



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

n. 90 del 14/09/2017

**OGGETTO: MODIFICA DELLA PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE NEL TRIENNIO 2017/2019 E DELLA DOTAZIONE ORGANICA.**

.

L'anno **duemiladiciassette** il giorno **quattordici** del mese di **settembre** alle ore **16:00** nella residenza municipale, si è riunita la Giunta comunale.

Risultano presenti:

|                     |           |          |
|---------------------|-----------|----------|
| VACCARI ALBERTO     | Sindaco   | Presente |
| CASSINADRI MARCO    | Assessore | Presente |
| BLENGERI GRAZIELLA  | Assessore | Presente |
| GROSSI MASSIMILIANO | Assessore | Assente  |
| TAGLINI SILVIA      | Assessore | Presente |
| BENEVENTI MILENA    | Assessore | Presente |

Assiste il Segretario BININI EMILIO.

IL Sindaco VACCARI ALBERTO constatato il numero legale degli intervenuti dichiara aperta la riunione e li invita a deliberare sull'oggetto sopra indicato.



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

**Oggetto:** MODIFICA DELLA PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE NEL TRIENNIO 2017/2019 E DELLA DOTAZIONE ORGANICA.

## LA GIUNTA COMUNALE

### PREMESSO che:

- con delibera di Giunta comunale n. 86 del 27/08/2015 è stata approvata la programmazione triennale del fabbisogno di personale **2015-2017**, con conseguente adeguamento della dotazione organica;
- con deliberazione della Giunta comunale n. 118 del 10 dicembre 2015 è stata approvata la programmazione delle assunzioni del personale per gli stessi esercizi **2016/2018**;
- con deliberazione della Giunta comunale n. 4 del 28 gennaio 2016 è stato provveduto alla riorganizzazione della struttura organizzativa dell'ente e alla approvazione della nuova dotazione organica;
- con deliberazione della Giunta comunale n. 78 del 28 luglio 2016 è stato approvato il documento unico di programmazione per gli anni **2017/2019**, comprensivo del fabbisogno di personale a tempo determinato ed indeterminato;
- con deliberazione della Giunta comunale n. 121 del 17 novembre 2016 è stata approvata la programmazione delle assunzioni del personale per gli stessi esercizi **2017/2019**;
- con deliberazione della Giunta comunale n. 78 del 28 luglio 2016 e con deliberazione del Consiglio comunale n. 2 del 31 gennaio 2017 è stato approvato il documento unico di programmazione per gli anni **2017/2019**, comprensivo del fabbisogno di personale a tempo determinato ed indeterminato;
- la suddetta programmazione è stata parzialmente modificata con deliberazione della Giunta comunale n. 52 dell'8 giugno 2017;

### PRESO ATTO che:

- l'art. 39 della legge 27 dicembre 1997 n. 449 ha stabilito che al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi, compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 2 aprile 1968, n. 482;
- a norma dell'art. 91 TUEL gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale di fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999 n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese di personale;
- a norma dell'art. 1, comma 102, legge 30 dicembre 2004, n. 311, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, e all'articolo 70, comma 4, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, non ricomprese nell'elenco 1 allegato alla stessa legge, adeguano le proprie politiche di reclutamento di personale al principio del contenimento della spesa in coerenza con gli obiettivi fissati dai documenti di finanza pubblica;



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

- ai sensi dell'art. 19, comma 8, della legge 28 dicembre 2001, n. 448 (L. Finanziaria per l'anno 2002), a decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli Enti Locali, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno del personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'art. 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449 e smi;
- secondo l'art. 3, comma 10-bis, del d.l. 90/2014, convertito dalla legge n. 114/2014, il rispetto degli adempimenti e prescrizioni in materia di assunzioni e di spesa di personale, come disciplinati dall'art. 3 del D.L. n. 90/2014, nonché delle prescrizioni di cui al comma 4 dell'art. 11 del medesimo decreto, deve essere certificato dal Revisore dei Conti nella relazione di accompagnamento alla delibera di approvazione del Bilancio annuale dell'ente;
- l'art. 6 del d.lgs. 165/2001 stabilisce che: *“le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell'articolo 6-ter. ... Nell'ambito del piano, le amministrazioni pubbliche curano l'ottimale distribuzione delle risorse umane attraverso la coordinata attuazione dei processi di mobilità e di reclutamento del personale, anche con riferimento alle unità di cui all'articolo 35, comma 2. Il piano triennale indica le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente”*.
- l'art. 33 del d.lgs. 165/2001 reca l'obbligo di procedere annualmente alla verifica delle eccedenze di personale, condizione necessaria per poter effettuare nuove assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto, pena la nullità degli atti posti in essere;

**RICHIAMATA inoltre la normativa** vigente in materia di assunzioni nel triennio 2017-2019 ed in particolare:

## TEMPO INDETERMINATO

A) L'art. 1, comma 228, della L. n. 208/2015 (Legge di Stabilità 2016) prevede che le amministrazioni di cui all'articolo 3, comma 5, del D.L. n. 90/2014, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 114/2014, e s.m.i., ovvero le Regioni e gli Enti Locali che erano soggetti al patto di stabilità nel 2015, possono procedere, per gli anni 2017 e 2018, ad assunzioni di personale a tempo indeterminato di qualifica non dirigenziale nel limite di un contingente di personale corrispondente, per ciascuno dei predetti anni, ad una spesa pari al 25% di quella relativa al medesimo personale cessato nell'anno precedente. **In base all'articolo 22 del DL 50/2017, nei Comuni con più di mille abitanti, per gli anni 2017 e 2018, le facoltà assunzionali a tempo indeterminato per le qualifiche non dirigenziali sono innalzate al 75% (non più 25%) della spesa corrispondente alle cessazioni dell'esercizio precedente. È richiesto però che il rapporto tra dipendenti e popolazione dell'anno precedente risulti inferiore al limite fissato per gli enti dissestati e/o strutturalmente deficitari (per gli anni 2017/2019 si veda il Decreto del Ministero dell'Interno del 10 aprile 2017).**

L'art. 3, comma 5, quarto periodo, del d.l. 90/2014, convertito dalla legge n. 114/2014, prevede che, a decorrere dall'anno 2014, è consentito il cumulo delle risorse destinate alle assunzioni per un arco temporale non superiore a tre anni, nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile; è altresì consentito



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

l'utilizzo dei residui ancora disponibili delle quote percentuali delle facoltà assunzionali riferite al triennio precedente, da considerarsi dinamico rispetto all'anno delle previste assunzioni, come stabilito dalla delibera della Corte dei Conti Sezione Autonomie n. 28/2015. **Risulta quindi possibile, per l'anno 2017, l'utilizzo della spesa pari al 75% dei cessati nell'anno 2016 e dei resti delle capacità assunzionali per le cessazioni avvenute negli anni 2013-2015;**

B) il comma 557 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 stabilisce che gli Enti Locali con popolazione superiore a mille abitanti assicurino il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013;

## TEMPO DETERMINATO

C) L'art. 9, comma 28, D.L. n. 78/2010 e l'art. 36 del D. Lgs. n. 165/2001 e s.m.i. disciplinano i vincoli di contenimento della spesa del personale assunto per esigenze straordinarie e temporanee degli uffici, che non può essere superiore alla spesa sostenuta nell'anno 2009;

## **DATO ATTO che:**

### TEMPO INDETERMINATO

Sono rispettati i vincoli in materia di spesa di personale fissati dall'articolo 1, comma 562, della legge 296/2006, come risulta anche dalla deliberazione della Giunta dell'Unione n. 22 del 18 aprile 2017, con la quale è stato effettuato il riparto delle spese di personale dell'Unione tra i comuni aderenti e nel quale risulta che i Comuni, comprese le quote di spesa dell'Unione, a fronte di una spesa media del triennio 2011-2013, di € 17.227.895,71, la spesa dell'anno 2016 ammonta ad € 16.219.235,19.

Per il Comune di Casalgrande risulta la situazione seguente:

- Media triennio 2011/2013: € 4.196.529,39
- Spesa 2016: € 3.108.870,99
- Quota Unione: € 912.670,39
- Spesa totale: € 4.021.541,38
- Disponibilità: € 174.988,01

Durante l'anno 2016, nel Comune di Casalgrande, si sono verificate due cessazioni di personale e la disponibilità assunzionale, compresi i resti del triennio precedente, corrisponde ad **€ 83.648,16**, come risulta dal prospetto allegato alla presente deliberazione con lettera B);

### TEMPO DETERMINATO

Il limite per assunzioni a tempo determinato, cioè la spesa complessiva sostenuta per personale a tempo determinato nell'anno 2009 rimane pari ad **€ 445.387,00**, ben al di sopra della spesa sostenuta e programmata con la programmazione vigente;

**CONSIDERATA** la necessità di modificare parzialmente la precedente programmazione di fabbisogno del personale, approvata con deliberazione della Giunta comunale n. 52/2017, per prevedere l'assunzione a tempo indeterminato di un istruttore tecnico nel settore lavori pubblici dal 1° ottobre 2017 (anziché la prevista assunzione a tempo determinato di un'analogha posizione);

## **DATO atto che:**

- è stata effettuata la prescritta ricognizione delle eccedenze di personale, dalla quale



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

emerge l'assenza di personale in esubero e si è confermata la validità della vigente dotazione organica (salvo la necessità di alcuni aggiustamenti conseguenti alla presente programmazione e all'evolversi di alcune situazioni organizzative), in considerazione delle indicazioni emerse durante gli ultimi incontri con i Responsabili di settore, il contingente di personale in servizio e gli attuali vincoli normativi in materia di assunzioni e di spesa del personale;

- il rapporto dipendenti-popolazione dell'anno precedente risulti inferiore al rapporto medio dipendenti-popolazione per classe demografica, come definito triennialmente con il decreto del Ministro dell'interno di cui all'articolo 263, comma 2, del d.lgs. 267/2000 (si veda, per il triennio 2017/2019, il recente D.M. 10/04/2017, che per il Comune di Casalgrande prevede un rapporto dipendenti-popolazione di 1/158 che corrisponde a 121,6 dipendente, mentre l'attuale organico del Comune è di 97, di cui coperti n. 86);
- è necessario prevedere, per il triennio 2017-2018-2019, le assunzioni di personale indicate nel dispositivo della presente deliberazione, che determinano **una spesa aggiuntiva di tre unità di personale di categoria C per l'anno 2017 (escluso il personale appartenente alle categorie protette), che consente di mantenere una spesa inferiore a quella di € 4.021.541,38 (media triennio 2011/2013)**;
- Preliminarmente ad ogni assunzione sarà, in ogni modo, verificato il rispetto del limite complessivo da non superare, che oggi ancora non è possibile quantificare in quanto definibile solo a consuntivo;

**VERIFICATI**, inoltre, i presupposti necessari per potere procedere ad assunzioni a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale e che, in particolare, l'Ente:

- rispetta il succitato vincolo del contenimento della spesa di personale, rispetto alla media del triennio 2011-2013;
- ha rispettato il Patto di Stabilità nell'anno 2016 ed ha inviato nei termini prescritti la relativa certificazione (art. 1, comma 707, 2° periodo, della L. n. 208/2015, art. 76, comma 4, D.L. 112/2008, delibera Corte dei Conti Sardegna n. 70/2015, delibera Corte dei Conti Puglia n. 111/2016);
- ha approvato il Piano triennale di azioni positive in tema di pari opportunità (art. 48, comma 1, D.Lgs. n. 198/2006);
- questo Ente non ha mai dichiarato il dissesto finanziario e dall'ultimo Conto Consuntivo approvato non emergono condizioni di squilibrio finanziario come risulta dall'apposita tabella allegata al medesimo;

**RILEVATO** che il Comune di Casalgrande ha ottemperato alle norme sul collocamento obbligatorio dei disabili di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, prevedendo con la programmazione 2017 l'assunzione di n. 2 lavoratori ai fini della copertura della quota d'obbligo (differenza tra la quota di riserva ed il numero di categorie protette già in servizio). Tali assunzioni non rientrano tra le quote assunzionali, né nel calcolo del contenimento della spesa di personale di cui all'art. 1, comma 557 e seguenti, della L. n. 296/2006 e s.m.i.;

**RIBADITO** il concetto che la dotazione organica ed il suo sviluppo triennale deve essere previsto nella sua concezione di massima dinamicità e pertanto modificabile ogni qual volta lo richiedano norme di legge, nuove metodologie organizzative, nuove esigenze della popolazione, ecc., sempre nel rispetto dei vincoli imposti dalla legislazione vigente in



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

materia di assunzioni e spesa di personale;

## **RICHIAMATI:**

- il vigente Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con propria deliberazione n. 4 del 28.01.2016;
- la convenzione per il trasferimento all'Unione della funzioni in materia di gestione del personale dipendente;
- il protocollo attuativo della predetta convenzione, approvato con deliberazione della Giunta dell'Unione n. 63 del 27 dicembre 2016, il quale prevede che per gli atti di programmazione del fabbisogno del personale la Giunta dell'Ente adotti l'atto, previa istruttoria della gestione unica del personale;
- il C.C.N.L. vigente;

**ACQUISITA** l'istruttoria del presente provvedimento dalla Gestione unica del personale, consistente nella presente proposta di deliberazione;

**VISTO** il parere favorevole espresso sulla presente deliberazione dal Collegio dei Revisori dei conti ai sensi dell'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001, reso in data 14 settembre 2017 (verbale n. 20);

**RILEVATO** che del contenuto del presente provvedimento è stata fornita la prescritta informazione alle Organizzazioni sindacali in data 14 settembre 2017;

**PRESO** Atto che, sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1, e 147-bis comma 1, del D.lgs 267/2000, i seguenti pareri sono espressi da:

- Segretario comunale nella sua qualità di responsabile del Servizio personale favorevole in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa
- Responsabile del Servizio Finanziario, favorevole in ordine alla regolarità contabile in quanto l'atto comporta riflessi diretti sulla situazione economico-finanziaria dell'Ente;

**RITENUTA** la propria competenza ai sensi dell'art. 48 del D.Lgs. 267/200.

**CON** voti favorevoli unanimi, espressi per alzata di mano,

## **DELIBERA**

1. Di modificare la programmazione triennale del fabbisogno del personale, precedentemente approvata con deliberazione della Giunta comunale n. 52/2017, prevedendo le seguenti assunzioni:

**a tempo indeterminato delle seguenti figure:**

| n./cat | Profilo                                                 | Assegnazione settore        | Reclutamento                                           |
|--------|---------------------------------------------------------|-----------------------------|--------------------------------------------------------|
| 1 C    | Istruttore contabile<br>– amministrativo t.p.<br>33 ore | Pianificazione territoriale | Assunzione tramite graduatoria dal mese di giugno 2017 |



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

|      |                                          |                                    |                                                                                                               |
|------|------------------------------------------|------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 C  | Istruttore amministrativo t.p.<br>33 ore | Lavori pubblici<br>Affari generali | Assunzione tramite graduatoria dal mese di maggio 2017 (già assunta)                                          |
| 1 C  | Istruttore amministrativo                | Tributi                            | Mobilità volontaria tra enti dal mese di febbraio 2017 (già assunto)                                          |
| 1 C  | Istruttore amministrativo                | Servizi demografici                | <b>Collocamento obbligatorio</b> dal mese di luglio 2017 (in sostituzione di un dipendente di pari qualifica) |
| 1 B3 | Esecutore amministrativo                 | Affari generali                    | <b>Collocamento obbligatorio</b> dal mese di giugno 2017 (in sostituzione del messo comunale)                 |
| 1 C  | Istruttore tecnico                       | Pianificazione territoriale        | Assunzione tramite graduatoria dal mese di agosto 2017                                                        |
| 1 C  | Istruttore tecnico                       | Lavori pubblici                    | Assunzione tramite graduatoria dal mese di ottobre 2017                                                       |
| 1 D1 | Istruttore direttivo                     | Finanziario                        | Assunzione/stabilizzazione tramite graduatoria dal mese di maggio 2018                                        |

## a tempo determinato delle seguenti figure:

| n./cat | Profilo                   | Assegnazione settore                                                                | Reclutamento                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--------|---------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 D1   | Istruttore direttivo      | Finanziario.                                                                        | Dal mese di gennaio 2017, in seguito a selezione ai sensi dell'art. 110 (già assunta).                                                                                                                                                                                                                               |
| 3 C    | Istruttore amministrativo | - Servizi demografici.<br>- Servizi scolastici ed educativi.<br>- Servizi in staff. | Proroga contratti in corso fino alla scadenza del triennio dalla data di assunzione (Baccolini).<br>Assunzione tramite graduatoria (Cotto).<br>Proroga contratti in corso fino al 31 dicembre 2017 presso i servizi di staff per esigenze straordinarie evidenziate nella programmazione dell'Unione T.S.(Fortugno). |

2. Sono, inoltre, autorizzate le assunzioni per sostituzioni o esigenze straordinarie e temporanee degli uffici nei limiti consentiti in materia di assunzioni e di spesa del personale.

3. Di rispettare gli attuali vincoli di finanza pubblica in materia di "pareggio di bilancio", come introdotti dalla Legge di bilancio 2017, nonché i limiti imposti dall'art. 1, comma 557 e seguenti, della L. 296/2006 e s.m.i., in tema di contenimento della spesa di personale;

4. Di dare atto che la presente programmazione sarà inserita nelle prossime note di aggiornamento al documento unico di programmazione per gli anni 2017/2019.



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

---

Ravvisata l'urgenza,

DELIBERA, inoltre

di dichiarare, all'unanimità dei voti, la presente deliberazione immediatamente esecutiva, per consentire il regolare funzionamento dei servizi comunali, evitando carenze di risorse umane nei diversi servizi.



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

---

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL Sindaco  
VACCARI ALBERTO

IL Segretario  
BININI EMILIO