Partito Democratico

Circolo comunale di Casalgrande

Casalgrande,

Alla cortese attenzione di:

Sindaco del Comune Casalgrande

E pc Presidente del Consiglio Comunale di Casalgrande

Sigg. ri Consiglieri Comunali

Interrogazione a risposta orale in merito ai lavori relativi al "piano straordinario per la messa in sicurezza degli edifici scolastici" – Scuola elementare Sant'Antonino di cui alla determinazione 181/2020

CONSIDERATO CHE:

- con delibera di Giunta Comunale n. 141 del 16.12.2016 sono stati approvati in linea tecnica i progetti definitivi architettonici e strutturali del piano straordinario relativo alla messa in sicurezza degli edifici scolastici – Scuola Elementare S. Antonino – con riferimento al 1° programma stralcio e al 2° programma stralcio;
- con delibera di Giunta Comunale n. 89 del 27.06.2018 si è proceduto all'approvazione in linea tecnica dei progetti definitivi, alla rideterminazione dei quadri economici e all'aggiornamento dei progetti strutturali del piano straordinario per la messa in sicurezza degli edifici scolastici: scuola elementare S. ANTONINO primo programma stralcio-secondo programma stralcio;
- in data 12.06.2019 è stata comunicata con prot.11266-11267 l'accettazione del mutuo a finanziamento dell'opera, rendendo finalmente il nostro Ente in grado di procedere autonomamente nelle procedure per la realizzazione dell'intervento;
- nella variazione di bilancio del 30.07.2019 era già disponibile l'importo necessario per procedere con la massima solerzia;
- solo in data 03.10.2019, ossia quasi 4 mesi dopo la comunicazione di accettazione del mutuo, la Giunta Comunale ha variato il Piano Economico di Gestione (PEG), consentendo finalmente al settore LLPP di procedere con le determine tecniche;
- con determinazione n. 596 del 30.10.2019 è stato approvato il progetto esecutivo dell'intero intervento "PIANO STRAORDINARIO PER LA MESSA

IN SICUREZZA DEGLI EDIFICI SCOLASTICI" - Scuola Elementare San Antonino - CODICE PROGETTO: 10204ER001-CUP I55B19000060001-1Stralcio, CODICE PROGETTO: 01708ER001- CUP I54H16000980001-2 Stralcio e al capitolo 66102080/6 sono stati assunti gli impegni di spesa n. 2053/2019 per € 40.000,00 e n. 2054/2019 per € 161.698,10 (ora n. 157/2020 e n. 158/2020);

- con determinazione n. 1 del 10.01.2020, ossia circa 3 mesi dopo la variazione di PEG, è stata adottata determina a contrarre relativamente ai lavori in argomento provvedendo all'approvazione di una lettera invito e dei relativi allegati redatti dall'Ufficio Lavori Pubblici di cui al prot. n. 24416/2019 del 30.12.2019;
  - con determinazione n.116 del 17.03.2020 è stato affidato il servizio di Direzione Lavori (DL) Contabilità Finale, Certificato di Regolare Esecuzione (CRE) e Coordinatore per la Sicurezza in fase di Esecuzione (CSE) dei lavori di "PIANO STRAORDINARIO PER LA MESSA IN SICUREZZA DEGLI EDIFICI SCOLASTICI"1 e 2 stralcio all'Ing. Emanuel Perani.
- con determinazione n. 145 del 06.04.2020 sono stati aggiudicati in via provvisoria i lavori relativi a "PIANO STRAORDINARIO PER LA MESSA IN SICUREZZA DEGLI EDIFICI SCOLASTICI"- Scuola elementare San Antonino 1 stralcio-CODICE P.:10204ER001-CUP I55B19000060001-CIG ZAE2B534C2 2 STRALCIO-CODICE P.:01708ER001CUP I54H16000980001-CIG:81393682F5 alla ditta Polis S.R.L. con sede in Via G. Galilei, n. 2A – 42024, Castelnovo di Sotto (RE), C.F. e P. IVA 01589870359, al prezzo di € 135.801,88 (al netto del ribasso d'asta del 18,72%) oltre € 12.903,40 per oneri sicurezza non soggetti a ribasso, sommano 148.705,28 oltre IVA 10% per un totale di 163.575,81 e sono stati rideterminati il quadro economico generale ed i quadri economici relativi al 1 stralcio e al 2 stralcio.

EVIDENZIATO CHE:

- La comunicazione dell'accettazione del mutuo è pervenuta a questo Ente il 12 Giugno 2019, e da quel momento si sarebbe dovuto procedere celermente con una variazione di bilancio di previsione e conseguente variazione di PEG, avviando così la procedura di messa in sicurezza degli edifici scolastici, tenuto conto che la realizzazione dell'intervento era stata predisposta in modo tale da poter essere eseguita anche durante lo svolgimento dell'anno scolastico 2019-2020, trattandosi di intervento urgente ed indifferibile;

- Il ritardo nella variazione di PEG ha indotto il settore LLPP ad attendere, prima di procedere con la determinazione a contrarre, l'approvazione del Bilancio di Previsione 2020, perdendo di fatto ulteriori mesi;
- la decisione di non dare immediatamente esecuzione alla realizzazione delle opere ha determinato la necessità di procedere ora con urgenza, così come espresso nella determina 181/2020;
- la necessità di recuperare il tempo perso ha indotto l'Amministrazione Comunale ad indire la gara secondo il principio del massimo ribasso, nonostante l'importo dell'opera sia assolutamente rilevante, e ben consapevoli di come questa modalità di aggiudicazione sia deprecata, avendo offerto il fianco in passato (fortunatamente non nel nostro Comune) ad infiltrazioni di attività illecite nel sistema degli appalti pubblici;
- la ditta aggiudicataria, secondo quanto affermato nella suddetta determina, *"ha presso il casellario delle imprese curato da ANAC un'annotazione, come risulta da consultazione diretta del sistema, che riguarda la cessione di un ramo di azienda ma tale da non influire sul potere di contrattare con la Pubblica Amministrazione"*;
- Nella suddetta determina viene evidenziato altresì: *"è quanto mai opportuno beneficiare della chiusura scolastica determinata dall'emergenza covid 19 per anticipare l'inizio delle lavorazioni e conseguentemente la loro conclusione al fine di limitare il più possibile il disagio relativo all'utilizzo di spazi provvisori idonei all'attività scolastica dalla riapertura delle scuole a.s. 2020/2021 fino a fine lavori"*
- il ritardo nella attivazione della procedura, che avrebbe potuto essere iniziata realisticamente già da Luglio-Agosto 2019, ha determinato la necessità di attivare "l'esecuzione d'urgenza" ex art. 32, comma 13, D. Lgs. n. 50/2016, procedura che trova giustificazione *"per ovviare a situazioni di pericolo per persone, animali o cose, ovvero per l'igiene e la salute pubblica" quale è la criticità strutturale sismica;....ovvero nei casi in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare, ivi compresa la perdita di finanziamenti comunitari"*;
- tale procedura è attivabile quando la ragione dell'urgenza è imprevedibile, mentre nel caso che ci occupa il termine dei finanziamenti ministeriali e la criticità strutturale sismica erano circostanze già note e conoscibili già da tempo, e la procedura avrebbe potuto essere avviata appena ricevuta la copertura finanziaria

INTERROGA IL SINDACO e LA GIUNTA per sapere

- Per quale ragione si è deciso di attendere così tanto tempo prima di procedere con i lavori di messa in sicurezza dell'edificio scolastico in questione, tenuto conto che nella stessa determina 181/2020 i lavori di cui in oggetto vengono definiti urgenti in quanto " *trattasi di lavori di messa in sicurezza strutturale per criticità sismica di edificio scolastico e che sono, tra l'altro, interamente finanziati da risorse ministeriali che hanno termini massimi temporali di spesa disposti dall'organo finanziatore*"

- Quale è il termine massimo temporale di spesa disposto dall'organo finanziatore;

- Quale è il tenore della annotazione presente nella ditta aggiudicatrice presso il casellario delle imprese curato da Anac e se l'impresa rispetta i requisiti previsti dalla adesione da parte del Comune di Casalgrande al decalogo Mafia Free;

- Tenuto conto che le scuole, a causa dell'emergenza Covid, sono chiuse dal 24 febbraio 2020 e ad oggi non risulta che siano iniziati i lavori di messa in sicurezza, si chiede se i lavori finiranno prima dell'inizio dell'anno scolastico 2020/2021 ed in ogni caso quale è la data prevista per la fine dei lavori;

- Per quale ragione si è scelto di attivare una procedura di urgenza tenuto conto che l'avvio della procedura non appena ottenuta la copertura finanziaria avrebbe consentito di utilizzare la procedura ordinaria con tutte le garanzie ad essa correlate, sacrificate nella procedura di urgenza in ragione di eventi imprevedibili, non sussistenti nel caso che ci occupa;

- Se la criticità strutturale sismica, tale da rendere l'intervento urgente ed indifferibile, ha posto problemi di sicurezza a chi ha avuto accesso fino a febbraio alla scuola o ne pone ora a chi continua ad accedere all'edificio pur essendo sospesa l'attività scolastica, per ragioni lavorative, quali personale ausiliario od insegnanti.

Il Gruppo Consigliare del partito democratico.