



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

## ESTRATTO DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

### DELIBERAZIONE N. 50 DEL 20/09/2016

**OGGETTO:** AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE ANCHE COATTIVA DELL'IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITÀ' E DEI DIRITTI SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI.

L'anno **duemilasedici** il giorno **venti** del mese di **settembre** alle ore **20:30** in Casalgrande, nella sede Municipale e nella solita sala delle adunanze. In seguito ad avviso del Presidente del Consiglio, diramato nei modi e nei tempi prescritti dalle disposizioni vigenti, si è riunito il Consiglio Comunale per trattare gli argomenti portati all'ordine del giorno, in seduta pubblica.

Sono presenti i Signori:

VACCARI ALBERTO	Sindaco	Presente
BRINA HALLER MICHELE ERNESTO	Consigliere	Presente
DEBBI PAOLO	Consigliere	Presente
RUINI CECILIA	Consigliere	Presente
GUIDETTI SIMONA	Consigliere	Presente
SILINGARDI GIANFRANCO	Presidente	Presente
MAGNANI FRANCESCO	Consigliere	Presente
ANCESCHI GIUSEPPE EROS	Consigliere	Presente
SASSI MONIS	Consigliere	Presente
BERTOLANI SARA	Consigliere	Assente
DAVIDDI GIUSEPPE	Consigliere	Presente
MATTIOLI ROBERTO	Consigliere	Presente
LUPPI ANNALITA	Consigliere	Presente
MANELLI FABIO	Consigliere	Presente
MACCHIONI PAOLO	Consigliere	Presente
MONTELAGHI ALBERTO	Consigliere	Presente
STANZIONE ALESSANDRO	Vicepresidente	Presente

Presenti N. **16**

Assenti N. **1**

Hanno giustificato l'assenza i consiglieri: S. BERTOLANI.

Assiste il Vicesegretario Generale del Comune Sig.ra CURTI JESSICA.

Assume la presidenza il Sig. SILINGARDI GIANFRANCO.

Il Presidente, constatata per appello nominale la presenza del numero legale, dichiara aperta la seduta per la trattazione degli argomenti scritti all'ordine del giorno.

Vengono designati a fungere da scrutatori i consiglieri Sigg.:



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

I presenti sono n. 16.

Sono altresì presenti il vicesindaco Marco Cassinadri e gli assessori non consiglieri: Graziella Blengeri, Silvia Taglini e Massimiliano Grossi.

L'integrale trascrizione del dibattito relativo al presente oggetto, in fase di completamento, non viene qui inserita ma sarà allegata alla deliberazione di approvazione dei verbali della seduta odierna, così come previsto dall'art. 67 del vigente regolamento del Consiglio Comunale approvato con delibera consiliare n. 167 del 13/11/2000, modificato con delibere consiliari n. 5 dell'8/2/2010, n. 40 del 27/05/2010 e n. 92 del 30/11/2010.

Illustra l'argomento il vicesindaco Cassinadri.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

### PREMESSO CHE:

- questa Amministrazione ha affidato in concessione il servizio di accertamento e riscossione dell'Imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni a soggetti esterni dalla data istituzione dei tributi stessi avvenuta con D.Lgs. 15.11.1993 n. 507;
- con deliberazione n. 85 in data 29.10.2010 il Consiglio Comunale ha confermato l'affidamento in concessione del suddetto servizio;
- in data 31 dicembre 2016 scade il contratto rep. 9784/2014 per la concessione del servizio di accertamento e riscossione dell'Imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni attualmente in essere con la Società TRE ESSE ITALIA Srl di Supino (FR);

**VISTO** l'art. 52 del D.Lgs. del 15.12.1007, n. 446/1997 e s.m.i., il quale dispone che:

- mediante l'esercizio della potestà regolamentare, i Comuni possono determinare la forma di gestione delle proprie entrate, anche tributarie;
- in caso di opzione per l'esercizio dell'attività di accertamento e riscossione di un'entrata mediante concessione a terzi, l'affidamento deve aver luogo nel rispetto delle procedure vigenti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali;

**VISTI**, altresì:

- il decreto legislativo 507 del 15.11.1993, che ha istituito e disciplinato l'Imposta comunale sulla pubblicità e i diritti delle pubbliche affissioni;
- il vigente Regolamento generale delle entrate tributarie comunali, approvato con deliberazione consiliare n. 151 del 14.12.1998 e successivamente modificato;

**RICHIAMATO** il Regolamento comunale per l'applicazione dell'Imposta sulla pubblicità e per l'effettuazione del servizio delle pubbliche affissioni, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 119 del 27.09.1994 -modificato con delibere di C.C. n. 10 del 16.02.2004 e C.C. n. 34 del 28.02.2005- ed, in particolare, l'articolo 35, che recita testualmente:

**"Art. 35 Gestione del Servizio**

*La gestione del servizio di accertamento e riscossione dell'Imposta sulla pubblicità e delle*



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

*pubbliche affissioni è effettuata dal Comune normalmente in forma diretta.*

*Qualora il Comune lo ritenga più conveniente sotto il profilo economico e funzionale, esso può essere affidato in concessione secondo le disposizioni del D.Lgs. 507/1993. In tal caso il concessionario subentra al Comune in tutti i diritti ed obblighi inerenti la gestione del servizio.”;*

**CONSIDERATA** ad oggi concretamente inattuabile una gestione diretta/reinternalizzazione del servizio gestito da decenni in concessione in quanto:

- il *know how* è al momento insufficiente e sarebbe indispensabile, per la riassunzione in proprio del servizio, acquisire e formare nuove unità di personale, in considerazione sia del livello di particolare specialità e ampiezza della materia, sia della necessaria presenza esterna e del continuativo monitoraggio del territorio;
- la gestione in economia del servizio richiederebbe inoltre investimenti in dotazioni strumentali (software, hardware, automezzo per il servizio pubbliche affissioni) attualmente non a disposizione dell'ente ed economicamente sproporzionati in rapporto ad una gestione comunale;
- anche a prescindere dai due punti precedenti, l'ente si trova nella oggettiva impossibilità di incrementare la dotazione di personale all'interno dell'ufficio tributi per i stringenti vincoli posti dalla normativa vigente alle spese di personale e al turnover;

**CONSIDERATO** tra l'altro che:

- il soggetto gestore dispone dei poteri del Comune in materia di accertamento tributario e riscossione volontaria e coattiva, assumendo il ruolo di “Funzionario responsabile” dei tributi gestiti;
- la gestione in concessione può garantire una maggiore efficienza gestionale ed un vantaggio economico per l'ente tenuto conto che il concessionario dovrà in ogni caso corrispondere al Comune la misura del minimo garantito, che sarà fissato tenendo conto delle entrate realizzate dall'ente negli ultimi esercizi e degli oneri che saranno posti a carico del concessionario nel capitolato di gara, a fronte di un aggio che verrà definito in sede di gara;

**RITENUTO**, pertanto, di confermare la decisione di assegnare il servizio ad un soggetto esterno tra quelli di cui all'articolo 6, comma 1, lettera b) del D.M. 289/2000 (capitale minimo interamente versato di cinque milioni di euro ai sensi dell'art. 3-bis del DL 25.03.2010 n. 40 convertito nella legge 22.05.2010, n. 73);

**PRESO ATTO** che:

- in data 3 aprile 2008 è stata costituita l'Unione fra i Comuni di Casalgrande, Castellarano, Rubiera e Scandiano denominata “Unione Tresinaro-Secchia”, integrata in data 21 ottobre 2013 a seguito dell'adesione dei Comuni di Baiso e Viano in ottemperanza allo Statuto dell'Unione medesima approvato dai singoli Consigli;
- con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 4 del 30.01.2015 è stata approvata la “Convenzione per la gestione associata della Centrale Unica di Committenza e della Stazione Unica per gli appalti” dell'Unione Tresinaro-Secchia, sottoscritta dai Comuni di Baiso, Casalgrande, Castellarano Rubiera, Scandiano, Viano che ha per scopo la costituzione della Centrale Unica di Committenza con funzione prevalente di stazione unica appaltante (denominata C.U.C.) ed il conferimento da parte dei Comuni delle funzioni, compiti e attività di competenza in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 33 comma 3bis D.Lgs. 163/2006;



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

## **DATO ATTO** che:

- l'art. 37, c.4, D.Lgs. n. 50/2016 dispone che: "Se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, procede secondo una delle seguenti modalità:
  - a) ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;
  - b) mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento;
  - c) ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso gli enti di area vasta ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56";
- ai sensi dell'art. 216 c.10, D. Lgs. n. 50/2016 "Fino alla data di entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all'articolo 38, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l'iscrizione all'anagrafe di cui all'articolo 33-ter del decreto-legge 18.10.2012, n. 179, convertito, con modificazioni, dalla legge 17.12.2012, n. 221;
- la Centrale Unica di Committenza dell'Unione Tresinaro-Secchia risulta iscritta all'anagrafe di cui all'articolo 33-ter del decreto-legge 18.10.2012, n. 179, convertito, con modificazioni, dalla legge 17.12.2012, n. 221, cod AUSA 0000197656;

**CONSIDERATO** che tutti i Comuni aderenti all'Unione Tresinaro-Secchia in prossimità della scadenza dell'attuale contratto per la concessione dell'Imposta sulla pubblicità e diritti sulle affissioni, hanno espresso l'esigenza di procedere all'indizione di una unica procedura di gara in quanto funzionale all'ottenimento di migliori condizioni contrattuali con l'obiettivo ulteriore di pervenire ad un allineamento delle relative scadenze e delle disposizioni regolamentari riguardanti il tributo in oggetto;

**VALUTATO** opportuno per le motivazioni di cui sopra procedere congiuntamente con i Comuni di Baiso, Rubiera, Scandiano, Castellarano e Viano, all'espletamento di una procedura di gara ad evidenza pubblica per l'affidamento della concessione del servizio di pubblicità e affissioni con decorrenza dal 01 gennaio 2017;

**VERIFICATO** che, alla data dell'istruttoria della presente pratica non sono presenti convenzioni per tale tipologia di servizio/concessioni nè sulla Centrale di Committenza Consip né sulla Centrale di Committenza regionale Intercent-ER;

**RITENUTO**, pertanto di esperire un'unica procedura avvalendosi della Centrale di Committenza dell'Unione Tresinaro-Secchia, per l'affidamento in concessione del "servizio di pubblicità e affissioni" per i Comuni di Baiso, Casalgrande, Rubiera, Scandiano, Castellarano e Viano";

**PRESO ATTO** che sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi degli artt. 49 comma 1, e 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, vengono espressi i seguenti pareri:

- del Responsabile del Settore Tributi, favorevole in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;
- del Responsabile del Servizio Finanziario, favorevole in ordine alla regolarità contabile in quanto l'atto comporta riflessi diretti e indiretti sulla situazione economico-finanziaria;



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

**ACQUISITO** altresì, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b, punto 3), del D.Lgs. 267/2000, come modificato dall'art. 3, comma 2-bis, del D.L. 174/2012, il parere dell'organo di revisione economico-finanziaria;

**VISTO** l'articolo 42, lettera e), del Decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", che indica la competenza dei Consigli comunali per la concessione dei pubblici servizi;

## DELIBERA

- 1) Di stabilire che la gestione del servizio di accertamento e riscossione dell'Imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni abbia luogo mediante l'affidamento in concessione, ad uno dei soggetti iscritto all'albo dei gestori delle attività di liquidazione, di accertamento e di riscossione dei tributi e delle entrate delle province e dei comuni, con capitale versato pari almeno a € 5.000.000,00 (cinque milioni di euro) per un periodo massimo di cinque anni e senza la possibilità di rinnovi;
- 2) Di stabilire altresì che l'affidamento del servizio abbia luogo mediante il ricorso a procedura ad evidenza pubblica;
- 3) Di demandare al responsabile di Settore Tributi l'attuazione della presente deliberazione autorizzando lo stesso a predisporre il relativo capitolato e tutti gli atti necessari all'espletamento di un'unica procedura di gara insieme agli altri Comuni dell'Unione Tresinaro-Secchia avvalendosi, per la relativa gestione, della Centrale Unica di Committenza dell'Unione stessa.

-----

Il presidente del consiglio sottopone a votazione la proposta di deliberazione, che viene approvata come segue:

Presenti: n. 16 – Votanti: n. 15 – Astenuti: n. 1 (il consigliere Daviddi);  
Voti favorevoli all'approvazione: n. 15;  
Voti contrari: nessuno.

Successivamente si sottopone a votazione la proposta di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, che viene approvata come segue:

Presenti: n. 16 – Votanti: n. 15 – Astenuti: n. 1 (il consigliere Daviddi);  
Voti favorevoli all'approvazione: n. 15;  
Voti contrari: nessuno.



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

---

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE  
SILINGARDI GIANFRANCO

IL VICESEGRETARIO  
CURTI JESSICA



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

---

## Uffici RAGIONERIA

### PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Sulla proposta n. 591/2016 ad oggetto: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE ANCHE COATTIVA DELL'IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITA' E DEI DIRITTI SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI si esprime ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarita' contabile.

Note:

Casalgrande lì, 14/09/2016

Sottoscritto dal Responsabile  
(GHERARDI ALESSANDRA)  
con firma digitale



# COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

---

## Certificato di Esecutività

**Deliberazione del Consiglio Comunale N. 50 del 20/09/2016**

**Oggetto: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE ANCHE COATTIVA DELL'IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITA' E DEI DIRITTI SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI.**

Si dichiara che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno 05/10/2016, decorsi 10 giorni dall'inizio della pubblicazione all'Albo Pretorio on-line di questo Comune.

Li, 05/10/2016

L'INCARICATO DELLA PUBBLICAZIONE  
CURTI JESSICA

(Sottoscritto digitalmente  
ai sensi dell'art. 21 D.L.gs. n. 82/2005 e s.m.i.)

## Certificato di Avvenuta Pubblicazione

**Deliberazione di Consiglio Comunale N. 50 del 20/09/2016**

**Oggetto: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE,  
ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE ANCHE COATTIVA DELL'IMPOSTA COMUNALE  
SULLA PUBBLICITA' E DEI DIRITTI SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI.**

Si dichiara l'avvenuta regolare pubblicazione della presente deliberazione all'Albo Pretorio on-line di questo Comune a partire dal 24/09/2016 per 15 giorni consecutivi, ai sensi dell'art 124 del D.lgs 18.08.2000, n. 267 e la contestuale comunicazione ai capigruppo consiliari ai sensi dell'art. 125 del D.lgs 18.08.2000, n. 267.

Li, 11/10/2016	L'INCARICATO DELLA PUBBLICAZIONE IBATICI TERESINA (Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs. n. 82/2005 e s.m.i.)
----------------	--