

I SETTORE – AFFARI GENERALI ED ISTITUZIONALI

Gestione unica del personale

Protocollo attribuito dal sistema
(da citare nella risposta)

Scandiano/Rubiera, _____ 2017

OGGETTO: Comune di Casalgrande. Fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività per l'anno 2017. Integrazione delle risorse variabili con particolare riferimento a quelle di cui all'articolo 15, commi 2 e 4 del CCNL 01.04.1999. Relazione.

1. VINCOLI GENERALI ALL'INTEGRAZIONE DELLE RISORSE

1.1. Il quadro normativo.

L'articolo 23, commi 2 e 3, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, che stabilisce: “a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato. Per gli enti locali che non hanno potuto destinare nell'anno 2016 risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa a causa del mancato rispetto del patto di stabilità interno del 2015, l'ammontare complessivo delle risorse di cui al primo periodo del presente comma non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015, ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio nell'anno 2016. 3. Fermo restando il limite delle risorse complessive previsto dal comma 2, le regioni e gli enti locali, con esclusione degli enti del Servizio sanitario nazionale, possono destinare apposite risorse alla componente variabile dei fondi per il salario accessorio, anche per l'attivazione dei servizi o di processi di riorganizzazione e il relativo mantenimento, nel rispetto dei vincoli di bilancio e delle vigenti disposizioni in materia di vincoli della spesa di personale e in coerenza con la normativa contrattuale vigente per la medesima componente variabile”.

L'articolo 40, comma 3-quinquies, del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 stabilisce: “... gli enti locali possono destinare risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto **degli obiettivi di finanza pubblica** e di analoghi strumenti del contenimento della spesa. Lo stanziamento delle risorse aggiuntive per la contrattazione integrativa è correlato all'effettivo rispetto dei principi in materia di misurazione, valutazione e trasparenza della performance e in materia di merito e premi applicabili alle regioni e agli enti locali secondo quanto previsto dagli articoli 16 e 31 del decreto legislativo di attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni.”.

Il rispetto dei vincoli di finanza pubblica deve essere riferito sia all'anno precedente che, in sede previsionale, all'anno in corso (deliberazione Corte dei Conti Lombardia n. 250/2013/PAR del 24 giugno 2013 e n. 596/2010/PAR dell'11 maggio 2010).

1.2. Il rispetto delle disposizioni in materia di contenimento della spesa di personale.

Il Comune di Casalgrande, come risulta dai dati del rendiconto 2016, ha rispettato nell'anno 2016 il limite di spesa di personale del triennio 2011-2013 (art. 1, comma 557 e 557-quater, legge 27 dicembre 2006, n. 296) e il patto di stabilità interno. Tutti i vincoli citati saranno rispettati, sulla base delle previsioni effettuate, anche per l'anno 2017.

In ogni caso i dati relativi all'anno 2017 saranno verificati anche a consuntivo e nel caso di mancato rispetto le risorse aggiuntive non saranno erogate o, se già erogate la relativa somma sarà recuperata nell'ambito della sessione negoziale successiva.

1.3. Rispetto dei principi in materia di misurazione, valutazione e trasparenza della performance e in materia di merito e premi.

Il Comune di Casalgrande ha approvato gli atti in materia di premialità del personale e di misurazione e valutazione della *performance*, che risultano pubblicati nella sezione “Amministrazione trasparente”, ed è stato nominato il Nucleo di Valutazione (attualmente gestito in forma associata con

l'Unione Tresinaro Secchia e altri comuni dell'Unione).

2. DISPOSIZIONI SPECIFICHE DI INCREMENTO DELLE RISORSE VARIABILI

2.1. Articolo 15, comma 2, CCNL 01.04.1999.

2.1.1. Il quadro contrattuale.

L'articolo 15 "Risorse per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività", del CCNL 01.04.1999, ai commi 2 e 4, stabilisce:

"2. In sede di contrattazione decentrata integrativa, ove nel bilancio dell'ente sussista la relativa capacità di spesa, le parti verificano l'eventualità dell'integrazione, a decorrere dal 1 aprile 1999, delle risorse economiche di cui al comma 1, sino ad un importo massimo corrispondente all'1,2 % su base annua, del monte salari dell'anno '97, esclusa la quota relativa alla dirigenza.

3. ...omissis...

4. Gli importi previsti ...omissis... dal comma 2, possono essere resi disponibili solo a seguito del preventivo accertamento da parte dei servizi di controllo interno o dei nuclei di valutazione delle effettive disponibilità di bilancio dei singoli enti create a seguito di processi di razionalizzazione e riorganizzazione delle attività ovvero espressamente destinate dall'ente al raggiungimento di specifici obiettivi di produttività e di qualità".

Si da atto che, per quanto riguarda le altre voci di alimentazione del salario variabile, dipendenti dall'applicazione dell'art. 15, comma 1, lettere d) e k), il Responsabile competente procederà secondo gli indirizzi ricevuti ed in applicazione diretta delle norme contrattuali e regolamentari dell'Ente.

2.1.2. La contrattazione decentrata in merito all'art. 15, comma 2.

In sede di contrattazione decentrata si definirà la somma nel rispetto dei vincoli normativi e degli indirizzi della Giunta.

2.1.3. Vincoli per lo stanziamento delle risorse.

2.1.3.1. Disponibilità delle risorse.

La somma di € 23.356,56 pari allo 1,2% circa del monte salari dell'anno 1997 (massimo stanziabile 1,2% pari ad € 23.356,56, come già quantificato con determinazione del Responsabile del servizio n. 553 del 29 dicembre 2016) è disponibile negli stanziamenti del bilancio pluriennale 2017-2019 e precisamente nel capitolo 710110/99 denominato "fondo produttività personale a tempo indeterminato".

2.1.3.2. Somme derivanti da processi di razionalizzazione e riorganizzazione delle attività oppure espressamente destinate dall'ente al raggiungimento di specifici obiettivi di produttività e di qualità.

La disposizione contrattuale disciplina due ipotesi alternative per gli incrementi in parola (come confermato dall'ARAN con l'orientamento applicativo RAL_1867). Le disponibilità di bilancio:

- possono provenire dai "processi di razionalizzazione e riorganizzazione delle attività" (in questo caso le disponibilità devono essere accertate dal nucleo di valutazione);
- oppure essere destinate dall'ente al "raggiungimento di specifici obiettivi di produttività e di qualità".

Il Comune di Casalgrande, pur trovandosi nella seconda fattispecie, può dimostrare di avere sempre perseguito processi di razionalizzazione e riorganizzazione delle attività e dei servizi comunali, con particolare riferimento alla gestione a livello sovra comunale di alcuni servizi.

Con la deliberazione della Giunta comunale n. 18 del 23 marzo 2017, recante "Assegnazione degli obiettivi ai responsabili di settore nell'ambito del piano esecutivo di gestione 2017 e approvazione piano della performance" e successive modificazioni e integrazioni, sono stati individuati gli obiettivi dei vari settori dell'ente.

2.1.4. Vincoli per l'erogazione delle somme di cui all'art. 15, comma 2.

2.1.4.1. Controllo del Revisore dei conti.

La preintesa di Contratto decentrato dovrà essere sottoposto al vaglio del Revisore dei Conti prima della stipulazione definitiva, come previsto dall'articolo 40-bis, comma 1, del d.lgs. 165/2001.

2.1.4.2. Controllo del Nucleo di valutazione.

Non essendo dovuto il controllo della provenienza delle somme da "processi di razionalizzazione e riorganizzazione delle attività", in quanto destinate al "raggiungimento di specifici obiettivi di produttività e di qualità", le somme saranno erogate solamente previo accertamento del raggiungimento degli obiettivi da parte del Nucleo di valutazione, come previsto dall'articolo 15, comma 4, del CCNL 01.04.1999.

2.1.4.3. Verifica a consuntivo dei vincoli di finanza pubblica.

UNIONE TRESINARO SECCHIA

Gestione unica del personale

Sede centrale: corso Vallisneri, 6 - 42019 Scandiano (RE) <http://www.tresinarosecchia.it/Sezione.jsp?idSezione=511>

e-mail: personale@tresinarosecchia.it Tel +39.0522.985870-871-872-873

Sede legale: Corso Vallisneri, 6 - 42019 Scandiano (RE) - <http://www.tresinarosecchia.it>

e-mail certificata: unione@pec.tresinarosecchia.it - Tel +39.0522.764211 - Fax +39.0522.764357 - C.F./P.I. 02337870352

Se dalla verifica a consuntivo dovesse risultare il mancato rispetto dei vincoli di finanza pubblica 2017 le somme eventualmente già erogate saranno recuperate nell'ambito della sessione negoziale dell'anno 2018.

2.2. Altri incrementi.

2.2.1. Articolo 15, comma 1, lettera k) specifiche disposizioni di legge.

E' possibile stanziare le somme previste da specifiche disposizioni di legge in esecuzione delle specifiche norme, anche regolamentari, in particolare:

- incentivi fondo progettazione e innovazione di cui all'articolo 93, comma 7-bis e seguenti, del d.lgs. 163/2006 nella misura prevista dallo specifico regolamento (somme non soggette a limitazione);
- incentivo recupero evasione ICI.

2.2.2. Articolo 15, comma 1, lettera m). Risparmi straordinario.

Saranno riportate nel 2017 le somme non utilizzate l'anno precedente.

2.2.3. Articolo 17, comma 5. Somme non utilizzate o non attribuite l'anno precedente.

Saranno riportate nel 2017 le somme non utilizzate o non attribuite l'anno precedente.