

# FRONTESPIZIO PROTOCOLLO

Protocollo n. 12034 del 21/06/2023

Classificazione 02/06 Fascicolo 1/2023

**Oggetto: INTERROGAZIONE A RISPOSTA ORALE IN MERITO ALL'ATTO DI INDIRIZZO AL SERVIZIO LL.PP. PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SFALCIO E MANUTENZIONE ORDINARIA DI PARTE DEL VERDE PUBBLICO - ACCORDO QUADRO BIENNIO 2023/2024 E ATTI SUCCESSIVI**

Con la presente si consegna copia analogica a stampa, tratta, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 3/bis, comma 4/bis ed all'art. 23 del D.Lgs 82/2005, dal documento informatico sottoscritto con firma digitale, predisposto e conservato presso l'Amministrazione in conformità al D.Lgs. 82/2005 (C.A.D.) identificato con HASH, indicato/i in calce, dell'atto in oggetto e dei suoi allegati.

**IL PUBBLICO UFFICIALE**

---

interrogazione pd verde pubblico.pdf

DBDBC229A68C04AD6E09C890FB7B0F1D5E228AA1703EA8D573FCA940636EF8FBD3CBC5456ECBB458D7F966EA11FB71BFBF3399ACA4D688FB7B828C2202CAD60A

TestodelMessaggio.html

A2959EDE36D3A027AA87629FB63900897DA5E4CDA08D04D515367DA1413E20C0B8CE31B5F751A5FD739A7D97F0CAFF759A0B9E7F026D398335A383D75DD67F9C

SU\_12034\_2023\_PROT.pdf

5014A4B015312BCEF9EFD73D1CFBC5B37B049E6F293E8086D9A6484D4E066CF930908E7E39EB261AAE CDC936ED8FC34A1AAF0A678572BF77696510854BD9EB4F



Circolo comunale di Casalgrande

Casalgrande, 20.06.2023

Alla cortese attenzione di:  
Sindaco del Comune Casalgrande  
E pc Presidente del Consiglio Comunale  
di Casalgrande  
Sigg. ri Consiglieri Comunali

**Interrogazione a risposta orale in merito all'atto di indirizzo al servizio LLPP per l'affidamento del "servizio di sfalcio e manutenzione ordinaria di parte del verde pubblico- accordo quadro biennio 2023-2024 e atti successivi.**

**CONSIDERATO CHE:**

- con delibera del 04.04.2023 n. 45 avente ad oggetto: **ATTO DI INDIRIZZO AL SERVIZIO LLPP PER L'AFFIDAMENTO DEL "SERVIZIO DI SFALCIO E MANUTENZIONE ORDINARIA DI PARTE DEL VERDE PUBBLICO" - ACCORDO QUADRO BIENNIO 2023-2024 - APPROVAZIONE PROGETTO** con la premessa che  
*"il Settore Lavori Pubblici e Patrimonio del comune di Casalgrande provvede alla manutenzione e conservazione delle aree a Verde Pubblico comunali; - per far fronte a tale bisogno manutentivo, l'Amministrazione si avvale di una squadra interna di operai numericamente insufficiente a garantire l'espletamento delle necessarie attività per la cura ed il decoro delle aree, indispensabili per la loro fruibilità; si è pertanto stabilito che venga esternalizzata la manutenzione del manto erboso dei parchi pubblici, delle aree di verdi (aiuole dei quartieri residenziali - verde pertinenziale stradale), mediante la stipula di un **Accordo Quadro per il periodo 2023-2024, suddividendo il territorio comunale in due aree di intervento come di seguito specificato e identificate negli elaborati di progetto"***  
**La Giunta, all'unanimità dei presenti, approvava il progetto** relativo al "SERVIZIO DI SFALCIO E MANUTENZIONE ORDINARIA DI PARTE DEL VERDE PUBBLICO" - ACCORDO QUADRO BIENNIO 2023-2024" redatto dal Servizio LL.PP. Comunale a firma della dott.ssa Angela Talami, costituito dagli elaborati tecnici elencati in premessa, anche se non materialmente allegati, e comportante una spesa complessiva di € 258.970,00. e dava mandato per l'adozione di tutti gli atti gestionali previsti per l'affidamento del servizio in oggetto al Responsabile del Servizio LL.PP.;
- con **determinazione n. 176/2023 del 07.04.2023** avente ad oggetto **SERVIZIO DI SFALCIO E MANUTENZIONE ORDINARIA DI PARTE DEL**

**VERDE PUBBLICO - ACCORDO QUADRO BIENNIO 2023-2024 - DETERMINA A CONTRATTARE - CIG LOTTO 1: CIG - 9762062468, LOTTO 2: CIG - 9762079270** tenuto conto che:

*"l'affidamento dei servizi in argomento avverrà mediante **"procedura negoziata senza bando"**, di cui all'art. 63 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. come modificato dall'art.1 comma 2 lett. a) del D.L 76/2020 conv. in L. 120/2020 e dall'art. 51 c. 1 lett. a).1 e 2.1 del D.L. 77/2021; procedendo con una Richiesta di offerta in MEPA al bando attivo "al bando attivo ALLEGATO 19" "SERVIZI" "VERDE, VIVAISMO E PRODUZIONI AGRICOLE", ai fini della partecipazione al mercato elettronico della pubblica amministrazione: CPV 77310000-6 "; **l'appalto verrà aggiudicato con il criterio "del minor prezzo"**, mediante unico ribasso percentuale su gli elenchi prezzi posti a base di gara, ai sensi dell'articolo 95 comma 4 lettera b) del D.lgs 50/2016; - la realizzazione dei vari interventi di manutenzione del verde individuati nell'ambito dall'accordo quadro sarà affidata mediante la stipula di singoli contratti attutivi con il contraente dello stesso accordo quadro;"*

**veniva indetta una procedura negoziata suddivisa in 2 (due) lotti** denominata RDO sulla piattaforma elettronica MEPA di Consip, rivolta a tutti gli operatori economici iscritti al succitato bando MEPA di Consip, con sede d'affari nella provincia di Reggio Emilia, procedendo all'affidamento in base al prezzo più basso; **si procedeva all'approvazione del progetto e la documentazione di gara relativa all'intervento di che trattasi redatta dal Servizio LL.PP.**, assunta agli atti con prot. n°7085/2023 del 07/04/2023; e si approvava lo schema di avviso di avvio alla procedura, con la relativa documentazione tecnica e amministrativa, redatto dal servizio LLPP del Comune di Casalgrande; **"AVVISO DI AVVIO DELLA PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO FINALIZZATA ALLA STIPULAZIONE DI UN ACCORDO QUADRO CON UNICO OPERATORE PER L'AFFIDAMENTO DELLA SERVIZIO DI SFALCIO E MANUTENZIONE ORDINARIA DI PARTE DEL VERDE PUBBLICO - 2023/2024"**

- con **DETERMINAZIONE N. 209 / 2023** avente ad oggetto: **SERVIZIO DI SFALCIO E MANUTENZIONE ORDINARIA DI PARTE DEL VERDE PUBBLICO - ACCORDO QUADRO BIENNIO 2023-2024 - PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE - LOTTO 1: CIG - 9762062468, LOTTO 2:CIG - 9762079270**

VISTO l'Avviso di Avvio della Procedura al prot. 7085/2023 del 07.04.2023 pubblicato in pari data sul sito del comune e la procedura di RDO su Mepa 3521507, che stabiliva quale termine di scadenza per la presentazione delle offerte, il giorno 19 aprile 2023 alle ore 09:00, entro il termine sopra citato pervenivano sulla piattaforma MEPA di Consip alcune offerte;

- Tra queste l'offerta da parte dell'operatore Economico **Vivaio Piante di Maisto Mario (p.i. 09323541210)**, il quale, pur essendo privo dei requisiti di ordine economico-finanziario e/o tecnico-organizzativo, faceva ricorso all'istituto dell'avvalimento con supporto dell'impresa ausiliaria **C.R. VERDE S.R.L., con sede**

- in Melito di Napoli (NA), Via delle Ginestre n. 16** C.F./IVA N. 06818701218, iscritta alla CCIA di Napoli al n° REA 841784, come evince dal contratto di avvalimento tra i due operatori del 11/04/2023, presentato in sede di offerta;
- Il Rup provvedeva a richiedere alla ditta Vivaio Piante di Maisto Mario (p. i. 09323541210), con prot. n. 8170/2023 del 26/04/2023, la dichiarazione circa l'impegno a disporre della sede operativa in ambito territoriale idoneo, e comunque ad una distanza non superiore a 35 km dal municipio di Casalgrande; nonché le giustificazioni circa il costo del personale, in quanto risultava dall'offerta presentata inferiore ai costi della manodopera calcolati in sede progettuale e riportati all'art. 02 del capitolato speciale descrittivo e prestazionale (sospetta anomalia);
  - il Rup, riteneva congrua la documentazione trasmessa dalla azienda, ed in modo particolare le giustificiche inviate dall'operatore economico Vivaio Piante di Maisto Mario - p. i. 09323541210, circa i costi della manodopera dichiarati in sede di offerta, di cui al verbale del Rup del 02/05/2023;
  - **con la determinazione 209/2023 veniva quindi approvato il verbale di gara del 26/04/2023 (prot. n. 8597/2023 del 03/05/2023) ed il verbale del Rup del 02/05/2023 (prot. n. 8597/2023 del 03/05/2023) e si procedeva con la proposta d'aggiudicazione non efficace in favore degli operatori economici:**
    - **Per il LOTTO 1: CIG – 9762062468, in favore della ditta L'Arte del verde di Andrea Maisto S.r.l. Unipersonale, con sede legale in Via Circumvallazione esterna snc – 80017 Melito di Napoli (Na) – (C.F. e P. I. 06813871214),**
    - **Per il LOTTO 2: CIG - 9762079270, in favore della ditta Vivaio Piante di Maisto Mario, con sede legale in Via Vittorio Nenni, 12 - 80017 Melito di Napoli (Na) – (C.F. MSTMRA99C27F839Q e P. I. 09323541210).**nella suddetta determina si leggeva altresì che:
  - Veniva quindi deliberato DI **PROPORRE l'aggiudicazione dei servizi relativi a: "SERVIZIO DI SFALCIO E MANUTENZIONE ORDINARIA DI PARTE DEL VERDE PUBBLICO – ACCORDO QUADRO CON UNICO OPERATORE ECONOMICO 2023/2024"** in favore degli operatori economici:

**Per il LOTTO 1: CIG – 9762062468, alla ditta L'Arte del verde di Andrea Maisto S.r.l. Unipersonale, con sede legale in Via Circumvallazione esterna snc - 80017 Melito di Napoli (Na) – (C.F. e P.I. 06813871214), con il ribasso offerto del 15,63% da applicarsi all'Elenco prezzi posto a base di gara, in corrispondenza dei singoli affidamenti che verranno assegnati (secondo le necessità del comune di Casalgrande), fino all'esaurimento degli importi massimi di € 120.750,00, oltre a € 1.250,00 (per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso), e all'IVA 22%, per un totale di € 148.840,00.**

**Per il LOTTO 2: CIG - 9762079270, alla ditta Vivaio Piante di Maisto Mario, con sede legale in Via Vittorio Nenni, 12 - 80017 Melito di Napoli (Na) - (C.F. MSTMRA99C27F839Q e P. I. 09323541210), con il ribasso offerto del 15,63%**

da applicarsi all'Elenco prezzi a base di gara, in corrispondenza dei singoli affidamenti che verranno assegnati (secondo le necessità del comune di Casalgrande), fino all'esaurimento degli importi massimi di € 87.120,00, oltre a € 880,00 (per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso), e all'IVA 22%, per un totale di € 107.360,00; la quale pur essendo priva dei requisiti di ordine economico-finanziario e/o tecnico-organizzativo, fa ricorso all'istituto dell' **avvalimento con supporto dell'impresa ausiliaria C.R. VERDE S.R.L. con sede in Melito di Napoli (NA), Via delle Ginestre n. 16 C.F./IVA N. 06818701218 - iscritta alla CCIA di Napoli al n° REA 841784.**

**PREMESSO CHE:**

- **il Comune di Casalgrande ha aderito alla rete dei comuni Mafia Free, con delibera di Giunta 106 del 13.09.2019**, e tale adesione implica l'impegno del Comune nella realizzazione delle prescrizioni antimafia elencate in un decalogo, un insieme di norme che volte a contrastare la presenza di infiltrazioni mafiose negli apparati comunali;
- Tra i punti da rispettare nel decalogo vi sono: *"ove possibile, non indire bandi di gara al ribasso; frazionare, quando realizzabile, l'importo complessivo al fine di incrementare la partecipazione delle imprese artigianali locali, pubblicandone ogni dettaglio, motivazioni della scelta incluse, sul proprio sito, uniformandosi così al principio della massima trasparenza; offrire la massima collaborazione al Prefetto e alle FF,OO, segnalando ogni situazione anomala e meritevole di attenzione ai detti; dotarsi di un piano anticorruzione come da norma ed osservarlo"*;
- **da molti anni il Comune di Casalgrande aderisce ad Avviso Pubblico**, rete di enti locali che concretamente si impegnano per promuovere la cultura della legalità e della cittadinanza responsabile.
- Si evidenzia come in riferimento alla **impresa ausiliaria di cui al contratto di avvalimento con la ditta Vivaio Piante di Maisto Mario, la C.R. VERDE S.R.L - (C.F./IVA N. 06818701218), iscritta alla C.C.I.A.A. di Napoli al numero REA NA - 841784, con sede legale in Melito di Napoli, via delle Ginestre, 16**, dalla visura storica camerale della suddetta impresa risulti che **l'amministratore unico della azienda sia Cicala Raffaele, nato a Napoli il 30.07.1989, con domicilio in Melito di Napoli, via delle Ginestre 16.**
- SI rinvencono online articoli di stampa del seguente tenore, la cui pertinenza e veridicità è da verificare, relativi alla cronaca giudiziaria attuale, inerenti un procedimento penale probabilmente tuttora in corso presso il Tribunale di Napoli Nord: *"Estorsioni sul verde pubblico, svelati gli intrecci tra imprenditore e tecnico comunale"*  
*".....Dalle intercettazioni telefoniche emerge il particolare legame tra il tecnico comunale e Alfredo Cicala di Melito pluripregiudicato, affiliato al clan Di Lauro, ex sindaco di Melito tratto in arresto nel 2012 per associazione a delinquere di tipo mafioso amministratore di diverse società operanti nel verde pubblico chiuse a seguito di interdittiva"*

**antimafia, alcune fittiziamente intestate al figlio Raffaele come la CR.Verde Srl....."**

(<https://www.casertanews.it/cronaca/verde-pubblico-estorsione-intrecci-imprenditore-tecnico-comunale.html>)

Tutto ciò premesso:

**INTERROGA IL SINDACO e LA GIUNTA per sapere**

- per quale ragione la Giunta ha deliberato di affidare il servizio di manutenzione del verde pubblico attraverso un accordo quadro e non attraverso un affidamento diretto annuale (art. 1 del D.L. 76/2020, comma 2) possibile per l'affidamento delle attività di esecuzione di servizi di importo inferiore a 139.000 euro, almeno fino al 30/06/2023, scelta che avrebbe certamente favorito la partecipazione di aziende del territorio già note al Comune?
- per quale ragione, nonostante l'impegno assunto con l'adesione alla rete dei comuni mafia free, la Giunta ha deciso di affidare i servizi mediante procedura negoziata senza bando con il **criterio del minor prezzo e non con il preferibile e meno rischioso criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa?**
- per quale ragione **si è deliberato di suddividere il territorio pure molto ampio di Casalgrande solamente in due lotti**, causando quindi inevitabile ritardo nell'esecuzione degli sfalci e l'impossibilità di procedere più velocemente per coprire il prima possibile le esigenze dell'intero territorio?
- l'oggettivo ritardo nell'esecuzione degli sfalci è stato certamente determinato anche dalla notevole distanza delle aziende incaricate rispetto al luogo di esecuzione delle opere, e dunque **in che modo il Sindaco intende risolvere questo problema, tenuto conto che l'accordo quadro ha durata biennale e scadrà nel 2024?**
- **avete verificato se la ditta CR Verde s.r.l. di Cicala Raffaele non abbia alcun tipo di rapporto con Alfredo Cicala ex sindaco di Melito, condannato per associazione per delinquere di stampo mafioso ex art 416 c.p.p.?**

Il Gruppo Consigliare del Partito Democratico.

*Matteo Palestruzzi*  
*Enrico Lina*  
*Paolo Debbi*

