



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

ESTRATTO DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERAZIONE N. 29 DEL 30/04/2021

OGGETTO: RICONOSCIMENTO DELLA LEGITTIMITÀ DI UN DEBITO FUORI BILANCIO.

L'anno **duemilaventuno** il giorno **trenta** del mese di **aprile** alle ore **20:30** in Casalgrande, in parte nella sede Municipale e nella solita sala delle adunanze, in parte in videoconferenza. In seguito ad avviso del Presidente del Consiglio, diramato nei modi e nei tempi prescritti dalle disposizioni vigenti, si è riunito il Consiglio Comunale per trattare gli argomenti portati all'ordine del giorno, in seduta pubblica.

Sono presenti i Signori:

DAVIDDI GIUSEPPE	Sindaco	Presente
CASSINADRI MARCO	Presidente	Presente
BARALDI SOLANGE	Consigliere	Presente
FERRARI LUCIANO	Consigliere	Presente
CILLONI PAOLA	Consigliere	Presente
FERRARI LORELLA	Consigliere	Presente
VACONDIO MARCO	Consigliere	Presente
VALESTRI ALESSANDRA	Consigliere	Presente
VENTURINI GIOVANNI	Consigliere	Presente
GIANPIERO		
MAIONE ANTONIO	Consigliere	Presente
PANINI FABRIZIO	Consigliere	Presente
BALESTRAZZI MATTEO	Consigliere	Presente
DEBBI PAOLO	Consigliere	Presente
RUINI CECILIA	Consigliere	Presente
STRUMIA ELISABETTA	Consigliere	Presente
BOTTAZZI GIORGIO	Consigliere	Presente
CORRADO GIOVANNI	Consigliere	Presente

Presenti N. **17**

Assenti N. **0**

Hanno giustificato l'assenza i consiglieri:

Assiste il Vicesegretario Generale del Comune Sig. Curti Jessica .

Assume la presidenza il Sig. Cassinadri Marco.

Il Presidente, constatata per appello nominale la presenza del numero legale, dichiara aperta la seduta per la trattazione degli argomenti scritti all'ordine del giorno.

Vengono designati a fungere da scrutatori i consiglieri Sigg.:



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

I presenti sono n. 17.

Sono, altresì, presenti il vice sindaco Silvia Miselli e gli assessori Laura Farina, Benassi Daniele e Roncarati Alessia.

L'integrale trascrizione del dibattito relativo al presente oggetto, in fase di completamento, non viene qui inserita ma sarà allegata alla deliberazione di approvazione dei verbali della seduta odierna, così come previsto dall'art. 67 del vigente regolamento del Consiglio Comunale approvato con delibera consiliare n.167 del 13/11/2000, modificato con delibere consiliari n. 5 dell'8/2/2010, n. 40 del 27/05/2010 e n. 92 del 30/11/2010 e n. 44 del 30/07/2019

Oggetto: RICONOSCIMENTO DELLA LEGITTIMITÀ DI DEBITI FUORI BILANCIO.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Richiamati i segg.ti atti:

- delibera di C.C. n. 11 del 25/02/2021 ad oggetto: "Documento Unico di Programmazione (DUP) - Periodo 2021/2023 - Nota di Aggiornamento";
- delibera di C.C. n. 12 del 25/02/2021 ad oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2021-2023";
- delibera di G.C. n. 23 del 26/02/2021 ad oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2021/2023 e assegnazione delle risorse finanziarie ai responsabili di settore;

Richiamati gli artt. 193, ed in particolare l'art.194 del T.U. 18 agosto 2000, n. 267, concernente la disciplina del "Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio" ai sensi del quale: *"1. Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:*

a) sentenze esecutive;

b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'articolo 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;

c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;

d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;

e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.

2. Per il pagamento l'ente può provvedere anche mediante un piano di rateizzazione, della durata di tre anni finanziari compreso quello in corso, convenuto con i creditori.

3. Per il finanziamento delle spese suddette, ove non possa documentalmente provvedersi a norma dell'articolo 193, comma 3, l'ente locale può far ricorso a mutui ai sensi degli articoli 202 e seguenti, nonchè, in presenza di piani di rateizzazioni con durata diversa da quelli indicati al comma 2, può garantire la copertura finanziaria delle quote annuali previste negli accordi con i creditori in ciascuna annualità dei corrispondenti bilanci, in termini di competenza e di cassa. Nella relativa deliberazione consiliare viene dettagliatamente motivata l'impossibilità di utilizzare altre risorse.»;

Visto che è stata accertata l'esistenza di un debito fuori bilancio al 31.12.2020 di importo complessivo pari a € 3.806,40 (€ 3.000,00 + Iva e Cpa), derivante da sentenza esecutiva n. 7794/2020 del Consiglio di Stato – Sezione VI, notificata all'Amministrazione in data 17.12.2020 e acquisita al protocollo numero 20564, con la quale il Comune di Casalgrande è stato condannato a rifondere ai ricorrenti le spese del giudizio;

Preso atto del parere reso in sede nomofilattica della Sezione di Controllo della Corte dei Conti Lombardia n. 210/2018/PAR del 3 luglio 2018 in base alla quale:

"[...] La giurisprudenza della Corte dei conti (cfr. ex multis, SSRR n. 12/2007/QM) ha ripetutamente evidenziato la sostanziale diversità esistente tra la fattispecie di debito derivante da sentenze esecutive e le altre previste dall'art. 194 comma 1 del TUEL, osservando come, mentre nel caso di sentenza esecutive di condanna il Consiglio comunale non ha alcun margine di discrezionalità nel valutare l'an e il quantum del debito, poiché l'entità del pagamento rimane stabilita nella misura indicata dal provvedimento



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

dell'autorità giudiziaria, negli altri casi descritti dall'art. 194 TUEL l'organo consiliare esercita un ampio apprezzamento discrezionale.

In mancanza di una disposizione che preveda una disciplina specifica e diversa per le "sentenze esecutive", tuttavia, non è consentito discostarsi dalla stretta interpretazione dell'art. 193 comma 2 lett. b) del TUEL (nella formulazione vigente), ai sensi del quale: "...i provvedimenti per il ripiano di eventuali debiti di cui all'art. 194..." sono assunti dall'organo consiliare (...);

Infatti, a fronte dell'imperatività del provvedimento giudiziale esecutivo, il valore della delibera del Consiglio comunale non è quello di riconoscere la legittimità del debito che già è stata verificata in sede giudiziale, bensì di ricondurre al sistema di bilancio un fenomeno di rilevanza finanziaria che è maturato all'esterno di esso.

Sotto questo specifico aspetto la deliberazione di riconoscimento assume una valenza meramente ricognitiva, di presa d'atto, mentre restano salve le altre funzioni di riconduzione della spesa nel sistema di bilancio nel rispetto degli equilibri finanziari e di analisi delle cause e delle eventuali responsabilità; quest'ultima funzione di accertamento è rafforzata dalla previsione dell'invio alla Procura regionale della Corte dei conti (art. 23, comma 5, L. 289/02) delle delibere di riconoscimento di debito fuori bilancio (l'orientamento è da tempo consolidato: cfr., deliberazione della Sezione regionale di controllo per la Lombardia n. 326/2017/PAR e deliberazioni della Sezione regionale di controllo per la Puglia n. 122/PRSP/2016, n. 152/2016/PAR n. 29/2018/PAR).

In definitiva, nel caso di sentenze esecutive ciò che deve ritenersi qualificante ai fini della definizione di debito fuori bilancio, non è tanto la possibilità, eventualmente, di accantonare risorse necessarie in vista di un'obbligazione futura (fondo per contenziosi, previsione di uno stanziamento di bilancio ecc.), quanto, piuttosto, l'esistenza attuale di un'obbligazione vincolante per l'ente, non prevista e, comunque, non quantificabile in precedenza, obbligazione che, come tale, deve essere ex se ricondotta al sistema del bilancio pubblico tramite l'istituto del riconoscimento del debito fuori bilanci";

Ritenuto quindi di provvedere tempestivamente al riconoscimento del suddetto debito, ai sensi di quanto previsto dall'art. 75 del vigente Regolamento di contabilità;

Visto che sulla proposta della presente deliberazione il collegio dei revisori ha espresso parere n.11/2021, che si allega al presente atto;



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

PRESO ATTO che, sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1, e 147-bis comma 1, del D.lgs 267/2000, sono stati acquisiti:

- il parere favorevole da parte del responsabile del Settore Affari Generali in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, anche con riguardo alla sussistenza dei requisiti che sono alla base della legittimità del debito
- il parere favorevole del responsabile del Settore Finanziario in ordine alla regolarità contabile, anche con riguardo alle modalità di copertura del debito, in quanto l'atto comporta riflessi diretti sulla situazione economico-finanziaria e sul patrimonio dell'Ente;

Visti:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante: "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- il vigente Regolamento di Contabilità, ed in particolare l'art. 75;

Il Presidente sottopone a votazione la proposta di deliberazione con il seguente esito:

Presenti: 17 – VOTANTI n. 17 - Astenuti: 0

Voti favorevoli: 17

Voti contrari: 0

DELIBERA

- 1) di prendere atto che, con riferimento alla data del 31 dicembre 2020, è stata accertata l'esistenza di un debito fuori bilancio dell'importo complessivo di € 3.806,40, derivante da sentenza esecutiva come indicato in premessa;
- 2) di riconoscere, conseguentemente, la legittimità del debito fuori bilancio sopraindicato, ai sensi di dall'art. 194, comma 1, lett. a), del T.U. 18 agosto 2000, n. 267;
- 3) di provvedere al ripiano del suddetto debito utilizzando le risorse stanziato sul bilancio di previsione 2021-2023, esercizio 2021, capitolo 730200/55 che presenta la necessaria disponibilità;
- 4) di dare atto che la presente delibera sarà trasmessa alla competente sezione giurisdizionale della Corte dei Conti dell'Emilia Romagna tramite il portale telematico ConTe;
- 5) di pubblicare il presente atto ai sensi dell'art. 23 del D.lgs n. 33 del 14 marzo 2013.



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

Successivamente si pone in votazione la proposta di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. n. 267/2000 che viene approvata con il seguente esito:

Presenti: 17 – VOTANTI n. 17 - Astenuti: 0

Voti favorevoli: 17

Voti contrari: 0



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL Presidente
CASSINADRI MARCO

IL Vicesegretario
CURTI JESSICA

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI DEL COMUNE DI CASALGRANDE

Verbale n. 11 del 22/04/2021

Il Collegio dei Revisori del Comune di Casalgrande, Dott.ssa Tiziana Baldrati, Dott. Gianni Lasagni, Dott. Giuseppe Cianci, riunitosi in via telematica ed alla presenza del Responsabile del Servizio Finanziario;

Preso atto della proposta di deliberazione consiliare n. 300/2021 avente ad oggetto "Riconoscimento della legittimità di debito fuori bilancio" pervenuto per mail in data 19.04.2021 dalla Responsabile del Servizio Finanziario Dott.sa Alessandra Gherardi;

Richiamato l'art. 194 del Tuel, il quale afferma:

"1. Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

a) sentenze esecutive; [...]"

Richiamato altresì l'art. 75, comma 2, del vigente Regolamento di Contabilità dell'Ente il quale stabilisce che:

"2. Nelle situazioni in cui al mancato tempestivo riconoscimento è collegato il rischio di maggiori gravami o il maturare di interessi, o comunque di un danno patrimoniale o di un pregiudizio alla salvaguardia degli equilibri di bilancio, il riconoscimento dei debiti fuori bilancio viene effettuato in via d'urgenza, anche al di fuori delle scadenze di cui al comma 1, mediante un'apposita deliberazione del Consiglio [...]"

Dato atto che il Responsabile del Settore Affari Generali ha attestato l'esistenza di un debito fuori bilancio al 31.12.2020, per l'importo complessivo di € 3.806,40 (€ 3.000,00 + Iva e Cpa), derivante da sentenza n. 7794/2020 del Consiglio di Stato – Sezione VI, con la quale il Comune di Casalgrande è stato condannato a rifondere ai ricorrenti le spese del relativo giudizio;

Considerato che:

- la sentenza rientra tra le ipotesi di “debiti fuori bilancio” previste dall’art. 194, comma 1, lettera a) del D.lgs. 267/2000, con la conseguente necessità di procedere al riconoscimento della sua legittimità;
- nel caso di sentenza esecutiva nessun margine di apprezzamento discrezionale è a carico del Consiglio Comunale, il quale con la delibera di riconoscimento del debito fuori bilancio esercita una mera funzione ricognitiva, non potendo in ogni caso impedire il pagamento del relativo debito;
- la natura della deliberazione comunale non è propriamente quella di riconoscere la legittimità del debito, che di per sé già sussiste, bensì quella di ricondurre al sistema del bilancio un fenomeno di rilevanza contabile (il debito da sentenza) e di verificare la sua compatibilità al fine di adottare i provvedimenti di riequilibrio finanziario;

Considerato che l’Ente provvede al ripiano del suddetto debito utilizzando le risorse stanziare sul bilancio di previsione 2021-2023, esercizio 2021, capitolo 730200/55;

Preso atto dei pareri di regolarità tecnica e contabile espressi - ai sensi dell’art. 49 del D.lgs. 267/2000 - rispettivamente dal Responsabile del Settore Affari Generali e dal Responsabile del Settore Finanziario;

Visti:

1. il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante: “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali”;
2. il vigente Regolamento di Contabilità, ed in particolare l’art. 75;

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

sulla proposta di delibera n. 300/2021 avente ad oggetto: “*Riconoscimento della legittimità di debito fuori bilancio*”

Raccomanda all’Ente:

- di trasmettere - ai sensi e per gli effetti di cui all’art. 23, comma 5, della Legge 289/2002 – il provvedimento di riconoscimento del debito fuori bilancio oggetto del presente parere alla Competente Sezione Giurisdizionale della Corte dei Conti dell’Emilia Romagna entro i termini previsti;
- di prestare particolare attenzione al monitoraggio degli oneri derivanti da contenziosi e durante la gestione, verificare l’insorgenza di eventuali debiti fuori bilancio.

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Collegio dei Revisori

Dott. ssa Tiziana Baldrati

(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21
D. Lgs. 82/2005 e s.m.i.)

Dott. Gianni Lasagni

(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21
D. Lgs. 82/2005 e s.m.i.)

Dott. Giuseppe Cianci

(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21
D. Lgs. 82/2005 e s.m.i.)



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

Settore SETTORE FINANZIARIO

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Sulla proposta n. 300/2021 ad oggetto: RICONOSCIMENTO DELLA LEGITTIMITÀ DI UN DEBITO FUORI BILANCIO si esprime ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarita' contabile.

Note:

Casalgrande lì, 23/04/2021

Sottoscritto dal Responsabile
(GHERARDI ALESSANDRA)
con firma digitale



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

Certificato di Esecutività

Deliberazione del Consiglio Comunale N. 29 del 30/04/2021

Oggetto: RICONOSCIMENTO DELLA LEGITTIMITÀ DI UN DEBITO FUORI BILANCIO.

Si dichiara che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno 18/05/2021, decorsi 10 giorni dall'inizio della pubblicazione all'Albo Pretorio on-line di questo Comune.

Li, 18/05/2021

L'INCARICATO DELLA PUBBLICAZIONE
NAPOLEONE ROSARIO
(Sottoscritto digitalmente
ai sensi dell'art. 21 D.L.gs. n. 82/2005 e s.m.i.)

Certificato di Avvenuta Pubblicazione

Deliberazione di Consiglio Comunale N. 29 del 30/04/2021

Oggetto: RICONOSCIMENTO DELLA LEGITTIMITÀ DI UN DEBITO FUORI BILANCIO.

Si dichiara l'avvenuta regolare pubblicazione della presente deliberazione all'Albo Pretorio on-line di questo Comune a partire dal 07/05/2021 per 15 giorni consecutivi, ai sensi dell'art 124 del D.lgs 18.08.2000, n. 267 e la contestuale comunicazione ai capigruppo consiliari ai sensi dell'art. 125 del D.lgs 18.08.2000, n. 267.

Li, 24/05/2021	L'INCARICATO DELLA PUBBLICAZIONE IBATICI TERESINA (Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs. n. 82/2005 e s.m.i.)
----------------	--