



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

n. 121 del 17/11/2016

OGGETTO: PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE NEL TRIENNIO 2017/2019.

L'anno **duemilasedici** il giorno **diciassette** del mese di **novembre** alle ore **16:00** nella residenza municipale, si è riunita la Giunta comunale.

Risultano presenti:

VACCARI ALBERTO	Sindaco	Presente
CASSINADRI MARCO	Assessore	Presente
BLENGERI GRAZIELLA	Assessore	Presente
GROSSI MASSIMILIANO	Assessore	Presente
TAGLINI SILVIA	Assessore	Presente
BENEVENTI MILENA	Assessore	Presente

Assiste il Segretario BININI EMILIO.

IL Sindaco VACCARI ALBERTO constatato il numero legale degli intervenuti dichiara aperta la riunione e li invita a deliberare sull'oggetto sopra indicato.



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

Oggetto: PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE NEL TRIENNIO 2017/2019.

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che:

- con delibera di Giunta comunale n. 191 del 27/08/2015 è stata approvata la programmazione triennale del fabbisogno di personale **2015-2017**, con conseguente adeguamento della dotazione organica;
- con deliberazione della Giunta comunale n. 118 del 10 dicembre 2015 è stata approvata la programmazione delle assunzioni del personale per gli stessi esercizi **2016/2018**;
- con deliberazione del Consiglio comunale n. 16 del 28 aprile 2016 è stato approvato il documento unico di programmazione per gli anni 2016/2018, confermando anche la predetta programmazione delle assunzioni;
- con deliberazione del Consiglio comunale n. 19 del 28 aprile 2016 è stato approvato il bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2016/2018;
- con deliberazione della Giunta comunale n. 45 del 3 maggio 2016 è stato approvato il piano esecutivo di gestione dell'anno 2016, con le conseguenti assegnazioni degli obiettivi e delle risorse finanziarie, umane e strumentali ai responsabili di settore;
- con deliberazione della Giunta comunale n. 78 del 28 luglio 2016 è stato approvato il documento unico di programmazione per gli anni **2017/2019**, comprensivo del fabbisogno di personale a tempo determinato ed indeterminato;

PRESO ATTO che:

- l'art. 39 della L. 27/12/1997 n. 449 ha stabilito che al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi, compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 2 aprile 1968, n. 482;
- a norma dell'art. 91 TUEL gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale di fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999 n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese di personale;
- a norma dell'art. 1, comma 102, L. 30/12/2004, n. 311, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, e all'articolo 70, comma 4, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, non ricomprese nell'elenco 1 allegato alla stessa legge, adeguano le proprie politiche di reclutamento di personale al principio del contenimento della spesa in coerenza con gli obiettivi fissati dai documenti di finanza pubblica;
- ai sensi dell'art. 19, comma 8, della L. 28/12/2001, n. 448 (L. Finanziaria per l'anno 2002), a decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli Enti Locali, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno del personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

della spesa di cui all'art. 39 della legge 527 dicembre 1997, n. 449 e smi;

- secondo l'art. 3 comma 120 bis del D.L. n. 90/2014, convertito dalla legge n. 114/2014, il rispetto degli adempimenti e prescrizioni in materia di assunzioni e di spesa di personale, come disciplinati dall'art. 3 del D.L. n. 90/2014, nonché delle prescrizioni di cui al comma 4 dell'art. 11 del medesimo decreto, deve essere certificato dal Revisore dei Conti nella relazione di accompagnamento alla delibera di approvazione del Bilancio annuale dell'ente;
- l'art. 6 del D.Lgs. 165/2001 disciplina la ridefinizione degli uffici e delle dotazioni organiche, in coerenza con la programmazione triennale del fabbisogno di personale, da effettuarsi periodicamente e comunque a scadenza triennale, nonché ove risulti necessario a seguito di riordino, fusione, trasformazione o trasferimento di funzioni;
- l'art. 33 del D.Lgs. n. 165/2001, come sostituito dal comma 1 dell'art. 16 della L. n. 183/2011 (Legge di Stabilità 2012), introduce dall'1/01/2012 l'obbligo di procedere annualmente alla verifica delle eccedenze di personale, condizione necessaria per poter effettuare nuove assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto, pena la nullità degli atti posti in essere;

RICHIAMATA inoltre la normativa vigente in materia di assunzioni nel triennio 2017-2019 ed in particolare:

TEMPO INDETERMINATO

A) L'art. 1, comma 228, della L. n. 208/2015 (Legge di Stabilità 2016) prevede che le amministrazioni di cui all'articolo 3, comma 5, del D.L. n. 90/2014, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 114/2014, e s.m.i., ovvero le Regioni e gli Enti Locali che erano soggetti al patto di stabilità nel 2015, possono procedere, per gli anni 2017 e 2018, ad assunzioni di personale a tempo indeterminato di qualifica non dirigenziale nel limite di un contingente di personale corrispondente, per ciascuno dei predetti anni, ad una **spesa pari al 25% di quella relativa al medesimo personale cessato nell'anno precedente**;

- L'art. 3, comma 5, quarto periodo, del D. L. n. 90/2014, convertito, con modificazioni, nella L. n. 114/2014, prevede che, a decorrere dall'anno 2014, è consentito il cumulo delle risorse destinate alle assunzioni per un arco temporale non superiore a tre anni, nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile; **è altresì consentito l'utilizzo dei residui ancora disponibili delle quote percentuali delle facoltà assunzionali riferite al triennio precedente**, da considerarsi dinamico rispetto all'anno delle previste assunzioni, come stabilito dalla delibera della Corte dei Conti Sezione Autonomie n. 28/2015. Risulta quindi possibile, per l'anno 2017, l'utilizzo della spesa pari al 25% dei cessati nell'anno 2016 e dei resti delle capacità assunzionali per le cessazioni avvenute negli anni 2013-2015;

B) il comma 557 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 stabilisce che gli Enti Locali con popolazione superiore a mille abitanti assicurino il **contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente (il triennio precedente è stato fissato nel valore fisso del triennio 2011, 2012 e 2013)**;

TEMPO DETERMINATO



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

C) L'art. 9, comma 28, D.L. n. 78/2010 e l'art. 36 del D. Lgs. n. 165/2001 e s.m.i. disciplinano i vincoli di contenimento della spesa del personale assunto per esigenze straordinarie e temporanee degli uffici, che non può essere superiore alla spesa sostenuta nell'anno 2009;

DATO ATTO che:

TEMPO INDETERMINATO

A) il limite per assunzioni a tempo indeterminato (calcolato secondo i criteri precedentemente indicati) risulta di € **60.376,40**;

per le assunzioni dell'anno 2017 (come risulta dalla tabella allegata con lettera A);

B) il limite di carattere generale, cioè la spesa media sostenuta per il personale nel triennio 2011/2013, rimane pari a € **4.196.529,39**;

- nell'anno 2016 si sono verificate o si verificheranno, ad esclusione di un dipendente appartenente alle categorie protette, n. 2 cessazioni di personale dipendente (Giorgetti, Tozzetti A.);

TEMPO DETERMINATO

C) il limite per assunzioni a tempo determinato, cioè la spesa complessiva sostenuta per personale a tempo determinato nell'anno 2009 rimane pari ad € **445.387,00**;

CONSIDERATO che:

- è stata effettuata la prescritta ricognizione delle eccedenze di personale, dalla quale emerge l'assenza di personale in esubero e si è confermata la validità della vigente dotazione organica, in considerazione delle indicazioni emerse durante gli ultimi incontri con i Responsabili di settore, il contingente di personale in servizio e gli attuali vincoli normativi in materia di assunzioni e di spesa del personale;
- è necessario prevedere, per il triennio 2017-2018-2019, le assunzioni di personale indicate nel dispositivo della presente deliberazione, che determinano **una spesa di personale del Comune complessiva per l'anno 2017 (escluso il personale appartenente alle categorie protette) pari ad € 3.089.962,62, inferiore alla spesa che sarà sostenuta nell'anno 2016, oggi preventivata nell'importo pari a € 3.124.943,52.** Nella spesa preventivata per l'anno 2017 è anche compresa un'unità che sarà trasferita in Unione secondo la programmazione dell'Amministrazione (Ufficio unico per la gestione del personale);
- la spesa presunta che il Comune dovrà sostenere nell'anno 2017 per quota parte del personale dell'Unione dovrebbe corrispondere indicativamente alla spesa prevista nell'anno 2016. Preliminarmente ad ogni assunzione sarà, in ogni modo, verificato il rispetto del limite complessivo da non superare, che oggi ancora non è possibile quantificate in quanto definibile solo a consuntivo;

Verificati, inoltre, i presupposti necessari per potere procedere ad assunzioni a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale e che, in particolare, l'Ente:

- rispetta il succitato vincolo del contenimento della spesa di personale, rispetto



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

alla media del triennio 2011-2013;

- ha rispettato il Patto di Stabilità nell'anno 2015 ed ha inviato nei termini prescritti la relativa certificazione (art. 1, comma 707, 2° periodo, della L. n. 208/2015, art. 76, comma 4, D.L. 112/2008, delibera Corte dei Conti Sardegna n. 70/2015, delibera Corte dei Conti Puglia n. 111/2016);
- ha approvato il Piano triennale di azioni positive in tema di pari opportunità (art. 48, comma 1, D.Lgs. n. 198/2006);
- questo Ente non ha mai dichiarato il dissesto finanziario e che dall'ultimo Conto Consuntivo approvato non emergono condizioni di squilibrio finanziario come risulta dall'apposita tabella allegata al medesimo;

Rilevato che, al fine di ottemperare alle norme sul collocamento obbligatorio dei disabili di cui alla L. 12/03/1999, n. 68, questo Ente è tenuto ad assumere n. 2 lavoratori ai fini della copertura della quota d'obbligo (differenza tra la quota di riserva ed il numero di categorie protette già in servizio), in deroga ai vigenti divieti di nuove assunzioni, anche nel caso di situazione di soprannumerarietà, come previsto dall'art. 7, comma 6, del D. L. n. 101/2013, convertito in L. n. 125/2013;

Considerato, quindi, che tali assunzioni non rientrano tra le quote assunzionali, né nel calcolo del contenimento della spesa di personale di cui all'art. 1, comma 557 e seguenti, della L. n. 296/2006 e s.m.i.;

Ribadito il concetto che la dotazione organica ed il suo sviluppo triennale deve essere previsto nella sua concezione di massima dinamicità e pertanto modificabile ogni qual volta lo richiedano norme di legge, nuove metodologie organizzative, nuove esigenze della popolazione, ecc., sempre nel rispetto dei vincoli imposti dalla legislazione vigente in materia di assunzioni e spesa di personale;

Richiamato il vigente Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con propria deliberazione n. 4 del 28.01.2016;

Richiamato altresì il C.C.N.L. vigente;

Visto il parere favorevole espresso sulla presente deliberazione dal Collegio dei Revisori dei conti ai sensi dell'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001, reso in data odierna;

Rilevato che del contenuto del presente provvedimento è stata fornita la prescritta informazione alle Organizzazioni sindacali in data 11 novembre 2016;

Preso Atto che, sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1, e 147-bis comma 1, del D.lgs 267/2000, i seguenti pareri sono espressi da:

- Responsabile del Servizio Risorse Umane favorevole in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa
- Responsabile del Servizio Finanziario, favorevole in ordine alla regolarità contabile in quanto l'atto comporta riflessi diretti sulla situazione economico-finanziaria dell'Ente;

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 48 del D.Lgs. 267/200.



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

Con voti favorevoli unanimi, espressi dagli aventi diritto nei modi di legge,

DELIBERA

1) di prendere atto che non emergono situazioni di personale in esubero e che la dotazione organica del comune di Casalgrande rimane definita come indicato nella deliberazione della Giunta comunale n. 45 del 3 maggio 2016;

2) di approvare la programmazione triennale del fabbisogno del personale 2017/2019, modificando parzialmente la deliberazione della Giunta comunale n. 78 del 28 luglio 2016, ed il piano occupazionale 2017, nel quale vengono previste, nel rispetto dei vigenti vincoli in materia di assunzioni a tempo indeterminato e di lavoro flessibile, le seguenti assunzioni:

a tempo indeterminato delle seguenti figure:

n./cat	Profilo	Assegnazione settore	Reclutamento
1 C	Istruttore amministrativo	Pianificazione territoriale	Assunzione tramite graduatoria dal mese di maggio 2017
1 C	Istruttore amministrativo t.p. 33 ore	Lavori pubblici Affari generali	Assunzione tramite graduatoria dal mese di giugno 2017
1 C	Istruttore amministrativo	Tributi	Mobilità volontaria tra enti dal mese di febbraio 2017
1 C	Istruttore amministrativo	Servizi demografici	Collocamento obbligatorio dal mese di gennaio (in sostituzione di un dipendente di pari qualifica)
1 B3	Esecutore amministrativo	Affari generali	Collocamento obbligatorio dal mese di aprile (in sostituzione del messo comunale)

a tempo determinato delle seguenti figure:

n./cat	Profilo	Assegnazione settore	Reclutamento
1 D1	Istruttore direttivo	Finanziario	Dal mese di gennaio 2017, in seguito a selezione ai sensi dell'art. 110
4 C	Istruttore amministrativo	- Servizi demografici - Lavori pubblici - Pianificazione territoriale; - Servizi scolastici ed educativi;	Proroga contratti in corso fino alla scadenza del triennio dalla data di assunzione (Mortari, Onfiani, Cotto). N.1 assunzione tramite graduatoria.
1 C	Istruttore tecnico	- Pianificazione territoriale	Proroga contratto in corso fino alla scadenza del contratto in corso (Castellani)

Sono, inoltre, autorizzate le assunzioni per sostituzioni o esigenze straordinarie e temporanee degli uffici nei limiti consentiti in materia di assunzioni e di spesa del personale.

Preliminarmente ad ogni assunzione sarà, in ogni modo, verificato il rispetto del limite complessivo pari a € **4.196.529,39** da non superare come spesa complessiva di personale.



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

3) di rispettare gli attuali vincoli di finanza pubblica in materia di "pareggio di bilancio", come introdotti dalla Legge di Stabilità 2016, nonché i limiti imposti dall'art. 1, comma 557 e seguenti, della L. 296/2006 e s.m.i., in tema di contenimento della spesa di personale;

4) di dare atto che la presente programmazione sarà inserita nelle prossime note di aggiornamento al documento unico di programmazione per gli anni 2017/2019.

Ravvisata l'urgenza,

DELIBERA, inoltre

di dichiarare, all'unanimità dei voti, la presente deliberazione immediatamente esecutiva, per consentire con urgenza l'avvio delle procedure di reclutamento del personale che dovrà prendere servizio dal prossimo primo gennaio.

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

IL Sindaco
VACCARI ALBERTO

IL Segretario
BININI EMILIO