



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

ESTRATTO DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERAZIONE N. 54 DEL 04/07/2023

OGGETTO: INTERROGAZIONE A RISPOSTA ORALE PRESENTATA DAL GRUPPO CONSILIARE "PD" IN MERITO ALL'ATTO DI INDIRIZZO AL SERVIZIO LLPP PER L'AFFIDAMENTO DEL "SERVIZIO DI SFALCIO E MANUTENZIONE ORDINARIA DI PARTE DEL VERDE PUBBLICO - ACCORDO QUADRO BIENNIO 2023-2024 E ATTI SUCCESSIVI.

L'anno **duemilaventitre** il giorno **quattro** del mese di **luglio** alle ore **21:00** in Casalgrande, nella sede Municipale e nella solita sala delle adunanze. In seguito ad avviso del Presidente del Consiglio, diramato nei modi e nei tempi prescritti dalle disposizioni vigenti, si è riunito il Consiglio Comunale per trattare gli argomenti portati all'ordine del giorno, in seduta pubblica.

Sono presenti i Signori:

DAVIDDI GIUSEPPE	Sindaco	Presente
CASSINADRI MARCO	Presidente	Presente
BARALDI SOLANGE	Consigliere	Presente
FERRARI LUCIANO	Consigliere	Presente
CILLONI PAOLA	Consigliere	Presente
FERRARI LORELLA	Consigliere	Presente
VACONDIO MARCO	Consigliere	Presente
VENTURINI GIOVANNI GIANPIERO	Consigliere	Assente
MAIONE ANTONIO	Consigliere	Presente
PANINI FABRIZIO	Consigliere	Presente
FERRARI MARIO	Consigliere	Presente
BALESTRAZZI MATTEO	Consigliere	Presente
DEBBI PAOLO	Consigliere	Presente
RUINI CECILIA	Consigliere	Assente
STRUMIA ELISABETTA	Consigliere	Presente
BOTTAZZI GIORGIO	Consigliere	Presente
CORRADO GIOVANNI	Consigliere	Presente

Presenti N. **15**

Assenti N. **2**

Hanno giustificato l'assenza i consiglieri: Venturini Giovanni Gianpiero e Ruini Cecilia

Assiste il Vicesegretario Generale del Comune Sig. Curti Jessica .

Assume la presidenza il Sig. Cassinadri Marco.

Il Presidente, constatata per appello nominale la presenza del numero legale, dichiara aperta la seduta per la trattazione degli argomenti scritti all'ordine del giorno.

Vengono designati a fungere da scrutatori i consiglieri Sigg.:



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

I presenti sono n. 15.

Sono, altresì, presenti il vice sindaco Miselli Silvia e gli assessori Farina Laura, Benassi Daniele, Roncarati Alessia e Amarossi Valeria.

Segue il dibattito sotto riportato in merito all'interrogazione presentata dal gruppo consiliare PD avente il seguente oggetto:

Oggetto: INTERROGAZIONE A RISPOSTA ORALE PRESENTATA DAL GRUPPO CONSILIARE "PD" IN MERITO ALL'ATTO DI INDIRIZZO AL SERVIZIO LLPP PER L'AFFIDAMENTO DEL "SERVIZIO DI SFALCIO E MANUTENZIONE ORDINARIA DI PARTE DEL VERDE PUBBLICO - ACCORDO QUADRO BIENNIO 2023-2024 E ATTI SUCCESSIVI.

“PRESIDENTE. Passo la parola al consigliere Strumia per l'illustrazione del punto.

STRUMIA. Grazie Presidente. Allora questa interrogazione, appunto, ha oggetto l'atto di indirizzo del servizio lavori pubblici per l'affidamento del servizio di sfalcio e manutenzione ordinaria del verde pubblico con l'accordo quadro del biennio 2023-2024. Riassumo le premesse: ovviamente però con la delibera appunto del 4 aprile 2023 la Giunta ha votato all'unanimità questo atto di indirizzo appunto per l'affidamento del servizio di sfalcio stabilendo che venisse esternalizzata la manutenzione del manto erboso dei parchi pubblici e delle aree verdi con un accordo quadro per il periodo 2023-24 suddividendo il territorio in due aree di intervento. Con determinazione successiva si dava corso al progetto mediante procedura negoziata senza bando e con un appalto che avrebbe dovuto essere aggiudicato con il criterio del minor prezzo, con ulteriore poi determinazione veniva approvato il verbale di gara e si procedeva quindi all'aggiudicazione a tre aziende: l'Arte del Verde di Andrea Maisto, Il Vivaio Piante di Maisto Mario che utilizzava l'ausiliaria C.r. Verde Srl con sede in Melito di Napoli tutte e tre. Quindi le premesse erano queste: allora il Comune di Casalgrande ha aderito alla rete dei comuni Mafia Free con la delibera del 13 settembre 2019, delibera di Giunta, e questa adesione implica l'impegno del Comune nella realizzazione delle prescrizioni antimafia indicate nel decalogo che costituiscono l'insieme di norme volte a contrastare la presenza di infiltrazioni mafiose negli apparati comunali. E tra questi punti da rispettare vi sono, ove possibile, di non indire bandi di gara a ribasso e frazionare, quando è realizzabile, l'importo complessivo al fine di incrementare la partecipazione delle imprese artigianali locali pubblicandone ogni dettaglio, motivazioni della scelta incluse sul proprio sito, uniformandosi così al principio della massima trasparenza. Inoltre appunto da molti anni il Comune di Casalgrande aderisce all'associazione "Avviso pubblico" e si evidenzia come in riferimento all'impresa ausiliaria di cui questo contratto di avvalimento con la ditta Vivaio Piante di Maisto Mario, questa impresa ausiliaria, si tratta appunto della C.r. Verde, sia di proprietà, legale rappresentante ed amministratore unico sia Cicala Raffaele. Da un articolo di giornale rinvenuto, e poi da altre informazioni, risulta che dovrebbe avere una stretta parentela con Alfredo Cicala, ex sindaco del Comune di Melito di Napoli e condannato per associazione a delinquere. Quindi per tutte queste ragioni le domande che poniamo al sindaco ed alla Giunta sono queste: la Giunta ha deliberato di affidare il servizio di manutenzione del verde attraverso un accordo quadro e non attraverso un affidamento indiretto annuale, per quale ragione appunto la Giunta ha preso questa scelta; per quale ragione, nonostante



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

l'impegno appunto assunto con l'adesione alla rete Comuni Mafia Free, ha deciso di affidare i servizi mediante una procedura negoziata senza bando con il criterio del minor prezzo e non con il preferibile, e meno rischioso, criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa; poi per quale ragione si è deliberato di suddividere il territorio molto ampio di Casalgrande solamente in due lotti causando quindi inevitabile ritardo nell'esecuzione degli sfalci e l'impossibilità di procedere più velocemente per coprire il prima possibile le esigenze dell'intero territorio; poi l'oggettivo ritardo nell'esecuzione degli sfalci è stato determinato anche dalla distanza delle aziende incaricate rispetto al luogo di esecuzione delle opere e dunque in che modo il sindaco intende risolvere questo problema, tenuto conto che l'accordo quadro ha durata biennale, scadrà nel 2024. Avete verificato poi se la ditta C.r. Verde di Cicala Raffaele non abbia alcun tipo di rapporto con Alfredo Cicala, ex sindaco di Melito condannato per associazione a delinquere di stampo mafioso.

PRESIDENTE. Grazie consigliere Strumia. Invito il sindaco Daviddi a procedere con la risposta.

DAVIDDI – SINDACO. Grazie Presidente. Allora parto dal primo punto cioè quello che è molto importante, il più importante e quello fondamentale. Il Comune di Casalgrande è Mafia Free ed l'ha dimostrato dal primo giorno con l'adesione, l'adesione non è tale se poi non la si mette in pratica, dal primo giorno sono sempre stati fatti tutti i controlli su tutti gli appalti pubblici ed oggi non abbiamo documento che provi il contrario, quindi il massimo della lealtà nei confronti di quell'accordo che abbiamo stipulato e che rivendichiamo ad alta voce tutti i giorni. Detto questo perché era doveroso, su questo non abbiamo mai avuto dubbi né tentennamenti, dopo passiamo all'aspetto invece tecnico che quello diventa un po' più delicato da trattare, anche come amministrazione politica. Cosa voglio dire? Il punto precedente abbiamo dovuto rettificare qualcosa che i tecnici hanno sbagliato, probabilmente abbiamo delle normative molto complesse ed a volte i tecnici suggeriscono anche alla parte politica quello che in quel momento è giusto fare. Considerate che negli anni precedenti i lotti erano sempre i medesimi e si è andato in affidamento, però abbiamo anche il vincolo della rotazione. Quindi il tecnico ha suggerito, nel rispetto del codice degli appalti, quella procedura, è evidente che noi non abbiamo né le competenze né diciamo motivi ostativi se poi questo accordo viene portato avanti e vengono rivendicati dei vantaggi. Quindi per quello noi abbiamo deliberato un accordo quadro, perché il tecnico ci ha detto che quella in quel momento poteva essere la forma migliore anche come elasticità per poter operare. Il servizio del verde è un po' come il servizio della neve e dico servizio non a caso perché non è una fornitura. Quando parliamo di servizi c'è un computo metrico molto puntuale sul quale non c'è altro che un prezzo e su quel prezzo c'è una percentuale di ribasso, quindi la procedura per un servizio è corretta, infatti il codice Mafia Free non dice sempre l'economicamente più conveniente, ove è possibile. Gli anni passati, infatti, è sempre stata fatta la stessa cosa, ma non solo gli anni passati da quando amministriamo noi, anche gli anni precedenti. Detto questo, non è stato appetibile tanto per la dimensione dei lotti ma probabilmente chi viene da lontano e si focalizza solo sull'importo massimo della cifra è stato più invogliato per la durata. Perché? Perché prevede questo accordo un numero di sfalci, che può andare da un minimo ma anche ad un massimo, e quindi vedendo quella possibilità allora arrivano anche aziende da più lontano. Questa comunque è democrazia, il codice degli appalti non vieta alle aziende di partecipare, è evidente che si rendono conto solo anche in un secondo momento a che cosa hanno partecipato perché la difficoltà logistica è fondamentale. Capite che sfalciare non è come costruire un edificio, sfalciare è, poi



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

quest'anno, e mi dispiace che questo fattore non sia stato evidenziato, quest'anno è un anno particolare per lo sfalcio del verde assumendomi tutta la responsabilità, ogni due giorni piove, abbiamo erbe alte un po' in tutti i comuni anche limitrofi. Diventa un'attività che anche da portare avanti nel tempo diventa difficile, considerate che un giorno si sfalcia e poi due giorni si deve stare fermi perché piove e poi bisogna riprendere. Ed in particolar modo le aziende che arrivano da lontano il costo della trasferta va ad incidere molto. Quando è stato fatto questo bando dell'accordo quadro hanno partecipato più aziende, hanno partecipato anche aziende del nostro territorio. In un primo momento, visto che eravamo arrivati un po' lunghi come diciamo altezza del manto erboso abbiamo fatto l'affidamento in via d'urgenza che è previsto dalla normativa, perché fintanto che non avevamo tutte le carte – e le carte, anche questo, è un altro passaggio: ogni ente ha la propria competenza. Cosa voglio dire? La Prefettura è competente a rilasciarci le documentazioni che comprovano se una ditta è mafiosa o non è mafiosa, abbiamo le white list, abbiamo i comunicati, abbiamo i casellari giudiziari, io qua ho tutti i documenti ma sono di pubblico accesso, facendo appunto un accesso agli atti, quindi chiunque li può vedere. Rimango un po', diciamo, non allibito, però, basarci su articoli di giornale: non dico che uno non sia mafioso perché se il sindaco del paese che avete citato è stato diciamo condannato io questo non lo posso sapere, ma so per certo che quei documenti che sono arrivati che riguardano la ditta che ha vinto l'appalto, quei documenti sono regolari. Poi se abbiamo delle contestazioni nei confronti della Prefettura, allora non si fa una interrogazione in Consiglio ma si fa una denuncia in Procura in modo che vadano avanti gli atti. Detto questo, noi non abbiamo firmato il contratto, dal primo momento siamo rimasti in stretto contatto con questa azienda spiegandogli quello che era il servizio che noi volevamo cioè un taglio puntuale, che si doveva fare in un determinato tempo, cosa che loro in questo primo passaggio non sono riusciti ad ottemperare. Quindi abbiamo già deliberato di ritirare l'accordo quadro, ci siamo mossi prima dell'interrogazione per vedere una soluzione migliore che andasse nell'ottica di quello che noi abbiamo sempre perseguito come parte politica, il coinvolgimento di tutte le aziende del nostro territorio. Non vuol dire che diventa appetibile questo coinvolgimento solo nel frazionamento dei lotti, non è così, è stato provato ma non è così. Probabilmente le nostre aziende, perché ho avuto molti incontri con loro, fanno fatica ad impegnarsi per appalti del verde così a lungo tempo perché loro hanno anche tutte le loro aziende private. Un'azienda del nostro territorio che si impegna per un mese o un mese e mezzo a sfalcare erba per il Comune vuol dire che quel mese o mese e mezzo deve trascurare i suoi clienti. Questa cosa è sempre stata la cosa più importante che ha sempre fatto desistere le nostre aziende dal partecipare a questi bandi, anche se nel 2019, nel 2020, nel 2021 hanno tranquillamente partecipato aziende di Reggio Emilia, di Casalgrande e si sono aggiudicate il servizio, ma si sono fatte aiutare. Perché? Perché non possono abbandonare, diciamo, tutto il resto del lavoro che gli dà un reddito 365 giorni all'anno. Quindi per questi motivi diventa difficile, noi abbiamo parlato con questa azienda che per oggi noi, ad oggi – non per oggi – ad oggi, non possiamo neanche, diciamo, pensarla che sia mafiosa perché noi abbiamo delle carte che comprovano il contrario, se poi la Prefettura, i controlli dice una cosa diversa loro subiranno tutte le conseguenze del caso. Ma detto questo, vista la difficoltà che anche loro hanno riscontrato nel portare avanti il servizio, questa ditta molto probabilmente non seguirà più gli sfalci. Faccio tutta questa premessa per arrivare anche all'ultimo dei quesiti che è quello che farà il sindaco per ottemperare a questo disagio che si è venuto a creare: il coinvolgimento, come abbiamo fatto dal primo giorno, delle aziende del territorio, capendo con loro quelle che erano le difficoltà per loro, per portare avanti questo servizio; trovare la forma giuridica migliore, perché non è così semplice come viene enunciato



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

nell'interrogazione. Affidamento diretto: eh, magari potessimo farlo, la politica vorrebbe farlo, conosciamo le aziende, le vediamo tutti i giorni, però c'è un codice degli appalti sempre più restrigente e vi dico che oggi li voglio ringraziare anche se a volte si commettono degli errori, quindi non sono qua a dare colpe a nessuno, grazie ai nostri tecnici, ma le normative veramente stanno creando questo lavoro burocratico quasi insostenibile. Ci sono tantissime, tantissime norme e tutti i giorni ne escono delle nuove, è uscito il nuovo codice degli appalti proprio da poco tempo e non è facile. Il nostro obiettivo è sempre stato quello, ma dal primo giorno, facciamo lavorare le nostre aziende non perché quelle altre siano meno brave, intendiamoci, perché almeno per quello che ho potuto conoscere io, i titolari di queste aziende, qui a Casalgrande, sarei falso se dicessi che si sono comportati male dal punto di vista umano e dei rapporti anche con la pubblica amministrazione. Quando sono stati chiamati erano sempre presenti, quando abbiamo chiesto i controlli come le altre aziende hanno sempre ottemperato, presentando sempre le fotografie di quello che facevano, abbiamo sempre fatto i controlli incrociati della metratura degli sfalci, che non lo facciamo solo perché sono loro, lo facciamo con tutte le aziende che vengono ad eseguire questo servizio sul nostro territorio. Però è un servizio che come, mi ripeto, ho detto all'inizio, è da paragonare un po' alla neve, allo sgombero della neve. Purtroppo quando abbiamo stagioni come queste dove piove spesso e quindi bisogna intervenire in tempi, diciamo, celeri ed anche diciamo consecutivamente, un'impresa del posto è molto più flessibile e quindi può rendersi più disponibile. Portiamo come esempio: se un'impresa di Melito dovesse salare le nostre strade vuol dire che all'una di notte quando noi chiediamo di intervenire perché fino a quell'ora non sappiamo se dobbiamo uscire o no, questa impresa come fa a partire da Melito per essere a Casalgrande? E non può neanche dormire tutto l'inverno a Casalgrande per poter ottemperare a quel servizio. Quindi i controlli sono stati fatti puntuali, potete fare accesso agli atti e controllare tutti i documenti, il tecnico ha fatto tutte le verifiche del caso, sono stati aggiudicati quei lavori come prevede il codice degli appalti, non abbiamo firmato il contratto e faremo quello che ci è stato anche chiesto nell'interrogazione, quindi andremo a ricercare quella formula migliore per dare il via a questo servizio e che questo via sia dedicato alle aziende del nostro territorio.

PRESIDENTE. Grazie sindaco Daviddi. Il consigliere Strumia si dichiara soddisfatta, non soddisfatta?

STRUMIA. Non mi dichiaro soddisfatta e le ragioni sono queste: lei ha detto che i tecnici hanno suggerito quello che era giusto fare e quello che era giusto fare era l'accordo quadro. A parte che dice che non vuole dare responsabilità ai tecnici ma dicendo così in parte sembra che la dia, ma al di là di questo dice che i tecnici le avrebbero suggerito questa cosa perché era necessaria una turnazione rispetto alle aziende che già avevano fatto questo servizio. Trovo che sia contraddittorio rispetto alla scelta che poi dite di mettere in campo che è quella di ritornare a coinvolgere aziende del territorio, scelta che comunque è quella che condividiamo, evidenziavo solo la contraddizione. Al di là di quello lei dice stiamo per decidere, noi abbiamo visto che all'ordine del giorno della Giunta del 30 giugno era prevista questa decisione, poi non sappiamo se sia stata presa perché non è stata pubblicata perché le delibere risultano pubblicate solo il 22 giugno, quindi può essere che sia già stata anche presa questa decisione, ovviamente non riusciamo ad interloquire perché non l'abbiamo vista. Rimane il fatto che l'interrogazione l'abbiamo presentata precedentemente, quindi se avete fatto questa scelta vuol dire che la nostra interrogazione comunque aveva una fondatezza rispetto alle criticità che abbiamo evidenziato. Riguardo



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

al punto insomma più delicato dell'interrogazione stessa, è chiaro che noi non abbiamo fatto questa interrogazione semplicemente leggendo un articolo di giornale perché non sarebbe nelle nostre corde, è andata in questo modo: cioè il fatto che abbiamo verificato che era stato dato questo incarico a questa azienda di Melito di Napoli, Melito di Napoli ha fatto saltare, non perché sia meridione, ma perché ricordavamo di aver letto dei reportage su questa città, reportage sull'Espresso, "Melito di Napoli è un paese completamente in mano alla camorra". Questo non significa ovviamente che tutte le aziende che fanno parte di Melito siano in mano alla camorra, però accende un campanello d'allarme, uno deve senz'altro dire devo stare attento e verificare che queste aziende invece non siano coinvolte. Quello che ci è venuto spontaneo fare per prima cosa è stato quello di fare appunto una visura dell'azienda per vedere di chi fossero e da lì siamo arrivati a capire appunto che una di queste era intestata a questo Raffaele Cicala. È chiaro che l'articolo di giornale ha dato lo spunto ulteriore, quello di collegarlo ad Alfredo Cicala, però non è che ci siamo limitati a questo perché credo che non fosse solo questo quello che dovevamo fare. O meglio: che avreste dovuto fare voi, secondo noi, perché un conto è il controllo che fa la Prefettura ed io non metto nessun dubbio sul fatto che formalmente questa azienda possa anche essere in regola, però io credo che un Comune che dichiara di avere questa massima attenzione appunto a questi problemi debba fare qualcosa di più che un controllo formale, deve anche comunque avere gli occhi bene aperti perché tante volte le aziende si sono insinuate proprio sotto forma di irregolarità anche formali, perché non è che... Perché stento a credere che dove sono riusciti ad entrare ci fossero delle macroscopiche irregolarità. Quindi che cosa abbiamo fatto? Innanzitutto guardando... Cioè Alfredo Cicala richiama, richiama tanto, richiama un sindaco che è citato da Saviano nel libro "Gomorra", è citato in tanti reportage. Io ho contattato anche Saviano che mi ha confermato la parentela, mi ha detto anche chi avrebbe potuto dare informazioni maggiori. Che cosa viene fuori? Questo sindaco aveva un patrimonio immobiliare immenso, poi ovviamente non è lui il legale rappresentante dell'azienda, però aveva un patrimonio immobiliare immenso ed ha subito una confisca per 90 milioni di euro. Gli sono stati confiscati moltissimi dei suoi appartamenti, un'intera palazzina sita in via delle Ginestre, 16. Se lei guarda dov'è la sede dell'azienda, che risulta dalla visura della C.r. Verde, è in via delle Ginestre, 16 cioè è all'interno di questo parco dove sono avvenute queste confische. Anche recentemente, ad aprile hanno fatto l'inaugurazione: uno di questi appartamenti è stato destinato a dei progetti di utilità sociale, destinato alla Fondazione Dopo di Noi. Allora ho fatto anche delle visure per capire quali beni avesse questo signore, lui ha 25 appartamenti che gli sono stati confiscati, 3 ancora suoi. Raffaele Cicala non ha proprietà in via delle Ginestre. E' chiaro che il dubbio viene, non la certezza, perché poi gli strumenti che abbiamo sono questi, che comunque la sede legale di questa azienda si trovi nell'appartamento del padre. Allora io vi dico che a noi crea un po' imbarazzo pensare comunque che questa azienda utilizzi dei beni che comunque sono risultati provento di attività illecite perché appunto sono comunque...risultavano... Poi è chiaro che non tutti sono stati confiscati perché alcuni sono riusciti ad essere anche ceduti diversamente quindi, però si trattava comunque di 75 immobili. Il ragionamento è questo: è chiaro che se si deve guardare la regolarità formale, a parte che la white list non mi risulta neanche che sia prevista per questo tipo di attività e comunque se, a dirla tutta, l'azienda C.r. Verdi l'aveva fino al 2021, ma mi pare, mi risulta in fase di aggiornamento, quindi non si può neanche dire che al momento sia iscritta. Ma al di là di questo, io credo che queste ricerche, che queste informazioni siano doverose, è un qualcosa in più probabilmente che si richiede all'amministrazione, però io credo che si intendesse questo nel momento in cui si è aderito alla rete dei Comuni Mafia Free, di avere un occhio più attento, di non limitarsi



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

a guardare la regolarità formale ma anche stare attenti che, dietro una apparente regolarità, si possano infiltrare delle situazioni che invece sono meno trasparenti di quello che si potrebbe pensare.

PRESIDENTE. Grazie consigliere Strumia. Passo la parola al sindaco Daviddi.

DAVIDDI – SINDACO. Sarò molto, molto veloce. Allora la dottoressa Strumia non ha colto: noi non abbiamo firmato il contratto, noi non abbiamo tenuto i fari accesi, noi abbiamo agito, però tutta la cronistoria che ha fatto, che io posso tranquillamente condividere, quindi ci sono tanti punti oscuri, ma questa rimane cronaca perché l'amministrazione pubblica non può basarsi su quello che dice Saviano, anche se lo condividiamo, quindi gli atti non li possiamo fare con delle affermazioni di Saviano. Ma detto questo, condividiamo a tal punto quelle affermazioni che noi il contratto non l'abbiamo firmato, per questo mi sentivo di dire che la risposta poteva essere accolta, poi proposta e dire quello che ha detto, e lo possiamo anche condividere, che sia stata anche sollecitata dalla vostra interrogazione, che era già stata presa da noi ma poteva essere anche condivisa, ma dire oggi che questa amministrazione poteva puntare i fari maggiormente, no. Noi non abbiamo firmato il contratto con questa azienda. E' vero, dobbiamo aspettare i documenti perché sapete anche voi che chi vince una gara se non ci sono i presupposti giuridici per, diciamo, farlo desistere dal contratto, questo ci chiede i danni. Quindi oltre il danno la beffa perché poi, sì, a tutte queste parentele, questi legami che però dal punto di vista giuridico, morale, condivido in pieno, condivido in pieno ed infatti non abbiamo firmato. Ma dal punto di vista giuridico io devo anche stare attento a come parlo, perché oltretutto lui potrebbe anche dire: ma cosa state dicendo questa sera in Consiglio Comunale? Io ho le carte in regola, se avete qualche dubbio denunciati alla Procura, io ho vinto una gara onestamente. Poi che ci sia tutto il contorno che, ripeto, ripeto dottoressa, condivido ed abbiamo agito del caso, però io ad oggi non posso dire quello che lei ha affermato, le carte parlano in un modo diverso. Poi c'è tutto un insieme di cose che fanno desistere da quel contratto, quindi la logistica, il tempo, la distanza e poi tutti quei dati anche che ha menzionato, ma per noi quei dati rimangono un mero giudizio personale, perché le carte stanno parlando e vi dico che questo Comune non dirà mai che quell'azienda è mafiosa, perché mi potrebbero denunciare perché oggi le carte dicono un'altra cosa. Quindi chiedo di essere soddisfatti della risposta perché va nella direzione di quello che avete anche proposto voi perché alla fine non capisco perché rivediamo il contratto, non lo firmiamo con questa azienda, i motivi sono in parte quelli che ha detto, in parte quelli giuridici, perché se non ci fossero giuridici facciamo fatica, facciamo fatica perché questi signori, e l'avrà detto anche Saviano, hanno fior fiori di avvocati, quindi quando si vince una gara non è uno scherzo. Poi se troviamo l'appiglio giuridico diciamo che evidenza delle mancanze siamo d'accordo, però oggi noi abbiamo i documenti che la Prefettura ci ha comunicato e trasmesso che dicono il contrario. Ma non ci siamo fermati a quello, anche se condividiamo il pensiero, diciamo, e le aspettative, siamo andati sull'aspetto tecnico. L'aspetto tecnico vuol dire che quell'azienda, quel contratto non riesce a sostenerlo. La distanza è troppo elevata e le superfici del nostro territorio sono fatte in modo dove ci vuole anche molta manodopera. Quindi probabilmente hanno anche loro sottovalutato quello che doveva essere il loro impegno per portare a termine questo lavoro.

PRESIDENTE. Grazie sindaco Daviddi. Passiamo ora all'esame del settimo punto in ordine del giorno”



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL Presidente
CASSINADRI MARCO

IL Vicesegretario
CURTI JESSICA

FRONTESPIZIO PROTOCOLLO

Protocollo n. 12034 del 21/06/2023

Classificazione 02/06 Fascicolo 1/2023

Oggetto: INTERROGAZIONE A RISPOSTA ORALE IN MERITO ALL'ATTO DI INDIRIZZO AL SERVIZIO LL.PP. PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SFALCIO E MANUTENZIONE ORDINARIA DI PARTE DEL VERDE PUBBLICO - ACCORDO QUADRO BIENNIO 2023/2024 E ATTI SUCCESSIVI

Con la presente si consegna copia analogica a stampa, tratta, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 3/bis, comma 4/bis ed all'art. 23 del D.Lgs 82/2005, dal documento informatico sottoscritto con firma digitale, predisposto e conservato presso l'Amministrazione in conformità al D.Lgs. 82/2005 (C.A.D.) identificato con HASH, indicato/i in calce, dell'atto in oggetto e dei suoi allegati.

IL PUBBLICO UFFICIALE

interrogazione pd verde pubblico.pdf

DBDBC229A68C04AD6E09C890FB7B0F1D5E228AA1703EA8D573FCA940636EF8FBD3CBC5456ECBB458D7F966EA11FB71BFBF3399ACA4D688FB7B828C2202CAD60A

TestodelMessaggio.html

A2959EDE36D3A027AA87629FB63900897DA5E4CDA08D04D515367DA1413E20C0B8CE31B5F751A5FD739A7D97F0CAFF759A0B9E7F026D398335A383D75DD67F9C

SU_12034_2023_PROT.pdf

5014A4B015312BCEF9EFD73D1CFBC5B37B049E6F293E8086D9A6484D4E066CF930908E7E39EB261AAE CDC936ED8FC34A1AAF0A678572BF77696510854BD9EB4F



Circolo comunale di Casalgrande

Casalgrande, 20.06.2023

Alla cortese attenzione di:
Sindaco del Comune Casalgrande
E pc Presidente del Consiglio Comunale
di Casalgrande
Sigg. ri Consiglieri Comunali

Interrogazione a risposta orale in merito all'atto di indirizzo al servizio LLPP per l'affidamento del "servizio di sfalcio e manutenzione ordinaria di parte del verde pubblico- accordo quadro biennio 2023-2024 e atti successivi.

CONSIDERATO CHE:

- con delibera del 04.04.2023 n. 45 avente ad oggetto: **ATTO DI INDIRIZZO AL SERVIZIO LLPP PER L'AFFIDAMENTO DEL "SERVIZIO DI SFALCIO E MANUTENZIONE ORDINARIA DI PARTE DEL VERDE PUBBLICO" - ACCORDO QUADRO BIENNIO 2023-2024 - APPROVAZIONE PROGETTO** con la premessa che
*"il Settore Lavori Pubblici e Patrimonio del comune di Casalgrande provvede alla manutenzione e conservazione delle aree a Verde Pubblico comunali; - per far fronte a tale bisogno manutentivo, l'Amministrazione si avvale di una squadra interna di operai numericamente insufficiente a garantire l'espletamento delle necessarie attività per la cura ed il decoro delle aree, indispensabili per la loro fruibilità; si è pertanto stabilito che venga esternalizzata la manutenzione del manto erboso dei parchi pubblici, delle aree di verdi (aiuole dei quartieri residenziali - verde pertinenziale stradale), mediante la stipula di un **Accordo Quadro per il periodo 2023-2024, suddividendo il territorio comunale in due aree di intervento come di seguito specificato e identificate negli elaborati di progetto"***
La Giunta, all'unanimità dei presenti, approvava il progetto relativo al "SERVIZIO DI SFALCIO E MANUTENZIONE ORDINARIA DI PARTE DEL VERDE PUBBLICO" - ACCORDO QUADRO BIENNIO 2023-2024" redatto dal Servizio LL.PP. Comunale a firma della dott.ssa Angela Talami, costituito dagli elaborati tecnici elencati in premessa, anche se non materialmente allegati, e comportante una spesa complessiva di € 258.970,00. e dava mandato per l'adozione di tutti gli atti gestionali previsti per l'affidamento del servizio in oggetto al Responsabile del Servizio LL.PP.;
- con **determinazione n. 176/2023 del 07.04.2023** avente ad oggetto **SERVIZIO DI SFALCIO E MANUTENZIONE ORDINARIA DI PARTE DEL**

VERDE PUBBLICO - ACCORDO QUADRO BIENNIO 2023-2024 - DETERMINA A CONTRATTARE - CIG LOTTO 1: CIG - 9762062468, LOTTO 2: CIG - 9762079270 tenuto conto che:

*"l'affidamento dei servizi in argomento avverrà mediante **procedura negoziata senza bando**", di cui all'art. 63 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. come modificato dall'art.1 comma 2 lett. a) del D.L 76/2020 conv. in L. 120/2020 e dall'art. 51 c. 1 lett. a).1 e 2.1 del D.L. 77/2021; procedendo con una Richiesta di offerta in MEPA al bando attivo "al bando attivo ALLEGATO 19" "SERVIZI" "VERDE, VIVAISMO E PRODUZIONI AGRICOLE", ai fini della partecipazione al mercato elettronico della pubblica amministrazione: CPV 77310000-6 "; **l'appalto verrà aggiudicato con il criterio "del minor prezzo"**, mediante unico ribasso percentuale su gli elenchi prezzi posti a base di gara, ai sensi dell'articolo 95 comma 4 lettera b) del D.lgs 50/2016; - la realizzazione dei vari interventi di manutenzione del verde individuati nell'ambito dall'accordo quadro sarà affidata mediante la stipula di singoli contratti attutivi con il contraente dello stesso accordo quadro;"*

veniva indetta una procedura negoziata suddivisa in 2 (due) lotti denominata RDO sulla piattaforma elettronica MEPA di Consip, rivolta a tutti gli operatori economici iscritti al succitato bando MEPA di Consip, con sede d'affari nella provincia di Reggio Emilia, procedendo all'affidamento in base al prezzo più basso; **si procedeva all'approvazione del progetto e la documentazione di gara relativa all'intervento di che trattasi redatta dal Servizio LL.PP.**, assunta agli atti con prot. n°7085/2023 del 07/04/2023; e si approvava lo schema di avviso di avvio alla procedura, con la relativa documentazione tecnica e amministrativa, redatto dal servizio LLPP del Comune di Casalgrande; **"AVVISO DI AVVIO DELLA PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO FINALIZZATA ALLA STIPULAZIONE DI UN ACCORDO QUADRO CON UNICO OPERATORE PER L'AFFIDAMENTO DELLA SERVIZIO DI SFALCIO E MANUTENZIONE ORDINARIA DI PARTE DEL VERDE PUBBLICO - 2023/2024"**

- con **DETERMINAZIONE N. 209 / 2023** avente ad oggetto: **SERVIZIO DI SFALCIO E MANUTENZIONE ORDINARIA DI PARTE DEL VERDE PUBBLICO - ACCORDO QUADRO BIENNIO 2023-2024 - PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE - LOTTO 1: CIG - 9762062468, LOTTO 2:CIG - 9762079270**

VISTO l'Avviso di Avvio della Procedura al prot. 7085/2023 del 07.04.2023 pubblicato in pari data sul sito del comune e la procedura di RDO su Mepa 3521507, che stabiliva quale termine di scadenza per la presentazione delle offerte, il giorno 19 aprile 2023 alle ore 09:00, entro il termine sopra citato pervenivano sulla piattaforma MEPA di Consip alcune offerte;

- Tra queste l'offerta da parte dell'operatore Economico **Vivaio Piante di Maisto Mario (p.i. 09323541210)**, il quale, pur essendo privo dei requisiti di ordine economico-finanziario e/o tecnico-organizzativo, faceva ricorso all'istituto dell'avvalimento con supporto dell'impresa ausiliaria **C.R. VERDE S.R.L., con sede**

- in Melito di Napoli (NA), Via delle Ginestre n. 16** C.F./IVA N. 06818701218, iscritta alla CCIA di Napoli al n° REA 841784, come evince dal contratto di avvalimento tra i due operatori del 11/04/2023, presentato in sede di offerta;
- Il Rup provvedeva a richiedere alla ditta Vivaio Piante di Maisto Mario (p. i. 09323541210), con prot. n. 8170/2023 del 26/04/2023, la dichiarazione circa l'impegno a disporre della sede operativa in ambito territoriale idoneo, e comunque ad una distanza non superiore a 35 km dal municipio di Casalgrande; nonché le giustificazioni circa il costo del personale, in quanto risultava dall'offerta presentata inferiore ai costi della manodopera calcolati in sede progettuale e riportati all'art. 02 del capitolato speciale descrittivo e prestazionale (sospetta anomalia);
 - il Rup, riteneva congrua la documentazione trasmessa dalla azienda, ed in modo particolare le giustificiche inviate dall'operatore economico Vivaio Piante di Maisto Mario - p. i. 09323541210, circa i costi della manodopera dichiarati in sede di offerta, di cui al verbale del Rup del 02/05/2023;
 - **con la determinazione 209/2023 veniva quindi approvato il verbale di gara del 26/04/2023 (prot. n. 8597/2023 del 03/05/2023) ed il verbale del Rup del 02/05/2023 (prot. n. 8597/2023 del 03/05/2023) e si procedeva con la proposta d'aggiudicazione non efficace in favore degli operatori economici:**
 - **Per il LOTTO 1: CIG – 9762062468, in favore della ditta L'Arte del verde di Andrea Maisto S.r.l. Unipersonale, con sede legale in Via Circumvallazione esterna snc – 80017 Melito di Napoli (Na) – (C.F. e P. I. 06813871214),**
 - **Per il LOTTO 2: CIG - 9762079270, in favore della ditta Vivaio Piante di Maisto Mario, con sede legale in Via Vittorio Nenni, 12 - 80017 Melito di Napoli (Na) – (C.F. MSTMRA99C27F839Q e P. I. 09323541210).**nella suddetta determina si leggeva altresì che:
 - Veniva quindi deliberato DI **PROPORRE l'aggiudicazione dei servizi relativi a: "SERVIZIO DI SFALCIO E MANUTENZIONE ORDINARIA DI PARTE DEL VERDE PUBBLICO – ACCORDO QUADRO CON UNICO OPERATORE ECONOMICO 2023/2024"** in favore degli operatori economici:

Per il LOTTO 1: CIG – 9762062468, alla ditta L'Arte del verde di Andrea Maisto S.r.l. Unipersonale, con sede legale in Via Circumvallazione esterna snc - 80017 Melito di Napoli (Na) – (C.F. e P.I. 06813871214), con il ribasso offerto del 15,63% da applicarsi all'Elenco prezzi posto a base di gara, in corrispondenza dei singoli affidamenti che verranno assegnati (secondo le necessità del comune di Casalgrande), fino all'esaurimento degli importi massimi di € 120.750,00, oltre a € 1.250,00 (per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso), e all'IVA 22%, per un totale di € 148.840,00.

Per il LOTTO 2: CIG - 9762079270, alla ditta Vivaio Piante di Maisto Mario, con sede legale in Via Vittorio Nenni, 12 - 80017 Melito di Napoli (Na) - (C.F. MSTMRA99C27F839Q e P. I. 09323541210), con il ribasso offerto del 15,63%

da applicarsi all'Elenco prezzi a base di gara, in corrispondenza dei singoli affidamenti che verranno assegnati (secondo le necessità del comune di Casalgrande), fino all'esaurimento degli importi massimi di € 87.120,00, oltre a € 880,00 (per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso), e all'IVA 22%, per un totale di € 107.360,00; la quale pur essendo priva dei requisiti di ordine economico-finanziario e/o tecnico-organizzativo, fa ricorso all'istituto dell' **avvalimento con supporto dell'impresa ausiliaria C.R. VERDE S.R.L. con sede in Melito di Napoli (NA), Via delle Ginestre n. 16 C.F./IVA N. 06818701218 - iscritta alla CCIA di Napoli al n° REA 841784.**

PREMESSO CHE:

- **il Comune di Casalgrande ha aderito alla rete dei comuni Mafia Free, con delibera di Giunta 106 del 13.09.2019**, e tale adesione implica l'impegno del Comune nella realizzazione delle prescrizioni antimafia elencate in un decalogo, un insieme di norme che volte a contrastare la presenza di infiltrazioni mafiose negli apparati comunali;
- Tra i punti da rispettare nel decalogo vi sono: *"ove possibile, non indire bandi di gara al ribasso; frazionare, quando realizzabile, l'importo complessivo al fine di incrementare la partecipazione delle imprese artigianali locali, pubblicandone ogni dettaglio, motivazioni della scelta incluse, sul proprio sito, uniformandosi così al principio della massima trasparenza; offrire la massima collaborazione al Prefetto e alle FF,OO, segnalando ogni situazione anomala e meritevole di attenzione ai detti; dotarsi di un piano anticorruzione come da norma ed osservarlo"*;
- **da molti anni il Comune di Casalgrande aderisce ad Avviso Pubblico**, rete di enti locali che concretamente si impegnano per promuovere la cultura della legalità e della cittadinanza responsabile.
- Si evidenzia come in riferimento alla **impresa ausiliaria di cui al contratto di avvalimento con la ditta Vivaio Piante di Maisto Mario, la C.R. VERDE S.R.L - (C.F./IVA N. 06818701218)**, iscritta alla C.C.I.A.A. di Napoli al numero REA NA - 841784, con sede legale in Melito di Napoli, via delle Ginestre, 16, dalla visura storica camerale della suddetta impresa risulti che **l'amministratore unico della azienda sia Cicala Raffaele, nato a Napoli il 30.07.1989, con domicilio in Melito di Napoli, via delle Ginestre 16.**
- SI rinviengono online articoli di stampa del seguente tenore, la cui pertinenza e veridicità è da verificare, relativi alla cronaca giudiziaria attuale, inerenti un procedimento penale probabilmente tuttora in corso presso il Tribunale di Napoli Nord: *"Estorsioni sul verde pubblico, svelati gli intrecci tra imprenditore e tecnico comunale"*
".....Dalle intercettazioni telefoniche emerge il particolare legame tra il tecnico comunale e Alfredo Cicala di Melito pluripregiudicato, affiliato al clan Di Lauro, ex sindaco di Melito tratto in arresto nel 2012 per associazione a delinquere di tipo mafioso amministratore di diverse società operanti nel verde pubblico chiuse a seguito di interdittiva"

antimafia, alcune fittiziamente intestate al figlio Raffaele come la CR.Verde Srl....."

(<https://www.casertanews.it/cronaca/verde-pubblico-estorsione-intrecci-imprenditore-tecnico-comunale.html>)

Tutto ciò premesso:

INTERROGA IL SINDACO e LA GIUNTA per sapere

- per quale ragione la Giunta ha deliberato di affidare il servizio di manutenzione del verde pubblico attraverso un accordo quadro e non attraverso un affidamento diretto annuale (art. 1 del D.L. 76/2020, comma 2) possibile per l'affidamento delle attività di esecuzione di servizi di importo inferiore a 139.000 euro, almeno fino al 30/06/2023, scelta che avrebbe certamente favorito la partecipazione di aziende del territorio già note al Comune?
- per quale ragione, nonostante l'impegno assunto con l'adesione alla rete dei comuni mafia free, la Giunta ha deciso di affidare i servizi mediante procedura negoziata senza bando con il **criterio del minor prezzo e non con il preferibile e meno rischioso criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa?**
- per quale ragione **si è deliberato di suddividere il territorio pure molto ampio di Casalgrande solamente in due lotti**, causando quindi inevitabile ritardo nell'esecuzione degli sfalci e l'impossibilità di procedere più velocemente per coprire il prima possibile le esigenze dell'intero territorio?
- l'oggettivo ritardo nell'esecuzione degli sfalci è stato certamente determinato anche dalla notevole distanza delle aziende incaricate rispetto al luogo di esecuzione delle opere, e dunque **in che modo il Sindaco intende risolvere questo problema, tenuto conto che l'accordo quadro ha durata biennale e scadrà nel 2024?**
- **avete verificato se la ditta CR Verde s.r.l. di Cicala Raffaele non abbia alcun tipo di rapporto con Alfredo Cicala ex sindaco di Melito, condannato per associazione per delinquere di stampo mafioso ex art 416 c.p.p.?**

Il Gruppo Consigliare del Partito Democratico.

Matteo Palestruzzi
Enrico Lina
Paolo Debbi



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

Certificato di Esecutività

Deliberazione di Giunta Comunale N. 54 del 04/07/2023

Oggetto: INTERROGAZIONE A RISPOSTA ORALE PRESENTATA DAL GRUPPO CONSILIARE "PD" IN MERITO ALL'ATTO DI INDIRIZZO AL SERVIZIO LLPP PER L'AFFIDAMENTO DEL "SERVIZIO DI SFALCIO E MANUTENZIONE ORDINARIA DI PARTE DEL VERDE PUBBLICO - ACCORDO QUADRO BIENNIO 2023-2024 E ATTI SUCCESSIVI.

Si dichiara che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno 22/07/2023, decorsi 10 giorni dall'inizio della pubblicazione all'Albo Pretorio on-line di questo Comune.

Li, 24/07/2023

L'INCARICATO DELLA PUBBLICAZIONE
IBATICI TERESINA
(Sottoscritto digitalmente
ai sensi dell'art. 21 D.L.gs. n. 82/2005 e s.m.i.)



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

Certificato di Avvenuta Pubblicazione

Deliberazione di Giunta Comunale N. 54 del 04/07/2023

Oggetto: INTERROGAZIONE A RISPOSTA ORALE PRESENTATA DAL GRUPPO CONSILIARE "PD" IN MERITO ALL'ATTO DI INDIRIZZO AL SERVIZIO LLPP PER L'AFFIDAMENTO DEL "SERVIZIO DI SFALCIO E MANUTENZIONE ORDINARIA DI PARTE DEL VERDE PUBBLICO - ACCORDO QUADRO BIENNIO 2023-2024 E ATTI SUCCESSIVI.

Si dichiara l'avvenuta regolare pubblicazione della presente deliberazione all'Albo Pretorio on-line di questo Comune a partire dal 11/07/2023 per 15 giorni consecutivi, ai sensi dell'art 124 del D.lgs 18.08.2000, n. 267 e la contestuale comunicazione ai capigruppo consiliari ai sensi dell'art. 125 del D.lgs 18.08.2000, n. 267.

Li, 28/07/2023

L'INCARICATO DELLA PUBBLICAZIONE
CURTI JESSICA
(Sottoscritto digitalmente
ai sensi dell'art. 21 D.L.gs. n. 82/2005 e s.m.i.)