



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA
Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

ESTRATTO DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERAZIONE N. 6 DEL 31/01/2022

OGGETTO: INTERROGAZIONE A RISPOSTA ORALE PRESENTATA DAL GRUPPO CONSILIARE "PD" IN MERITO ALL'AVVISO DI SELEZIONE PER L'ASSUNZIONE DI UN "ISTRUTTORE DIRETTIVO AMMINISTRATIVO" CON INCARICO DI POSIZIONE ORGANIZZATIVA DEL SETTORE SERVIZI AL CITTADINO.

L'anno **duemilaventidue** il giorno **trentuno** del mese di **gennaio** alle ore **21:00** in Casalgrande, nella sede Municipale e nella solita sala delle adunanze. In seguito ad avviso del Presidente del Consiglio, diramato nei modi e nei tempi prescritti dalle disposizioni vigenti, si è riunito il Consiglio Comunale per trattare gli argomenti portati all'ordine del giorno, in seduta pubblica.

Sono presenti i Signori:

DAVIDDI GIUSEPPE	Sindaco	Presente
CASSINADRI MARCO	Presidente	Presente
BARALDI SOLANGE	Consigliere	Presente
FERRARI LUCIANO	Consigliere	Presente
CILLONI PAOLA	Consigliere	Presente
FERRARI LORELLA	Consigliere	Presente
VACONDIO MARCO	Consigliere	Presente
VALESTRI ALESSANDRA	Consigliere	Presente
VENTURINI GIOVANNI	Consigliere	Presente
GIANPIERO		
MAIONE ANTONIO	Consigliere	Presente
PANINI FABRIZIO	Consigliere	Presente
BALESTRAZZI MATTEO	Consigliere	Assente
DEBBI PAOLO	Consigliere	Presente
RUINI CECILIA	Consigliere	Presente
STRUMIA ELISABETTA	Consigliere	Presente
BOTTAZZI GIORGIO	Consigliere	Presente
CORRADO GIOVANNI	Consigliere	Presente

Presenti N. **16**

Assenti N. **1**

Hanno giustificato l'assenza i consiglieri: Balestrazzi Matteo.

Assiste il Segretario Generale del Comune Sig. Napoleone Rosario.

Assume la presidenza il Sig. Cassinadri Marco.

Il Presidente, constatata per appello nominale la presenza del numero legale, dichiara aperta la seduta per la trattazione degli argomenti scritti all'ordine del giorno.

Vengono designati a fungere da scrutatori i consiglieri Sigg.:



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA
Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

I presenti sono n. 16

Si dà atto che i consiglieri Valestri Alessandra e Ruini Cecilia partecipano alla seduta in videokonferenza.

Sono, altresì, presenti il vice sindaco Silvia Miselli e gli assessori Farina Laura, Benassi Daniele e Amarossi Valeria.

Segue il dibattito sotto riportato in merito all'interrogazione presentata dal gruppo consiliare "PD" avente il seguente oggetto:

Oggetto: INTERROGAZIONE A RISPOSTA ORALE PRESENTATA DAL GRUPPO CONSILIARE "PD" IN MERITO ALL'AVVISO DI SELEZIONE PER L'ASSUNZIONE DI UN "ISTRUTTORE DIRETTIVO AMMINISTRATIVO" CON INCARICO DI POSIZIONE ORGANIZZATIVA DEL SETTORE SERVIZI AL CITTADINO

"Presidente CASSINADRI

Passo la parola al consigliere Debbi per l'illustrazione del punto.

Consigliere DEBBI

Grazie Presidente. Seguo la traccia della lettura dell'interrogazione.

Considerato che con decreto del Sindaco n. 18 dell'ottobre 2021 veniva conferito ad interim al Segretario comunale, dottor Napoleone, l'incarico di posizione organizzativa del Settore Servizi al Cittadino con responsabilità su servizi anagrafe, stato civile, tributi, servizio elettorale, COSAP e servizio riscossione coattiva dei tributi. In seguito, con deliberazione della Giunta comunale veniva nominato ad interim come funzionario responsabile dei tributi IMU e TARI sempre il dottor Napoleone.

Il 29 novembre 2021 è stata indetta dal Settore affari generali dell'Unione una selezione pubblica per l'assunzione, ai sensi dell'articolo 110 del TUEL, a tempo pieno e determinato di un'unità di personale del profilo professionale istruttore direttivo amministrativo da assegnare al Settore servizi al cittadino, con incarico di posizione organizzativa.

C'è una sentenza del luglio 2019 del TAR della Calabria, che dice che la procedura finalizzata alla copertura dei posti di responsabili dei servizi o degli uffici, di qualifiche dirigenziali, di alta specializzazione mediante contratto a tempo determinato ai sensi dell'articolo 110 deve rispettare due prescrizioni dell'articolo 19 del testo unico del pubblico impiego, che dà due indicazioni: la prima è che l'incarico può essere conferito a soggetti esterni a condizione che la professionalità sia non rinvenibile nei ruoli dell'Amministrazione, e quindi occorre dimostrare preliminarmente l'assenza di questo tipo di ruolo nell'Amministrazione e di questo tipo di requisiti di persone aventi la professionalità necessaria.

Gli incarichi sono conferiti, come secondo punto, fornendo un'esplicita motivazione la quale è funzionale alla verifica della particolare, comprovata qualificazione professionale e dell'insussistenza di professionalità equivalenti all'interno dell'ente.

Questa sentenza del TAR Calabria ha portato all'annullamento di una procedura di



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

selezione indetta ai sensi dell'articolo 110, che era stata impugnata.

Considerato che all'interno dell'organico del nostro ente ci sono già, esistono già le professionalità richieste dal bando per poter ricoprire tale incarico, il servizio tributi e il servizio riscossione coattiva tributi nel periodo precedente a questa nomina ad interim del dottor Napoleone aveva dimostrato grande efficienza e capacità. Erano stati forniti i dati del Ministero dell'interno, oltre 164 mila euro nel 2020, quindi distinguendo Casalgrande anche come il primo tra i Comuni reggiani nel recupero dell'evasione.

Quindi, tutto questo premesso e considerato, interroghiamo il Sindaco con queste domande: quali sono le motivazioni che hanno portato a questo incarico ad interim, non tanto per il Segretario, ma quanto per l'interruzione della funzione che aveva il responsabile precedente, quali sono state le motivazioni; non è singolare che tale atto sia stato deliberato in Giunta in assenza dell'assessore competente, che avrebbe dovuto relazionare in merito, abbiamo visto nella delibera di Giunta che mancava; se la gestione del settore aveva dato esiti positivi, come è stato dimostrato, per quale motivo si è pensato di cercare una nuova risorsa per ricoprire il ruolo di posizione organizzativa; e per quale motivo è stata adottata una procedura ai sensi dell'articolo 110, quando all'interno dell'ente esistevano già le professionalità per ricoprire questa posizione. Grazie.

Presidente CASSINADRI

Grazie Consigliere Debbi. Invito pertanto il Sindaco a procedere con la risposta.

Sindaco DAVIDDI

Il 30 settembre 2021 è giunto a naturale scadenza l'incarico di posizione organizzativa relativa al Settore servizi al cittadino. Anziché operare un rinnovo della posizione in essere, si è ritenuto più opportuno indire una selezione ex articolo 110 del TUEL, aperta anche al personale interno, al fine di ampliare il ventaglio di candidati tra cui comparare le diverse professionalità, anche al fine di potenziare l'organico del Servizio tributi con l'aggiunta di una nuova unità. Tale scelta rientra nelle prerogative di organizzazione del Sindaco, deputato a nominare i responsabili degli uffici e dei servizi dell'ente, secondo quanto previsto dall'articolo 50 del TUEL.

Nelle more dello svolgimento della procedura di selezione si è attribuita la responsabilità ad interim del settore interessato al Segretario comunale, in quanto soggetto in possesso delle capacità richieste a ricoprire tale ruolo.

Con delibera n. 196 del 16 novembre 2021 la Giunta ha deliberato una variazione alla programmazione del fabbisogno del personale complessivo per tutto l'ente, non solo per un soggetto. Si è reso necessario procedere tempestivamente, perché avevamo dei ruoli che veramente dovevano essere ricoperti il più in fretta possibile. All'adozione di tale atto, al fine di attivare le procedure per ricoprire posti resi vacanti a seguito di cessazione di personale precedentemente in servizio, erano: due istruttori tecnici, un istruttore direttivo tecnico, dimissionari in quanto vincitori di altra procedura concorsuale, nonché un addetto al verde, purtroppo deceduto.

In quella sede si è colta l'occasione anche di rivedere le necessità organizzative dei diversi servizi, prevedendo altresì l'assunzione di almeno un istruttore amministrativo presso il Settore lavori pubblici e un istruttore direttivo, ex articolo 110, per il Settore servizi al cittadino.



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

A livello giuridico la procedura adottata (selezione ex articolo 110 del TUEL) risulta corretta e conforme alla normativa specifica in tema di enti locali. In tal senso si è espresso recentemente il TAR Lombardia, Milano, sezione III, nella sentenza 17 novembre 2021, n. 2547, per il quale non trova applicazione per gli enti locali l'articolo 19, sesto comma, del decreto legislativo n. 165/2001 (testo unico pubblico impiego), secondo il quale l'incarico di responsabile dei servizi possa essere affidato a soggetti esterni unicamente laddove la correlata professionalità non sia rinvenibile nei ruoli dell'Amministrazione. Bensì per i Comuni si applica il testo degli enti locali, il TUEL, decreto legislativo n. 267/2000, che all'articolo 110, infatti, prevede che la scelta del soggetto da indicare debba passare attraverso una selezione pubblica. Selezione peraltro aperta anche a soggetti interni all'ente locale.

Presidente CASSINADRI

Grazie Sindaco Daviddi. Consigliere Debbi, si dichiara soddisfatto o non soddisfatto?

Consigliere DEBBI

Grazie. No, non mi dichiaro soddisfatto perché la risposta è molto schematica e tecnica, che va al di là, cioè che si limita a dare una risposta che dal punto di vista, tutto ovviamente si è svolto secondo criteri di regolarità, però restano alcune domande.

Il Sindaco stesso ha detto che si è scelto di non rinnovare la posizione organizzativa, ma di procedere a un articolo 110, questa era una domanda delle nostre: per quale motivo si è scelto di non rinnovare, se c'era la possibilità di rinnovare, essendoci comunque all'interno le competenze.

Non ho dubbi che il Segretario abbia tutti i requisiti per poter svolgere questo incarico, ma non era questo il senso della domanda. Non era, ripeto, contro il dottor Napoleone. E come mai si è fatta questa scelta soprattutto, come ha detto il Sindaco, nell'ottica di potenziare con una nuova unità questo servizio. Potenziare una cosa che già funziona bene, capisco la necessità di aggiungere una nuova unità, ma con la posizione organizzativa, con la posizione di responsabile? Un potenziamento mi viene da pensare che, se già un ufficio funziona bene, gli si aggiunge una unità, ma semmai chi è stato anche responsabile di questo buon andamento può essere rinnovato nella sua posizione. Queste sono le motivazioni per le quali resto ancora un po' dubbioso rispetto a questa scelta.

Poi non so se ha risposto al fatto se comunque, ripeto, nella seconda domanda dice se ritiene singolare che questo atto sia stato deliberato con l'assenza dell'assessore competente.

Questa è la mia risposta, grazie.

Presidente CASSINADRI

Grazie Consigliere Debbi. Replica del Sindaco Daviddi? Perfetto.

Passiamo ora all'esame del settimo punto in ordine del giorno".



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL Presidente
CASSINADRI MARCO

IL Segretario
NAPOLEONE ROSARIO

Casalgrande, 05/01/2022



Alla cortese attenzione di:
Sindaco del Comune Casalgrande
Assessore al bilancio, controllo di
gestione e servizi al cittadino
E pc Presidente del Consiglio
Comunale di Casalgrande
Sigg. ri Consiglieri Comunali

Interrogazione a risposta orale in merito all'avviso di selezione per l'assunzione di un "istruttore direttivo amministrativo" con incarico di Posizione Organizzativa del settore Servizi al Cittadino.

CONSIDERATO CHE:

- Con decreto del Sindaco n. 18 del del 01/10/2021 veniva conferito *ad interim* al segretario comunale dott. Rosario Napoleone l'incarico di Posizione Organizzativa del settore "Servizi al Cittadino", con responsabilità su servizi anagrafe e stato civile, servizio tributi, servizio elettorale, servizio COSAP e servizio riscossione coattiva tributi
- Con deliberazione della Giunta Comunale nr. 168 del 07/10/2021 veniva nominato *ad interim* come funzionario responsabile dei tributi IMU e TARI il segretario comunale dott. Rosario Napoleone
- Il 29 novembre 2021 è stata indetta dal settore affari generali dell'Unione Tresinaro Secchia una selezione pubblica per l'assunzione ai sensi dell'art.110, comma 1, del TUEL, a tempo pieno e determinato di un'unità di personale nel profilo professionale di Istruttore Direttivo Amministrativo - Categoria D, da assegnare al Settore "Servizi al cittadino" del Comune di Casalgrande, con incarico di Posizione Organizzativa.
- Secondo la sentenza n.17 luglio 2019 del TAR Calabria, sez. Reggio Calabria, la procedura finalizzata alla copertura dei posti di responsabili dei servizi o degli uffici, di qualifiche dirigenziali o di alta specializzazione, mediante contratto a tempo determinato ai sensi dell'art 110 del TUEL, non può derogare dal rispetto delle prescrizioni dell'articolo 19, comma 6 del d.lgs 165/2001 (T.U. Pubblico Impiego), il quale fornisce due fondamentali indicazioni:

- L'incarico può essere conferito a soggetti esterni a condizione che la correlata professionalità sia "non rinvenibile nei ruoli dell'Amministrazione"; occorre, quindi, preliminarmente dimostrare, l'assenza totale nei ruoli dell'amministrazione di persone aventi la professionalità necessaria.
 - Gli "incarichi sono conferiti, fornendone esplicita motivazione, la quale è funzionale alla verifica della particolare e comprovata qualificazione professionale, richiesta ai funzionari da sottoporre a selezione, e della insussistenza di professionalità equivalenti all'interno dell'ente, anche ai fini del controllo della Corte dei Conti sugli atti di conferimento dei predetti incarichi (Cass. civ., sez. lavoro, sent. 22 febbraio 2017, n. 4621).
- Tale sentenza ha portato all'annullamento della procedura di selezione, indetta dal comune di Rosarno ai sensi dell'art. 110 del TUEL che era stata impugnata.
 - All'interno dell'organico del nostro ente sono già presenti le professionalità richieste nel bando per poter ricoprire tale incarico.
 - Il servizio tributi e il servizio riscossione coattiva tributi, nel periodo precedente alla nomina ad interim del dott. Napoleone e alla indizione del bando ha dimostrato grande efficienza e capacità recuperando, secondo i dati del Ministero dell'Interno, oltre 164.000 euro nel 2020, distinguendo Casalgrande come il primo tra i comuni reggiani in questo ambito.

Tutto quanto premesso e considerato,

il Gruppo Consiliare del Partito Democratico nell'esercizio del mandato interroga il Sindaco e l'assessore al bilancio, controllo di gestione e servizi al cittadino per sapere

- Quali sono le motivazioni che hanno portato ad un incarico ad interim del segretario comunale Dott. Rosario Napoleone per la posizione organizzativa del settore "Servizi al cittadino"?
- Non è singolare che tale atto sia stato deliberato in Giunta in assenza dell'assessore competente che avrebbe dovuto relazionare nel merito?

- Se la gestione del settore aveva dato esiti così positivi per l'ente, per quale motivo si è pensato di cercare una nuova risorsa per ricoprire il ruolo organizzativo?
- Per quale motivo è stata adottata una procedura di selezione ai sensi dell'art.110 del TUEL, per la ricerca di una nuova risorsa, quando all'interno dell'Ente si avevano già le professionalità per coprire tale posizione?

Il Gruppo Consiliare del Partito Democratico.





COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

Certificato di Esecutività

Deliberazione di Giunta Comunale N. 6 del 31/01/2022

Oggetto: INTERROGAZIONE A RISPOSTA ORALE PRESENTATA DAL GRUPPO CONSILIARE "PD" IN MERITO ALL'AVVISO DI SELEZIONE PER L'ASSUNZIONE DI UN "ISTRUTTORE DIRETTIVO AMMINISTRATIVO" CON INCARICO DI POSIZIONE ORGANIZZATIVA DEL SETTORE SERVIZI AL CITTADINO .

Si dichiara che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno 20/02/2022, decorsi 10 giorni dall'inizio della pubblicazione all'Albo Pretorio on-line di questo Comune.

Li, 22/02/2022

L'INCARICATO DELLA PUBBLICAZIONE
IBATICI TERESINA
(Sottoscritto digitalmente
ai sensi dell'art. 21 D.L.gs. n. 82/2005 e s.m.i.)



COMUNE DI CASALGRANDE

PROVINCIA DI REGGIO NELL'EMILIA

Cod. Fisc. e Partita IVA 00284720356 - Piazza Martiri della Libertà, 1 C.A.P. 42013

Certificato di Avvenuta Pubblicazione

Deliberazione di Giunta Comunale N. 6 del 31/01/2022

Oggetto: INTERROGAZIONE A RISPOSTA ORALE PRESENTATA DAL GRUPPO CONSILIARE "PD" IN MERITO ALL'AVVISO DI SELEZIONE PER L'ASSUNZIONE DI UN "ISTRUTTORE DIRETTIVO AMMINISTRATIVO" CON INCARICO DI POSIZIONE ORGANIZZATIVA DEL SETTORE SERVIZI AL CITTADINO .

Si dichiara l'avvenuta regolare pubblicazione della presente deliberazione all'Albo Pretorio on-line di questo Comune a partire dal 09/02/2022 per 15 giorni consecutivi, ai sensi dell'art 124 del D.lgs 18.08.2000, n. 267 e la contestuale comunicazione ai capigruppo consiliari ai sensi dell'art. 125 del D.lgs 18.08.2000, n. 267.

Li, 25/02/2022

L'INCARICATO DELLA PUBBLICAZIONE
NAPOLEONE ROSARIO
(Sottoscritto digitalmente
ai sensi dell'art. 21 D.L.gs. n. 82/2005 e s.m.i.)