



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

SETTORE AFFARI GENERALI
AFFARI LEGALI ASSICURAZIONI

DETERMINAZIONE N. 732 / 2023

OGGETTO: AFFIDAMENTO ALL'AVV. LUCIA MAGGIOLO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA LEGALE NEL GIUDIZIO DA INSTAURARE NEI CONFRONTI DI L. P. PER IL RECUPERO DELLE SOMME VANTATE DAL COMUNE DI CASALGRANDE AI SENSI DELL'ART. 53, COMMA 7, D.LGS. 165/2001 - CIG ZD83DEF8D1

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

RICHIAMATI gli atti sotto indicati:

DELIBERE DI C.C. :

- n. 4 del 12.01.2023 ad oggetto: "Documento unico di programmazione (DUP) - Periodo 2023/2025 - Nota di aggiornamento";
- n. 5 del 12.01.2023 ad oggetto: "Approvazione del bilancio di previsione 2023-2025 e s.m.i.";

DELIBERE DI G.C.:

- n. 1 del 12.01.2023 ad oggetto: "Approvazione del piano esecutivo di gestione 2023/2025 e assegnazione delle risorse finanziarie ai responsabili di settore e s.m.i.";
- n. 17 dell' 11/02/2023 ad oggetto "Approvazione Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023-2025";

Visto il decreto del Sindaco n. 18/2022 concernente l'assegnazione dell'incarico alla Dott.ssa Jessica Curti, di responsabile del Settore "Affari generali", nonché vice segretario generale, dal 1° ottobre 2022 fino al 30 settembre 2023;



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

Premesso che:

- in data 21 novembre 2017, veniva notificato a mezzo PEC alla dipendente L.P. un provvedimento di licenziamento disciplinare senza preavviso (prot. n. 19734);
- nel suddetto provvedimento disciplinare veniva contestato, tra l'altro, la violazione da parte della dipendente del divieto di esclusività del pubblico impiego, per aver reso prestazioni professionali in favore di privati di carattere non occasionale e quindi prive di una valida autorizzazione;
- contestualmente veniva inviata informativa al Segretario generale del Comune di Casalgrande al fine di valutare l'applicabilità al caso di specie delle disposizioni dell'articolo 53, comma 7, del d.lgs. 165/2001;

Dato atto che:

- con atto notificato al Comune di Casalgrande in data 20/07/2018 (acquisito a prot. n. 13403) L.P. proponeva ricorso innanzi al tribunale di Reggio Emilia, sezione del lavoro RG n. 635/2018 avverso il provvedimento disciplinare suddetto);
- il Comune di Casalgrande di costituiva nel predetto giudizio per difendere le proprie ragioni e successivamente intimava L.P. di provvedere alla corresponsione dei compensi illegittimamente percepiti, secondo quanto previsto dall'art. 53, comma 7, del D.Lgs. 165/2001 (nota inviata a mezzo PEC prot. n. 21973 del 12/12/2018);
- con sentenza n. 269/2022 il Tribunale di Reggio Emilia respingeva il suddetto ricorso, confermando quindi il provvedimento disciplinare di licenziamento;
- avverso tale sentenza L.P. proponeva ricorso in appello con atto notificato in data 20/03/2023 (RG. N. 134/2023);

Considerato che:

- la Corte di Appello, con sentenza n. 48 del 5/10/2023, confermava in via definitiva la decisione del giudice di primo grado, condannando altresì la ricorrente alla spese;
- il Comune di Casalgrande – con comunicazione trasmessa a mezzo PEC in data 25/05/2023 prot. n. 10223 – intimava nuovamente a L.P. il versamento delle somme



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

percepita a titolo di compenso per gli incarichi esterni svolti in libera professione in assenza di preventiva autorizzazione da parte dell'Amministrazione di appartenenza, o comunque in forza di autorizzazioni nulle, in applicazione di quanto disposto dall'art. 53, comma 7, del D.Lgs n. 165 del 30/30/2001;

- L.P. tuttavia non provvedeva al versamento delle somme richieste dall'Amministrazione, facendo decorrere inutilmente i termini previsti nella diffida di cui sopra;

Preso atto che, con delibera n. 211 del 21 dicembre 2023, immediatamente esecutiva, la Giunta comunale:

- il Sindaco *pro tempore* a ad instaurare, in nome e per conto del Comune di Casalgrande, un giudizio nei confronti di L.P. per il recupero delle somme percepite a titolo di compenso per gli incarichi esterni svolti in libera professione in assenza di preventiva autorizzazione da parte dell'Amministrazione di appartenenza, o comunque in forza di autorizzazioni nulle, in applicazione di quanto disposto dall'art. 53, comma 7, del D.Lgs n. 165 del 30/30/2001, ed a sottoscrivere quindi gli atti conseguenti;
- dava mandato al Responsabile del Settore Affari Generali di provvedere agli atti amministrativi a tal fine necessari;

Ritenuto pertanto di provvedere in merito;

Dato preventivamente atto che:

- il conferimento dell'incarico professionale in argomento non rientra tra le attività istituzionali che la legge attribuisce all'Ente, ma nel potere e dovere di tutelare i propri diritti nei confronti di terzi;
- all'interno della struttura dell'Amministrazione non è presente l'Avvocatura Comunale, per cui occorre procedere all'affidamento dell'incarico di patrocinio legale ad un soggetto esterno;

Dato atto, altresì, che:

- secondo l'articolo 17, comma 1, lett. d.1, del decreto legislativo 50/2016 gli incarichi



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

di rappresentanza legale in un procedimento giudiziario di configurano come contratto d'appalto esclusi dall'applicazione delle disposizioni recate dallo stesso decreto;

- tuttavia, l'art. 4 del medesimo decreto legislativo n. 50/2016 dispone che "l'affidamento dei contratti pubblici aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture, dei contratti attivi, esclusi, in tutto o in parte, dall'ambito di applicazione oggettiva del presente codice, avviene nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica";

Richiamate le linee guida dell'ANAC in materia di affidamento dei servizi legali, nelle quali è prevista la possibilità di ricorrere all'affidamento diretto ad un professionista determinato di un incarico di rappresentanza in giudizio in presenza di specifiche ragioni logico-motivazionali ed, in particolare, laddove ricorrano consequenzialità tra incarichi/complementarità con altri incarichi attinenti alla medesima materia oggetto del servizio legale di affidamento ovvero ragioni di urgenza;

Richiamato altresì il parere reso sullo schema delle predette linee guida dal Consiglio Nazionale Forense del 15 dicembre 2017, su richiesta dell'A.N.A.C., secondo cui *"in conformità alle direttive 2014/24/UE e 2014/25/UE ed alla disciplina contenuta nel D.Lgs. n. 50/2016, i servizi legali elencati all'art. 17, comma 1 lett. d), del medesimo D.Lgs. n. 50/2016 possono essere affidati in via diretta, secondo l'intuitu personae e su base fiduciaria, e nel rispetto dei principi che sempre guidano l'azione amministrativa"*;

Richiamato infine il parere del Consiglio di Stato n. 2017 del 3 agosto 2018, nel quale si afferma che:

- l'incarico di rappresentanza legale in un determinato giudizio configuri un contratto d'opera intellettuale ai sensi e per gli cui all'art. 2222 c.c., configurando una prestazione di servizio con lavoro prevalentemente proprio e senza vincolo di subordinazione;
- trattasi di contratto "escluso" dall'applicazione del codice dei contratti e quindi soggetto al solo rispetto dei principi generali;
- i profili da valorizzare nella scelta del professionista sono:



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

- i. l'esperienza e la competenza tecnica nella materia oggetto del contenzioso;
- i. la pregressa proficua collaborazione con la stessa stazione appaltante in relazione alla medesima questione;
- ii. il costo del servizio, in caso sia possibile riscontrare una sostanziale equivalenza tra diversi profili professionali;

Dato atto quindi che:

- allo stato attuale non è chiaro l'inquadramento giuridico da attribuire all'incarico di rappresentanza in giudizio previsto dall'art. 17, comma 1, lett. d.1, del decreto legislativo 50/2016;
- tuttavia sia l'A.N.A.C che la giurisprudenza amministrativa sono concordi nel valorizzare - al fine dell'affidamento dell'incarico al professionista - la precedente esperienza di quest'ultimo con la stazione appaltante nella materia oggetto del contenzioso;

Considerato che:

- l'Avv. Lucia Maggiolo, con studio in Modena, vanta una rilevante competenza e numerose esperienze nell'ambito del diritto amministrativo a favore di pubbliche amministrazioni (v. curriculum vitae prot. n.12681 del 28/06/2023);
- tale professionista conosce già la materia del contendere in quanto ha già rappresentato il Comune di Casalgrande - unitamente all'Unione Tresinaro Secchia - nel giudizio innanzi alla corte d'appello richiamato nelle premesse, ottenendo un esito favorevole per entrambi gli enti;

Visto il preventivo presentato dall'Avv. Maggiolo per l'attività di assistenza giudiziale per il recupero delle somme vantate dal Comune di Casalgrande nei confronti di L.P. - acquisito al protocollo 19966/2023 - recante l'importo di € 8.947,58 comprensivi di IVA e CPA;

Considerato che il predetto importo risulta coerente con i parametri fissati dal D.M. 55/2014, ed in particolare l'art. 4, e costituisce stima di massima del compenso spettante, salvo le integrazioni che si rendessero necessarie in relazione a specifiche circostanze che ne giustificano il riconoscimento;



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

Ritenuto quindi opportuno procedere all'affidamento dell'incarico di rappresentanza del Comune di Casalgrande per promuovere il giudizio in oggetto all'Avv. Lucia Maggiolo del Foro di Modena;

Visto l'art. 25, comma 3, del vigente Statuto Comunale;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 183, comma 8, D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con gli equilibri di bilancio di cui all'art. 1, comma 821, della L. n. 145/2018 (Legge di Bilancio 2019);

Dato atto, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000, come modificato dal DL. 174/2012 convertito nella L. 213/2012, della regolarità e della correttezza amministrativa del presente atto;

Visto l'art. 107 del Tuel 18.8.2000, n. 267;

Ritenuto di provvedere in merito;

DETERMINA

1. di provvedere all'affidamento dell'incarico di assistenza legale del Comune di Casalgrande nell'instaurazione di un giudizio nei confronti di L.P. per il recupero delle somme da questa dovute ai sensi dell'art. 53, comma 7, D.Lgs. 165/2001 all'Avv. Lucia Maggiolo del Foro di Modena;
2. di assumere, conseguentemente l'impegno di spesa di € 8.947,58 sul cap. 730200/55 "spese legali" del bilancio del corrente esercizio finanziario, che presenta la necessaria disponibilità- attribuendo il CIG n. ZD83DEF8D1;
3. di autorizzare l'ufficio ragioneria a liquidare e pagare, fino a concorrenza della somma impegnata, l'Avv. Lucia Maggiolo del Foro di Modena, dietro presentazione di regolare fattura debitamente vistata dal responsabile del servizio competente, senza adozione di ulteriore atto;
4. di dare atto che l'esigibilità delle obbligazioni di cui al presente atto è prevista al



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

31.12.2024, considerato che, trattandosi di spese legali, si rende necessario trasferire a fondo pluriennale vincolato gli importi di cui sopra demandando al settore finanziario, in quanto competente, la variazione all'F.P.V. conseguente all'esigibilità 2024;

5. di dare atto che il presente atto è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 23, comma 1, del D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33.

Tipo	Bilancio/PEG	Anno	N.	Descrizione	Beneficiario	Importo
Impegno	730200/55	2023	246 7	incarico Avv. Maggiolo per istaurazione giudizio per recupero somme Polchi	AVVOCATO MAGGIOLO LUCIA	€8.947,58

Lì, 27/12/2023

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
CURTI JESSICA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)