziario - FIN002 - Variazioni di bilancio ai sensi dell'art. 175 del D.Lgs. 267/2000 - quarto provvedimento";
- n. 24 del 26 luglio 2018 ad oggetto: "Assestamento generale di bilancio, salvaguardia degli equilibri per l'esercizio 2018, variazioni all'esercizio 2018 e parziale applicazione dell'avanzo di amministrazione accantonato, ai sensi dell'art.



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

---

175 del d. lgs. 267/2000”;

Delibera di G.C.:

- n. 1 del 11.01.2018 avente ad oggetto: approvazione del piano esecutivo di gestione 2018/2020 e assegnazione degli obiettivi e delle risorse finanziarie e umane ai responsabili di settore;
- n. 24 del 15.02.2018 ad oggetto: "Variazione al PEG in recepimento della delibera consiliare n. 2/2018 relativa alle variazioni di bilancio - Primo Provvedimento";
- n. 53 del 3 maggio 2018 ad oggetto: "Variazioni al PEG in recepimento della delibera consiliare n. 11/2018 relativa alle variazioni di bilancio - secondo provvedimento";
- n. 74 del 31 maggio 2018 ad oggetto: "Variazione in via d'urgenza, ai sensi dell' art. 175 comma 4 del d. lgs. 267/2000, al bilancio di previsione 2018-2020 – applicazione avanzo di amministrazione accantonato ai fini della liquidazione degli arretrati contrattuali - rinnovo ccnl 2016-2018";
- n. 82 del 21 giugno 2018 ad oggetto: "Variazioni al PEG in recepimento della delibera consiliare n. 17/2018 relativa alle variazioni di bilancio - quarto provvedimento"Richiamate le seguenti deliberazioni:
- n. 98 del 26.07.2018 ad oggetto: "Settore finanziario - fin003 - approvazione variazioni al bilancio di previsione 2018/2020 ai sensi dell' art. 175 c. 5bis del d. lgs. 267/2000 - secondo provvedimento";

Visti i decreti del Sindaco n. 2 e n. 19, rispettivamente del 1 febbraio 2017 e del 5 settembre 2018, concernente l'assegnazione alla Dott.ssa Jessica Curti delle funzioni di responsabile del settore "Affari Generali" e Vice Segretario fino al termine del mandato elettorale;

Premesso che:

- una ex dipendente proponeva ricorso ex 414 c.p.c. contro il Comune di Casalgrande, nonché l'Unione Tresinaro Secchia, per ottenere l'annullamento del provvedimento disciplinare n. 19734 del 21 novembre 2017, con conseguente reintegro nel posto di lavoro e condanna alla corresponsione di un'indennità



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

---

risarcitoria;

- a seguito di detto ricorso, notificato al Comune di Casalgrande in data 18 gennaio 2018 prot. n. 1132, il Tribunale di Reggio Emilia – sezione Lavoro – fissava l'udienza per la comparizione delle parti per il 26 ottobre 2018;
- tale ricorso veniva iscritto a ruolo generale del Tribunale di Reggio Emilia al n. 635/2018;
- 

Preso atto che, con delibera n. 122 del 11 ottobre 2018, immediatamente esecutiva, la Giunta comunale:

- autorizzava il Sindaco pro tempore a resistere, in nome e per conto del Comune di Casalgrande – unitamente all'Unione Tresinaro Secchia - nel predetto giudizio instaurato innanzi al Tribunale di Reggio Emilia – sezione lavoro - RG. n. 635/2018, ed a sottoscrivere quindi gli atti conseguenti;
- dava mandato al Responsabile del Settore Affari Generali di provvedere agli atti amministrativi a tal fine necessari;

Ritenuto pertanto di provvedere in merito;

Dato preventivamente atto che:

- il conferimento dell'incarico professionale in argomento non rientra tra le attività istituzionali che la legge attribuisce all'Ente, ma nel potere e dovere di opporsi ad eventuali pretese di terzi;
- all'interno della struttura dell'Amministrazione non è presente l'Avvocatura Comunale, per cui occorre procedere all'affidamento dell'incarico di patrocinio legale ad un soggetto esterno;

Dato atto, altresì, che:

- secondo l'articolo 17, comma 1, lett. d.1, del decreto legislativo 50/2016 gli incarichi di rappresentanza legale in un procedimento giudiziario di configurano come contratto d'appalto esclusi dall'applicazione delle disposizioni recate dallo stesso decreto;



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

- tuttavia, l'art. 4 del medesimo decreto legislativo n. 50/2016 dispone che “l'affidamento dei contratti pubblici aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture, dei contratti attivi, esclusi, in tutto o in parte, dall'ambito di applicazione oggettiva del presente codice, avviene nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica”;

Richiamate le linee guida dell'ANAC in materia di affidamento dei servizi legali, nelle quali è prevista la possibilità di ricorrere all'affidamento diretto ad un professionista determinato di un incarico di rappresentanza in giudizio in presenza di specifiche ragioni logico-motivazionali ed, in particolare, laddove ricorrano consequenzialità tra incarichi/complementarità con altri incarichi attinenti alla medesima materia oggetto del servizio legale di affidamento ovvero ragioni di urgenza;

Richiamato altresì il parere reso sullo schema delle predette linee guida dal Consiglio Nazionale Forense del 15 dicembre 2017, su richiesta dell'A.N.A.C., secondo cui *“in conformità alle direttive 2014/24/UE e 2014/25/UE ed alla disciplina contenuta nel D.Lgs. n. 50/2016, i servizi legali elencati all'art. 17, comma 1 lett. d), del medesimo D.Lgs. n. 50/2016 possono essere affidati in via diretta, secondo l'intuitu personae e su base fiduciaria, e nel rispetto dei principi che sempre guidano l'azione amministrativa”*;

Richiamato infine il parere del Consiglio di Stato n. 2017 del 3 agosto 2018, nel quale si afferma che:

- l'incarico di rappresentanza legale in un determinato giudizio configuri un contratto d'opera intellettuale ai sensi e per gli cui all'art. 2222 c.c., configurando una prestazione di servizio con lavoro prevalentemente proprio e senza vincolo di subordinazione;
- trattasi di contratto “escluso” dall'applicazione del codice dei contratti e quindi soggetto al solo rispetto dei principi generali;
- i profili da valorizzare nella scelta del professionista sono:
  - i. l'esperienza e la competenza tecnica nella materia oggetto del contenzioso;
  - ii. la pregressa proficua collaborazione con la stessa stazione appaltante in relazione alla medesima questione;



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

---

- iii. il costo del servizio, in caso sia possibile riscontrare una sostanziale equivalenza tra diversi profili professionali;

Dato atto quindi che:

- allo stato attuale non è chiaro l'inquadramento giuridico da attribuire all'incarico di rappresentanza in giudizio previsto dall'art. 17, comma 1, lett. d.1, del decreto legislativo 50/2016;
- tuttavia sia l'A.N.A.C che la giurisprudenza amministrativa sono concordi nel valorizzare - al fine dell'affidamento dell'incarico al professionista - la precedente esperienza di quest'ultimo con la stazione appaltante nella materia oggetto del contenzioso;

Considerato che:

- l'Avv. Ernestina Morstofolini, con studio in Reggio Emilia, è una professionista che vanta una rilevante competenza e numerose esperienze in ambito giuslavoristico, anche in qualità di consulente presso associazioni di categoria (v. curriculum vitae acquisito a prot. n. 18125/2018);
- tale professionista ha già avuto modo di collaborare proficuamente con l'Unione Tresinaro Secchia, rappresentandola in un giudizio avente ad oggetto l'impugnazione di un analogo procedimento disciplinare;

Vista la disponibilità dell'Avv. Ernestina Morstofolini a rappresentare e difendere il Comune di Casalgrande, unitamente all'Unione Tresinaro Secchia, in quanto aventi entrambi la medesima posizione processuale nell'ambito del giudizio di cui all'oggetto;

Visto altresì il preventivo al tal fine presentato - acquisito al protocollo n. 18146/ 2018 - recante l'importo complessivo di € 18.110,00 comprensivo di IVA e CPA;

Considerato che:

- il predetto importo risulta coerente con i parametri fissati dal D.M. 55/2014, ed in particolare l'art. 4, e costituisce stima di massima del compenso spettante, salvo le integrazioni che si rendessero necessarie in relazione a specifiche circostanze che ne giustificano il riconoscimento;



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

---

- alla somma sopra considerata verrà comunque applicata riduzione percentuale parametrata alle fasi effettivamente svolte nel giudizio, come previsto nella nota allegata al preventivo prot. n. 18146/2018;

Ritenuto quindi opportuno procedere all'affidamento dell'incarico di rappresentanza del Comune di Casalgrande – d'intesa con l'Unione Tresinaro Secchia - nel giudizio di cui all'oggetto all'Avv. Ernestina Morstofolini del Foro di Reggio Emilia;

Ritenuto di provvedere, conseguentemente, ad impegnare la somma suindicata, nella misura del 50%, in quanto l'altro 50% rimane di competenza dell'Unione Tresinaro Secchia;

Visto l'art. 25, comma 4, del vigente Statuto Comunale;

Dato atto che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i. - TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti degli impegni di spesa adottati col presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di "pareggio di bilancio", introdotte dai commi 707 e seguenti dell'art. 1 della Legge 208/2015 (c.d. Legge di stabilità 2016);

Dato atto, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000, come modificato dal DL. 174/2012 convertito nella L. 213/2012, della regolarità e della correttezza amministrativa del presente atto;

Visto l'art. 107 del Tuel 18.8.2000, n. 267;

Ritenuto di provvedere in merito;

## DETERMINA

1. di provvedere all'affidamento dell'incarico di rappresentanza in giudizio del Comune di Casalgrande nella causa instaurata innanzi al Tribunale di Reggio Emilia – sezione lavoro- RG n. 635/2018, all'Avv. Ernestina Morstofolini, del Foro di Reggio



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

Emilia- CIG. Z84254D997;

2. di assumere, conseguentemente, l'impegno di spesa di € 9.055,00 sul cap. 730200/55 "spese legali" del bilancio del corrente esercizio finanziario, che presenta la necessaria disponibilità;
3. di autorizzare l'ufficio ragioneria a liquidare e pagare, fino a concorrenza della somma impegnata, l'Avv. Ernestina Morstofolini del Foro di Reggio Emilia, dietro presentazione di regolare fattura debitamente vistata dal responsabile del servizio competente, senza adozione di ulteriore atto;
4. di dare atto che l'esigibilità dell'obbligazione è prevista entro il 31.12.2018;
5. di dare atto che il presente atto è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 23, comma 1, lett. d) del D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33.

Tipo	Bilancio/PEG	Anno	N.	Descrizione	Beneficiario	Importo
Impegno	730200/55	2018	184 7	incarico AVV. ERNESTINA MORSTOFOLINI DI RAPPRESENTANZ A NEL GIUDIZIO INNANZI AL TRIBUNALE DI REGGIO EMILIA – Sez lavoro RG 635/2018	AVV. ERNESTINA MORSTOFOLI NI	€9.055,00

Lì, 12/10/2018

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
CURTI JESSICA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)